



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

05.07.2017 № 15-07-06/42757

На № _____

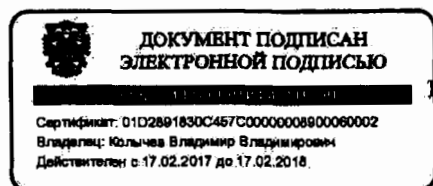
Ответственному секретарю
Российской
трехсторонней комиссии
по регулированию
социально-трудовых отношений

Н.В. Жаровой
103274, Москва, Краснопресненская наб., 2

Уважаемая Наталья Викторовна!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 3 мая 2017 г. № П27-23451-РТК по вопросу в дополнение к письму Министерства финансов Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 15-07-07/34684 направляет проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленный 3 июля 2017 г. в Правительство Российской Федерации (копия прилагается).

Приложение: на 203 л.



В.В. Кольчев



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

МИНИСТР

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89
телефон: +7 (495) 987-91-01

02.07.2017 № 01-02-01/15-42084

На № _____

Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведеву

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с пунктом 48 Графика подготовки и рассмотрения в 2017 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного поручением Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 17 апреля 2017 г. № ИШ-П13-2351 (с учетом письма Министерства финансов Российской Федерации от 7 июня 2017 года № 01-02-01/02-35541) направляет проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Приложение: на 201 л.

А.Г. Силуанов

ПРОЕКТ



Министерство финансов
Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Москва, 2017

Оглавление

Введение.....	3
1. Итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2015-2017.....	4
1.1. Сбалансированность и устойчивость бюджета	8
1.2. Структурная трансформация экономики	11
1.3. Обеспечение межрегиональной инклюзивности.....	14
1.4. Операционная эффективность использования бюджетных средств	17
1.5. Таможенно-тарифное регулирование.....	19
2. Условия реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики	21
2.1. Внешние условия.....	21
2.2. Внутренние условия	26
2.3. Основные параметры прогноза социально-экономического развития	30
3. Цели и задачи бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики	32
3.1. Предсказуемая и устойчивая среда.....	32
3.2. Структурная трансформация экономики	38
3.3. Операционная эффективность использования бюджетных средств	52
3.4. Развитие системы межбюджетных отношений	54
3.5. Таможенно-тарифное регулирование.....	59
4. Основные параметры бюджетной системы.....	64
4.1. Федеральный бюджет.....	64
4.2. Бюджеты субъектов.....	71
4.3. Государственные внебюджетные фонды.....	74
4.4. Бюджеты бюджетной системы.....	78
5. Приложения.....	81



Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на период до 2017 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, государственных программ Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ВВЕДЕНИЕ

Стабилизационная экономическая политика в ответ на один из мощнейших за последние полвека внешний шок доказала свою эффективность. Ее результат – экономика без серьезных макроэкономических дисбалансов со снижающейся зависимостью от динамики цен на нефть и более здоровыми структурными пропорциями. Принятые меры купировали кризисные явления в период подстройки к новым реалиям и создали надежную и здоровую основу для наблюдаемого со второго полугодия прошлого года восстановления темпов экономического роста.

Тем не менее, складывающееся в российской экономике равновесие пока рано называть оптимальным. Ниже желаемых остаются темпы роста доходов наиболее уязвимых слоев населения, восстановление инвестиционной активности идет скромными и неоднородными темпами, сохраняются значительные структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития.

В этих условиях на первый план государственной экономической политики выходит цель по расширению потенциала сбалансированного развития страны. Решение этой задачи потребует проведения экономической политики, направленной с одной стороны на (1) обеспечение стабильности и предсказуемости экономических и финансовых условий, а с другой стороны, на (2) устранение структурных дисбалансов и препятствий для развития, связанных, в том числе, с демографическими вызовами, конкурентоспособностью и эффективностью размещения ресурсов в экономике. На решение этих задач и будет нацелена бюджетная политика в ближайшие три года.

Последовательная реализация программы бюджетной консолидации, разработанной при подготовке федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 гг. будет способствовать переходу российской экономики в равновесие с низкой инфляцией и стоимостью долгосрочного капитала. Проведение бюджетной политики в строгом соответствии с новой конструкцией бюджетных правил позволит серьезно снизить влияние колебаний нефтяных цен на внутренние экономические переменные – структуру относительных цен (реальный эффективный курс рубля), инфляцию, долгосрочные процентные ставки, государственные расходы, а также динамику выпуска (ВВП), занятости и реальных доходов населения. Таким образом, внедрение модифицированной версии бюджетных правил в совокупности с реализацией сопутствующей программы консолидации обеспечат стабильность и предсказуемость основных экономических и финансовых условий.

Структура программы консолидации, предполагающая не повышение уровня налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков, а интенсификацию мер по обелению экономики, увеличению отдачи от государственных активов и повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе на основе расширения применения проектных принципов управления, в свою очередь не только обеспечит устойчивое сокращение бюджетных дисбалансов, но и будет способствовать устранению структурных препятствий для расширения потенциала экономического развития.



1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В 2015-2017

С 2015 года государственная экономическая политика (и бюджетная политика как ее неотъемлемая составляющая) ориентировалась на преодоление последствий мощнейшего за последние полвека внешнего шока. Основной ее целью в период подстройки к такому существенному структурному изменению внешних условий было: 1) обеспечить скорейший переход в равновесное состояние с новой структурой экономики; и 2) минимизировать потери при таком переходе (см. вставку «Адаптация к внешним шокам и сопутствующая экономическая политика»).

Непосредственно адаптационные процессы в целом завершились уже ко второму полугодью 2016 года, когда соотношение цен в торгуемых и неторгуемых секторах вернулось к уровню 2005 года и в целом стало соответствовать новому структурному уровню цен на нефть. Эффективная стабилизационная экономическая политика при этом позволила обеспечить:

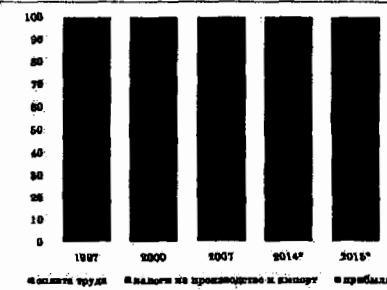
- Быстрое исправление макроэкономических дисбалансов. Сейчас, при низких ценах на нефть отечественная экономика характеризуется: (1) крепким платежным балансом с минимальной зависимостью от привлечения внешнего долга и ограниченной уязвимостью к изменчивости настроений на мировых рынках; (2) контролируемым уровнем бюджетного дефицита с понятной траекторией выхода на сбалансированность бюджета; и (3) контролируемой инфляционной динамикой на уровне целевых ориентиров и снижающимися инфляционными ожиданиями.
- Снижение зависимости от цен на нефть. Цена на нефть, обеспечивающая сбалансированность текущего счета платежного баланса снизилась с уровня свыше 100 долларов США за баррель в 2013 году до текущих 35-45 долларов США за баррель. Более того, в 2017 году цена на нефть, балансирующая федеральный бюджет на первичном уровне (т.е. до уплаты расходов по обслуживанию государственного долга) составляет 60-65 долларов США за баррель, а на трехлетнем горизонте она снизится до 40-45 долларов США за баррель в то время как еще в 2013-2014 годах для балансировки бюджета требовалась цена в районе 95-105 долларов США за баррель.
- Оздоровление структуры экономики. За последние два года существенно выросла доля прибыли в структуре национального дохода (+42,3% в 2016: +3,4 п.п. с 2014), таким образом, формируется внутренний, естественный источник для финансирования инвестиций. Сопровождавший подстройку к внешним шокам рост конкурентоспособности и рентабельности отечественных отраслей торгуемого сектора привел к увеличению доли нефтегазовой промышленности в структуре ВВП (с 9,3% в 2014 году до 10,6% в 2016 году). За последние годы также произошло существенное снижение долговой нагрузки нефинансового сектора и оздоровление структуры финансового сегмента, свидетельствуя о том, что сейчас экономика в лучшей степени подготовлена к трансформации сбережений в здоровые (эффективные) инвестиции.

Адаптация к внешним шокам и сопутствующая экономическая политика

Подстройка платежного баланса к резким и масштабным изменениям ценовых условий торговли и/или потоков капитала требует перехода к новому внутреннему равновесию экономики с более низким уровнем потребления импорта и/или более высоким уровнем нефтегазового экспорта. Для перехода к новому равновесию требуется изменение структуры экономики, механизм, обеспечивающий такую трансформацию – изменение секторальной структуры цен, т.е. снижение цен в неторгуемых секторах относительно цен в торгуемых секторах.

При этом изменения также касаются структуры национального дохода по его источникам (рост доли корпоративных прибылей в целях ускорения перемещения капитала), структуры внутреннего спроса (рост доли инвестиций), занятости и импорта. Изменения в структуре экономики, произошедшие вследствие масштабного изменения относительных цен в 1998 году, могут послужить наглядным примером.

Структура ВВП по источникам доходов



Источники: Росстат
* с поправкой на изменение методологии ВВП

Секторальное соотношение занятости



Источники: Росстат

Структурная перестройка экономики после изменения относительных цен на практике всегда сопровождается снижением потенциального уровня выпуска, а масштаб потерь зависит от степени мобильности факторов производства (труда и капитала) и издержек их перемещения.

Соответственно, экономическая политика, ориентированная на устойчивую подстройку экономики к структурным изменениям внешних условий, должна включать меры, благоприятствующие: (1) структурному сдвигу относительных цен к новому равновесию – политика гибкого курсообразования и сдерживание сопутствующих инфляционных последствий); и (2) повышению мобильности факторов производства – де-монополизация и сокращение излишнего регулирования, снижение барьеров для входа и выхода, создание/развитие эффективного института безболезненной смены собственников/менеджмента, развитие институтов активной поддержки на рынке труда и механизмов повышения профессиональной и географической мобильности трудовых ресурсов и др.

Россия исторически присуща сравнительно низкой мобильности факторов производства и высокие издержки их перемещения. Однако, в отличие от, например, ситуации в 2008-2009 гг., отчасти эти особенности удалось сгладить благодаря эффективной комбинации мер бюджетной и денежно-кредитной политики, позволившей обеспечить подстройку платежного баланса и уровня относительных цен с минимальными трансформационными потерями.

Таким образом, эффективная стабилизационная экономическая политика:

(1) Позволила купировать кризисные явления в период подстройки. Масштаб экономических потерь (с учетом величины внешнего шока) оказался относительно невысоким как в сравнении с предшествующими эпизодами серьезных внешних шоков в современной истории России, так и по сравнению с масштабами потерь в других странах-экспортерах сырья в 2014-2016 годах.

- Существенное падение выпуска в России произошло только в 2015 году, а уже во второй половине 2016 года экономика вернулась к росту. При этом спад оказался менее глубоким, чем ожидалось в разгар кризиса – в течение года оценки темпов экономического роста в 2015-2016 годы пересматривались в сторону улучшения. В целом ВВП отечественной экономики с «пика-до-дна» сократился на 3,7%, а в прошлый кризисный эпизод (2008-2009 гг.) падение достигало 10,7%.
- По сравнению с другими странами России удалось избежать ловушки инфляционно-индексационной спирали и ее последствий для рынка труда: раскрутка этой спирали в Бразилии привела к двукратному росту уровня безработицы (с 6-7% почти до 14%), в то время как в России ситуация на рынке труда оставалась стабильной. Благодаря накопленным резервам и проведению взвешенной бюджетной политики России удалось избежать незавидной участи сырьевых стран Африканского континента и Венесуэлы. В то же время есть примеры сырьевых стран, где внешние шоки не сильно повлияли на внутренние условия – Норвегия, Чили или Саудовская Аравия. Причем, если в первых двух случаях – это результат многолетней макроэкономической политики по изоляции экономики от волатильности сырьевых цен, то в Саудовской Аравии стабильность обеспечивается быстрой тратой резервов, и по мере их исчерпания страна будет вынуждена пройти через болезненный период адаптации.

(2) Создала надежную и здоровую основу для восстановления экономического роста, наблюдаемого со 2 полугодия 2016 года:

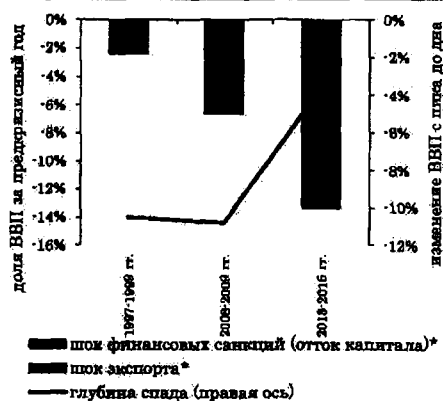
- Экономический рост ускоряется третий квартал подряд (0,3 г/г в 4 квартале 2016, 0,5% г/г в 1 квартале 2017 года, 2,4% г/г в апреле-мае) и охватывает все возрастающий отраслевой периметр. Если торгуемые отрасли, получившие серьезные конкурентные преимущества вследствие структурной подстройки относительных цен, демонстрировали рост еще в 2015 году, то сейчас фиксируется восстановление выпуска и в наиболее пострадавших в период адаптации сферах (машиностроение и производство оборудования).
- Наблюдается улучшение индикаторов *делового оптимизма*, что способствует *восстановлению инвестиций*. Инвестиции в основной капитал в целом по экономике перестали сокращаться с 3 квартала 2016 года, а по итогам 1 квартала 2017 года выросли на 2,3% г/г. При этом в отдельных секторах наблюдается быстрый рост капиталовложений.
- Восстанавливается *потребительская активность*, чему способствуют снижение инфляции (4,1% в мае 2017 года), положительная динамика заработных плат (+2,9% г/г в январе-мае 2017 года) и низкий уровень безработицы на рынке труда (5,2% в мае 2017 года).

Тем не менее, складывающееся в российской экономике равновесие пока рано называть оптимальным. Ниже желаемых остаются темпы роста доходов наиболее уязвимых слоев населения, восстановление инвестиционной активности идет скромными и неоднородными темпами, сохраняются значительные структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития. Темпы устойчивого экономического роста ограничены («потолком потенциала экономики»), по разным оценкам составляющего от 1,5 до 2,0% в год, что не может быть достаточно для обеспечения достойного роста благосостояния населения, и модернизации экономики.

Выхода на более динамичные темпы экономического развития сложно добиться без ответа на целый ряд вызовов, среди которых: (1) повышенный уровень экономической неопределенности и зависимости от ценовой конъюнктуры на сырьевых рынках, (2) недостаточная степень защищенности от возможных рисков сценариев в силу низкого уровня накопленных суверенных резервов, (3) несбалансированная структура бюджетных расходов не способствующая исправлению структурных дисбалансов в экономике, (4) наличие структурных барьеров для развития, связанных с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, качеством и эффективностью государственного управления, демографическими тенденциями и развитием человеческого капитала, и др. В ближайшие годы преодоление этих структурных дисбалансов станет основной задачей государственной экономической политики, включая бюджетную.

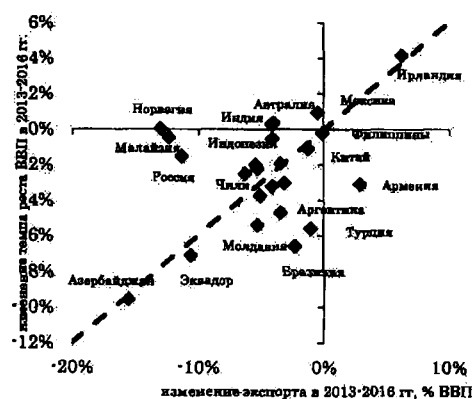
Далее представлены основные итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2015-2017 годах по отдельным целям и направлениям.

Внешний шок и адаптация экономики



Источник: Росстат, Банк России

Кризис 2014-2016 гг. в разных странах



Источник: UN Comtrade database, МВФ



1.1. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ БЮДЖЕТА

В 2015-2017 гг происходила подстройка бюджета к новой внешней реальности, а бюджетная политика формировалась исходя из необходимости: (1) с одной стороны, обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы в условиях снижения равновесного уровня цен на нефть; а (2) с другой стороны, способствовать формированию макроэкономического равновесия со стабильными и предсказуемыми экономическими, налоговыми и финансовыми условиями.

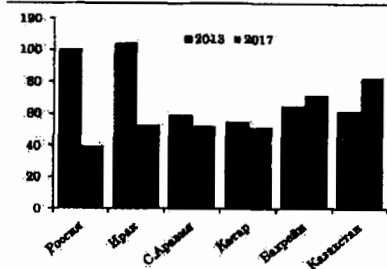
В части обеспечения бюджетной сбалансированности:

- Несмотря на падение нефтегазовых доходов (до 5,4% ВВП в 2016 году: -3,8пп к уровню 2014), уровень дефицита федерального бюджета удалось сохранить под контролем. По итогам 2016 года дефицит федерального бюджета составил 3,4% ВВП, а в текущем году ожидается снижение до 2,1% ВВП.
- Зависимость федерального бюджета от динамики цен на нефть постепенно снижается, о чем свидетельствует сокращение нефтегазового дефицита (до 8,3% ВВП в 2017 году: -1,5пп к уровню 2014 года) и снижение балансирующей бюджет (на первичном уровне) цены на нефть с более 100 долларов США за баррель в 2014 году до 60-65 100 долларов США за баррель в 2017 году. Такая динамика выгодно отличает Россию от многих сырьевых стран, ограниченный прогресс фискальной адаптации которых угрожает болезненным развитием событий в будущем (см. вставку «Фискальная адаптация крупнейших экспортёров нефти»).

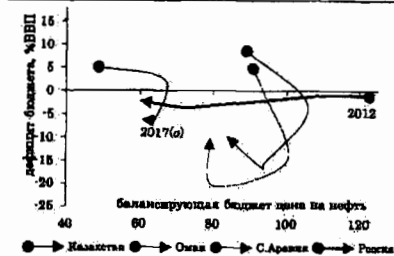
Фискальная адаптация крупнейших экспортёров нефти в 2015-2017 гг.

Большинство крупнейших стран-экспортёров нефти, особенно из региона Ближнего Востока, до сих пор не адаптировались к структурному снижению цен на нефть. Поддержание завышенного валютного курса и неустойчиво высокого в новых условиях уровня бюджетных расходов требует использования международных резервов и/или привлечения заимствований из-за рубежа. Такая стратегия не может быть устойчивой и по мере исчерпания резервов и потери доступа (доверия) к международным рынкам капитала многим странам еще предстоит принять непростые решения о корректировке курса и консолидации бюджета, измеряемой десятками процентов ВВП, что может быть сопряжено с болезненными кризисными явлениями, нарушениями социальной и экономической стабильности.

Цена нефти, обеспечивающая устойчивость платежного баланса



Бюджетные параметры некоторых стран-экспортёров нефти в 2012-2017 гг.



В части создания стабильных и предсказуемых условий:

- В 2016 году осуществлено возвращение к *трехлетнему планированию* при формировании бюджета. Ясные среднесрочные ориентиры бюджетной политики способствовали повышению прогнозируемости условий ведения бизнеса, что нашло отражение в снижении экономической неопределенности, улучшении деловых настроений и восстановлении инвестиционной активности.
- Формирование федерального бюджета на 2017-2019 гг. осуществлялось на основе программы *фискальной консолидации*, предусматривающей постепенное сокращение нефтегазового дефицита (на 2,8пп до 6,6% ВВП в 2019 году). При этом, в соответствии с лучшей мировой практикой (см. вставку «Международный опыт фискальных консолидаций»), структура этой программы сбалансирована между мерами по увеличению доходов и мерами по оптимизации расходов (в пропорции 1/3 к 2/3), причем меры по мобилизации доходов не предусматривают роста налоговой нагрузки, а сосредоточены на повышении собираемости и отдачи от государственных активов. Такая структура программы консолидации минимизирует возможные отрицательные последствия в краткосрочной перспективе и способствует ускорению потенциальных темпов роста на среднесрочном горизонте.

Международный опыт фискальных консолидаций

Прецеденты фискальной консолидации, глубокого пересмотра подходов к формированию доходной и приоритетов расходной частей бюджета распространены как в практике зарубежной (Малайзия 1987-90 гг., Чили 1974-79 гг. и 1983-93 гг., Нидерланды 1981-82 гг. и др.), так и отечественной экономической политики (стабилизационная политика 1998-99 гг. правительства Приказаева в новейшей истории; программа Кокосаева 1906-1914 гг. в царской России).

Катализаторами реформы в бюджетной сфере обычно выступают неблагоприятные внешние условия или необходимость учета объективных внутренних трендов, в том числе:

- дестабилизация роста цен:** в Австралии в 70-х – начале 80-х инфляция превышала 10%, а безработица с 2% в 1971 году выросла до 10% в 1983 году; в Чили 1964-1970 гг. инфляция достигала 28% в г и вышла из-под контроля в начале 1970-х, несмотря на введение административного контроля за ценами;
- хроническое замедление роста:** в конце 1990-х – ранних 2000-х рост в Германии оставался ниже среднего по ЕС, а безработица выросла до 11,3% в 2005 году на фоне растущего дефицита, который на пике в 2005 году достиг 4% ВВП;
- рост государственного долга и доли расходов по его обслуживанию:** в 2010-2011 годах большинство стран ЕС были вынуждены начать реализацию мер фискальной консолидации для соответствия критериям Маастрихтского договора.

Международный опыт говорит о том, что фискальная консолидация стимулирует на среднесрочном горизонте устойчивый рост экономики за счет более эффективного распределения капитала и трудовых ресурсов в экономике, снижения неопределенности и реальных процентных ставок. Эти выводы справедливы для широкого перечня сравниваемых с Россией развивающихся экономик с развитым сырьевым сектором: Чили, Мексика, Малайзия.

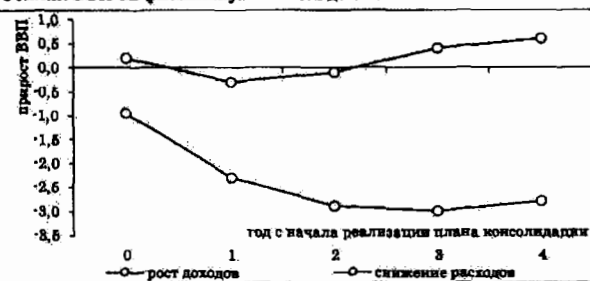
При этом в краткосрочном периоде оценка результатов программ по переходу на траекторию сбалансированности бюджета связана с большими сложностями. Подстройка часто является вынужденной, происходит на фоне неблагоприятных внешних шоков (падения цен по ключевым экспортным позициям), финансовых кризисов (шоков денежно-кредитной политики), дестабилизации внутреннего рынка в результате обострения секторальных диспропорций, вызванных, в числе прочего, накопленными ошибками экономической политики.



Ориентируясь на богатый международный опыт, можно выделить четыре основных принципа, соблюдение которых позволило странам, проводящим масштабные бюджетные реформы (консолидации), отладить отрицательный краткосрочный импульс на экономический рост в течение переходного периода:

1. **Оптимизация расходов менее болезненна по сравнению с повышением налоговой нагрузки.** Увеличение налоговой нагрузки обычно более значительно искажает функционирование отдельных отраслей и рынков. Кроме того, повышенная нагрузка имеет тенденцию сдерживать рост наиболее эффективных секторов, перераспределяя средства в пользу текущего потребления и субсидий менее самостоятельным производствам. Предпочтения правительства в пользу повышения налогов повышает неопределенность относительно будущей конфигурации налоговой системы, приводит к росту реальных процентных ставок и сжатию инвестиционной активности.
2. **Структурные реформы позволяют достичь устойчивого баланса бюджета.** Несмотря на то, что рост доходов (например, приватизационных) способен обеспечить баланс на целый ряд лет, несоответствие расходов и доходов часто вызвано структурными факторами: ухудшением условий торговли, демографическим трендами. Ответом на такие вызовы могут быть лишь структурные реформы, восстанавливающие равновесие между обязательствами и источниками доходов: стимулирование предложения труда путем перераспределения налогового бремени с доходов в пользу налогов на потребление (в Германии налог на доходы физлиц в 2005 г. понижен с 48% до 42%, НДС повышен в 2007 с 16% до 19%), реформа пенсионной системы (повышение пенсионного возраста, переход к накопительной и страховой пенсии), приватизации с целью либерализации и создания новых рынков (в Чили число госкомпаний снизилось с 595 в 1973 до 38 в 2000), реформа медицинского обслуживания (в Германии было проведено увеличение участия граждан в оплате услуг, ограничение бесплатной стоматологии).
3. **Широкая общественная поддержка – новый общественный договор.** Меры по сокращению расходов могут быть неустойчивыми, если не являются результатом общественного консенсуса и не пользуются широкой поддержкой. Вместе с тем международный опыт говорит о том, что возможно найти баланс между издержками от сокращения расходов (социальных и субсидий) и интересам всех заинтересованных сторон. Например, в 1987 году правительство Ирландии достигло договоренности с профсоюзами о том, что сдержанный рост номинальных заработных плат в госсекторе будет частично компенсирован снижением подоходного налога, договор в Германии подразумевал более высокую занятость в обмен на повышенный рост заработных плат.
4. **Тесная координация фискальной и денежно-кредитной политики.** В условиях близких к нулю и отрицательных процентных ставках фискальная консолидация в развитых экономиках проходит болезненно, сокращение государственных расходов может быть в незначительной мере компенсировано смягчением финансовых условий. Напротив, если сокращение спроса госсектора, в том числе пересмотр инвестиционных программ, оказывает дезинфляционное влияние и способствует достижению целей денежно-кредитной политики, то есть возможность смягчения последней пропорционально фискальной консолидации, способствует быстрой и мягкой перестройке экономики.

Отклик ВВП на фискальную консолидацию*



* на типичном примере (все эпизоды консолидации по выборке из 14 стран ОЭСР в период с 1978 по 2009)

При этом траектория фискальной консолидации тесно скоординирована с динамикой делового цикла и денежно-кредитной политикой, что позволяет достичь оптимальных результатов. Так, период существенного сжатия частного спроса во IIП2014-IП2016 гг. характеризовался скромными масштабами сокращения дефицита (нефтегазовый дефицит сократился до 9,1% ВВП к 2016 году – всего на 0,7п.п. к уровню 2014 года), а с началом восстановительной фазы делового цикла темпы консолидации должны увеличиться (в среднем до 0,9п.п. ВВП в год в период 2017-2019). Это, будет способствовать стабилизации инфляционных ожиданий у целевых ориентиров, расширяя возможности для смягчения денежно-кредитной политики.

1.2. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Программа фискальной консолидации построена на основополагающем принципе, что все расходные обязательства должны финансироваться (1) не в ущерб макроэкономической стабильности и предсказуемости и (2) в рамках текущей – не низкой для добросовестных налогоплательщиков – налоговой нагрузки. Такой подход создаст стимул для выработки мер с ненулевой суммой – таких как повышение собираемости налогов и отдачи от государственных активов, сокращение неэффективных расходов (как прямых, так и встроженных в структуру налоговой системы). Такие меры не только обеспечивают положительный эффект с фискальной точки зрения, но и *способствуют созданию положительных структурных изменений* – то есть структурной трансформации экономики.

СОКРАЩЕНИЕ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА И ПОВЫШЕНИЕ СОБИРАЕМОСТИ

Отдельный пласт мер в консолидационном пакете направлен на качественное изменение администрирования доходных поступлений и повышение собираемости налогов. Такие меры не только способствуют наполняемости доходов бюджета, но также позволяют устранить неравные конкурентные условия, являющиеся одним из факторов, ограничивающих рост производительности труда и сдерживающих процессы модернизации и внедрения инноваций. В противном случае дефицитные ресурсы (трудовые и капитальные) замораживаются у неэффективных собственников и менеджеров, получающих конкурентные преимущества за счет недобросовестного поведения.

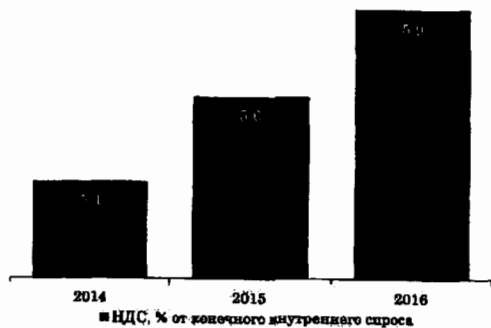
Обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов, таким образом, способствует повышению эффективности распределения ресурсов в экономике и расширению ее потенциала. При этом необходимо придерживаться главного подхода – соблюдения такого баланса между мерами административного (санкционного) и побудительного (стимулирующего) характера, при котором повышение нагрузки и рисков ведения «серых» практик происходит на фоне снижения издержек для легального бизнеса.

Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании за последние годы наглядно демонстрирует существенный потенциал расширения налогооблагаемой базы и повышения доходных поступлений без увеличения налогового бремени:



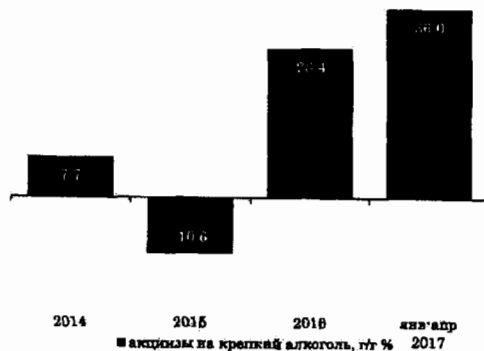
- **Внедрение системы АСК-НДС (АСК-НДС-2)**, которая в своей основе сопоставляет информацию из выставленных и полученных счетов-фактур, позволило, несмотря на экономический спад, существенно повысить собираемость (почти на 0,5 п.п. ВВП): поступления НДС увеличились с 5,4% от конечного внутреннего спроса (налогооблагаемая база НДС по экономике в целом) в 2014 году до 5,9% в 2016 году. За период с начала 2017 года поступления НДС также растут опережающими +9,7% г/г в IП2017) по сравнению конечным внутренним спросом (+7% г/г в IП2017) темпами.
- **Внедрение систем прослеживаемости** (контроля за производством и оборотом) позволило существенно сократить долю теневого сектора на отдельных рынках:
 - Развертывание системы ЕГАИС в 2016 году практически пресекло возможность реализации нелегально произведенного алкоголя в розничных магазинах. Как результат, на фоне стагнирующих объемов потребления поступления акцизов по крепкому алкоголю выросло на 28% в 2016 году и более чем на 35% в январе-апреле 2017 года. Этому, среди прочего, способствовало усиление контроля над незаконным оборотом алкоголя со стороны региональных властей – в том числе благодаря частичному переходу на распределение доходов от акцизов между регионами пропорционально объемам продаж в системе ЕГАИС.
 - Внедрение системы маркировки товаров из меха в 2016 году привело к увеличению легального оборота этих изделий почти в 6 раз.
- **Интеграция** информационных систем и систем управления рисками налоговой и таможенной служб обеспечит мониторинг движения товаров от этапа таможенного оформления до реализации конечному потребителю и позволит повысить собираемость налогов и таможенных платежей в 2017-2018 годах.

Собираемость НДС



Источник: Росстат, Федеральное Казначейство

Поступление акцизов на крепкий алкоголь



Источник: Федеральное Казначейство



В 2017 году продолжается работа по созданию (уточнению) нормативно-правовой базы, необходимой для дальнейшего сокращения теневого сектора:

- В целях получения информации обо всех розничных продажах в стране приняты законодательные нормы, предусматривающие полный охват розничной торговой сетью контрольно-кассовой техникой, обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера налоговой службы.
- В целях вовлечения в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц, эти категории самозанятых были освобождены от уплаты НДФЛ.
- В рамках усиления межгосударственного взаимодействия налоговых администраций подписано соглашение об автоматическом обмене страновыми отчетами и финансовой информацией по налоговым делам, который планируется начать с 2018 года.

Во многом, именно *результаты усилий по выводу экономики и отдельных отраслей/рынков из тени позволили избежать повышения уровня налоговой нагрузки* в период подстройки бюджета к снижению рентных нефтегазовых доходов.

ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНЫХ ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ

Преодоление структурных барьеров роста экономики, связанных с демографическими вызовами и развитием человеческого капитала, искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям в условиях сохранения бюджетных ограничений, требует качественного изменения подходов к реализации государственной политики.

Основой становится проектный подход, для реализации которого был в свое время внедрен институт госпрограмм. Сейчас, однако, потенциал применения проектных принципов управления госпрограммами реализован далеко не в полном объеме. В целях постепенного перехода к проектным принципам в госуправлении в 2016 году была начата работа по реализации *приоритетных проектов* в рамках 11 ключевых приоритетных направлений, отобранных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Приоритетные проекты (программы) являются структурными элементами государственных программ и, в то же время, обладают рядом существенных особенностей:

- наличие индивидуального для каждого проекта набора конкретных измеримых целей;
- концентрация управленческих усилий и бюджетных ассигнований на тех мероприятиях государственных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов государственной политики в соответствующих отраслях;



- наличие особой системы управления, предусматривающей постоянное участие руководства Правительства и соответствующих органов исполнительной власти, а также ускоренный порядок принятия управленческих решений;
- тесная увязка процедур финансирования с общими управленческими процедурами в рамках проекта (например, лимиты бюджетных обязательств не могут быть доведены до утверждения сводного плана реализации проекта).

К настоящему времени разработаны и утверждены методические документы по вопросам: подготовки паспорта, сводного и рабочего плана; мониторинга; оценки реализации; подготовки предложения, реализации и управления изменениями; завершения приоритетного проекта (программы) и др.

По состоянию на 1 июля 2017 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным утверждены паспорта 22 приоритетных проектов (программ). Приоритетные проекты (программы) интегрированы в структуру государственных программ в качестве их структурных элементов, а бюджетные ассигнования, направляемые на реализацию приоритетных проектов (программ), обособлены отдельными кодами бюджетной классификации.

1.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ИНКЛЮЗИВНОСТИ

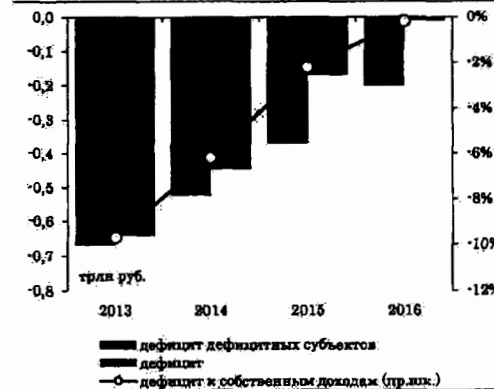
Происходящие структурные изменения в российской экономике (рост доли прибыли в структуре ВВП) и проводимая в последние годы политика в сфере межбюджетных отношений позволили добиться значительных результатов в обеспечении сбалансированности региональных финансов. По итогам 2016 года:

- снизился дефицит бюджетов до минимального с 2008 года уровня (12,5 млрд. руб.);
- сократилось количество и объем дефицита «дефицитных субъектов»: 56 регионов с дефицитом 201 млрд. рублей в 2016 против 76 регионов с дефицитом 371 млрд. рублей в 2015;
- сократился уровень долговой нагрузки: отношение госдолга к собственным доходам снизилось на 2,7 п.п. до 33,8%, а долговая нагрузка по рыночному долгу снижается второй год подряд: с 22,0% в 2015 году до 18,2% в 2016 году;
- уменьшилось количество субъектов с неустойчиво высоким уровнем госдолга (выше 100% собственных доходов): с 14 в 2015 году до 8 в 2016 году.

Положительные тенденции сохраняются и в текущем году. По итогам первых пяти месяцев 2017 года собственные доходы субъектов увеличились более чем на 10% г/г, а профицит увеличился почти в полтора раза до 616 млрд. рублей.

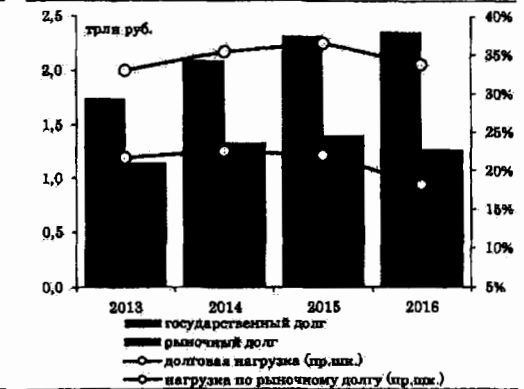


Дефицит бюджетов субъектов



Источник: Федеральное Казначейство

Долговая нагрузка субъектов



Источник: Федеральное Казначейство

Достижению положительных результатов способствовали как рост налоговой базы, вследствие повышения операционной прибыли корпоративного сектора, так и принятые меры в сфере межбюджетного регулирования, направленные на: (1) оздоровление государственных финансов, (2) повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, (3) ограничение роста госдолга.

В 2016 году проведена инвентаризация расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, по итогам которой произведен расчет минимальных (модельных) бюджетов. В результате были выявлены значительные различия между регионами по объемам финансирования первоочередных расходных полномочий, которые являются ключевыми факторами, приводящими к наращиванию долговой нагрузки и усугублению неравномерности пространственного развития.

В целях обеспечения межрегиональной инклюзивности принято решение о централизации 1 процентного пункта налога на прибыль организаций на период 2017–2020 годов (а также 5 п.п. отчислений от налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, не предусматривающих специальные налоговые ставки для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов) и направления соответствующих средств на дополнительную финансовую поддержку наименее обеспеченным регионам, через увеличение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с одновременной корректировкой методики, предусматривающей увеличение дотаций наименее обеспеченным регионам, проводящим мероприятия по приоритизации бюджетных расходов, а также предоставление стимулирующих грантов по итогам развития налогового потенциала территорий самым динамично развивающимся регионам. Предоставление дотаций на выравнивание с 2017 года увязано с проведением структурных бюджетных и экономических реформ на региональном уровне и сопровождается заключением соответствующих соглашений с субъектами.



В 2016 году внесены изменения в Налоговый кодекс, устанавливающие ограничения переноса убытков по налогу на прибыль организаций, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 % налоговой базы текущего налогового (отчетного) периода, в том числе для налогоплательщиков консолидированной группы налогоплательщиков.

Отменена льгота по налогу на имущество организаций в части движимого имущества, установленная на федеральном уровне. Ее применение с 1 января 2018 года на территории субъекта Российской Федерации возможно только по решению этого субъекта Российской Федерации (так называемое «правило 2 ключей»). Этот же подход применен в отношении налоговой льготы по налогу на имущество организаций в части имущества, используемого при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья в Каспийском море.

В сфере повышения эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов реализован комплекс мер, направленный на:

- концентрацию бюджетных расходов на приоритетных направлениях: сокращение количества и трансформация иных межбюджетных трансфертов; определение (в федеральном бюджете) перечня приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов и муниципальных образований;
- повышение качества и культуры бюджетного планирования: более 2/3 субсидий на 2017 год распределено федеральным законом о федеральном бюджете; по остальным субсидиям определен предельный срок до 1 февраля;
- повышение операционной эффективности управления бюджетными средствами: в случае отсутствия на 1 марта заключенного соглашения средства субсидий подлежат централизации и перераспределению на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи регионам;
- унификацию соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета: с 1 января 2017 года применяется типовая форма соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта; соглашения и изменения к ним действуют со дня внесения сведений о них в реестр соглашений, ведение которого осуществляется Федеральным казначейством; заключение соглашений осуществляется в системе «Электронный бюджет» в целях сокращения сроков их заключения.

В 2016 году в полной мере вступили в силу положения Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов, предусматривающие возврат средств в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий и/или графика проектирования/ строительства/ приобретения объектов капитального строительства.

Большой вклад в обеспечение бюджетной устойчивости субъектов внесли заключенные соглашения о предоставлении бюджетных кредитов. Предоставление



бюджетных кредитов осуществляется на условиях принятия регионами обязательств по ограничению дефицита бюджета и уровню государственного долга.

Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации также осуществляется разработка программ финансового оздоровления субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой нагрузки.

В связи с существенными изменениями в организации местного самоуправления начиная с 2015 года исполнение местных бюджетов осуществлялось в условиях нового разграничения расходных полномочий и доходных источников между муниципальными районами и сельскими поселениями, городскими округами с внутригородским делением и внутригородскими районами. В рамках дальнейшей реализации мер, направленных на актуализацию распределения доходных источников между уровнями бюджетной системы, с 2016 года в местные бюджеты стало дополнительно направляться 15% от платы за негативное воздействие на окружающую среду (около 4,2 млрд. рублей в год).

В результате принятых мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в 2016 году в доходы местных бюджетов зачислялись переданные в 2013–2016 годах в рамках поэтапного повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований отдельные налоговые и неналоговые доходы, поступавшие ранее в федеральный и региональные бюджеты. Объем таких поступлений в местные бюджеты за 2016 год составил 66,3 млрд. рублей, или 5% в объеме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

1.4. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В целях повышения операционной эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия.

1. В сфере повышения эффективности казначейского сопровождения расходов федерального бюджета:
 - подготовлена нормативно-правовая база для применения механизма казначейского сопровождения госконтрактов (договоров, соглашений);
 - введена специальная форма расчета казначейский аккредитив: оплата по госконтракту только после предъявления документов, подтверждающих факт поставки товаров (работ, услуг);
 - реализован механизм приостановления операций на лицевых счетах и отзыва лимитов бюджетных обязательств при нарушении бюджетного законодательства;
 - утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии юридическим лицам;



- утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии юридическим лицам.
2. В сфере совершенствования государственных инвестиций:
- в целях ограничения оттока средств бюджетов в юрисдикции, не отвечающие признакам прозрачности, введены ограничения предоставления государственной поддержки иностранным организациям, а также российским организациям, контролируемым более чем на 50%, компаниями из офшорных юрисдикций.
 - подготовлены поправки в бюджетное законодательство, предусматривающие:
 - а) установление требований о предоставлении субсидий госкорпорациям и взносам вертикально интегрированным структурам на капитальное строительство с использованием механизма формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы;
 - б) применение альтернативных взносов в уставные капиталы механизмов предоставления юрлицам средств из бюджета на капитальные вложения;
 - в) введение оснований для заключения долгосрочных соглашений о предоставлении субсидий юрлицам на инвестиционные цели.
3. В сфере повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг:
- подготовлена законодательная основа для применения альтернативных госзаданиям механизмов оказания госуслуг: ГЧП, конкурсов и аукционов, сертификатов на получение услуг;
 - внесены изменения, предусматривающие повышение ответственности госучреждений за невыполнение госзадания, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в федеральный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в госзадании;
 - введены федеральные и региональные перечни государственных и муниципальных услуг и работ, не включенные в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, в целях более оперативного включения новых услуг и работ, необходимых для формирования госзадания;
 - установлены требования к раскрытию информации о расчетах (обоснованиях) показателей плана финансово-хозяйственной деятельности, произведенных на основании натуральных норм потребления трудовых и материальных ресурсов, для повышения прозрачности расходов, осуществляемых государственными и муниципальными учреждениями.
4. В сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств:
- смещение акцентов с последующего на предварительный контроль;
 - организация на системной и регулярной основе мониторинга деятельности подконтрольных организаций;
 - подготовка нормативно-правовой базы, обеспечивающей: (1) расширение объектов контроля (включение всех получателей субсидий и исполнителей по



- госконтрактам) и (2) ужесточение административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства при осуществлении капвложений в объекты госсобственности, а также за невыполнение госзадания.
5. В сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок для государственных нужд приняты нормативные правовые акты, направленные на:
- обеспечение неперевышения утверждаемого заказчику объема финансирования на закупки при их осуществлении;
 - совершенствование методики определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации;
 - распространение нормирования в сфере закупок на государственные и муниципальные унитарные предприятия.
6. В сфере управления ликвидностью Единого казначейского счета:
- внедрен механизм ежедневного краткосрочного таргетирования остатков в целях существенного снижения уровня остатков на Едином казначейском счете;
 - расширен инструментарий управления временно свободными средствами на Едином казначейском счете.

1.5. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2016 году основные изменения политики таможенно-тарифного регулирования были связаны с соблюдением Россией обязательств перед ВТО. В рамках очередного этапа выполнения договоренностей изменение ставок *ввозных таможенных пошлин* затронуло 15,2% всего тарифа (около 1,8 тысяч десятизначных подсубпозиций ТН ВЭД ЕАЭС). (Приложение № 6). В части *вывозных пошлин* в сторону понижения в 2016 году были скорректированы ставки вывозных таможенных пошлин в отношении 201 тарифной линии.

Дополнительно были приняты меры по либерализации импортного тарифа, направленные на содействие развитию национальных экономик путем расширения доступности сырьевой базы, удешевления компонентной базы, а также проведения модернизации технологических производств. (Перечень принятых решений приведен в Приложении № 7).

В 2016 году продолжили действие *анти-сэмплионные* меры, запрещающие ввоз отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из ряда государств в ответ на введение ими запретов на поставку в Россию отдельных видов продукции и ограничений доступа российских компаний и банков к финансовым рынкам. Также с начала 2016 года начали действовать меры, запрещающие ввоз на территорию России отдельных видов сырья и продовольствия из Турции, которые были частично сняты в октябре 2016 года. Кроме того, с 1 января 2016 г. в



отношении Украины помимо продуктового эмбарго начал действовать режим наибольшего благоприятствования (приостановлено действие Договора о зоне свободной торговли).



2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ

Внешнеэкономические условия развития российской экономики в предстоящий трехлетний период будут относительно сложными: внешний спрос останется сравнительно слабым, также как не прогнозируется и существенного улучшения ценовой конъюнктуры на традиционных экспортных рынках. Кроме того, условия финансирования на мировых рынках будут ужесточаться вслед за постепенной нормализацией денежно-кредитной политики центральными банками развитых стран. Нерешенность структурных проблем в отдельных крупных развивающихся экономиках, а также политические риски могут стать дополнительными вызовами.

Внешний спрос

Мировая экономика продолжает восстанавливаться после кризиса 2008-2009 годов, однако темпы роста остаются скромными, сохраняются разнородные тенденции в траекториях экономического роста в различных регионах мира, усиливаются ограничения для потенциала роста мировой экономики, связанные с демографическими тенденциями, углублением структурных диспропорций в отдельных крупных странах, ростом геополитической напряженности и протекционистскими мерами.

В среднесрочной перспективе, как ожидается, произойдет завершение восстановительной фазы экономического цикла в развитых странах. В то же время, разрыв выпуска в большинстве развитых стран (за исключением США) закрывается медленно, потенциальные темпы роста довольно низки.

В США период посткризисного восстановления практически завершен: уровень безработицы достиг предкризисных минимумов, индикаторы инфляции приближаются к целевому уровню. Это признают и монетарные власти, начавшие в декабре 2015 года цикл нормализации денежно-кредитной политики. При этом потенциал роста американской экономики, очевидно, серьезно сократился как в силу демографических тенденций (сокращение прироста количества работоспособного населения с 1,4% в год в 2000-2007 гг. до 0,4% в год сейчас), так и по причине наблюдаемого, в том числе вследствие быстрого усугубления проблематики неравенства, замедления роста производительности труда.

Восстановительные процессы в Еврозоне продлятся чуть дольше. В ближайшие годы ожидается некоторое превышение темпов роста над потенциальными, однако, по мере приближения к полной занятости (вероятно, в 2018 году) темпы роста замедлятся ближе к потенциальным, которые в силу структурных ограничений находятся на уровне близком к 1%.

Накопленные структурные дисбалансы проявляют себя и в странах с формирующимися рынками. Основной зоной риска здесь является экономика Китая. Прежняя модель экономического роста, основанная на форсированной трансформации



высокого уровня сбережений в инвестиции, себя исчерпала. Ее поддержка чревата формированием серьезных рисков в финансовой системе, усугублением проблем, связанных с разрастанием избыточных мощностей и неэффективным распределением ресурсов. Вместе с тем неизбежным следствием структурной перестройки китайской экономики (характеризующейся снижением доли инвестиций в ВВП) станет замедление темпов ее роста. Демографические тенденции – Китай, как и большинство развитых стран, уже вошел в многолетний период сокращения фактической численности населения в трудоспособном возрасте – будут усугублять этот тренд.

Страны развивающегося блока. Вступление развитых стран в позднюю стадию восстановления и некоторая стабилизация ситуации на сырьевых рынках должны положительно отразиться на экономических перспективах стран с формирующимися рынками. Но положительный эффект будет неравномерным.

- **Бенефициарами** станут страны, прошедшие в последние 2 года путь (не всегда безболезненной и популярной) адаптации экономических моделей. Такие страны за последние два года стали менее зависимы от внешнего финансирования, исправили дисбалансы в бюджетной политике и на внутренних финансовых рынках, запустили структурные преобразования. Как результат - структура экономик этих стран стала более конкурентоспособной и сейчас они могут рассчитывать на больший вклад в мировой экономический рост. К таким странам можно отнести Россию, Индию, Мексику.
- **Проигравшими** станут страны, не признавшие прошлые ошибки в экономической политике и не пошедшие по пути подстройки к новой реальности. Такие страны за последние два года нарастили бюджетные и структурные дисбалансы, стали более зависимы от внешнего финансирования и/или накопили потенциал неустойчивости на внутренних финансовых рынках. Ухудшение внешних условий заимствований по мере нормализации денежно-кредитной политики мировыми центральными банками создаст значительные риски для таких стран. К таким странам можно отнести Турцию, Бразилию, Венесуэлу, Китай и большинство крупных нефтегазовых экспортеров Ближнего Востока.

Таким образом, темпы роста мировой экономики могут несколько снизиться в 2018-2020 гг. по сравнению с темпами роста, преваляровавшими в 2017 году и в целом на восстановительной фазе делового цикла (последние 5 лет).

Условия торговли

На фоне общего замедления роста мировой экономики наблюдаются и заметные географические сдвиги в ее структуре: страны развивающегося блока, обеспечивавшие в предшествующие годы основной вклад в рост мировой экономики в целом и увеличение спроса на сырьевые товары в частности, все чаще сталкиваются с вызреванием структурных проблем в моделях своего экономического развития. Наряду с долгосрочной тенденцией к снижению энергоёмкости мировой экономики, а также изменениями структуры спроса в отраслях-потребителях (распространение



электромобилей, вытеснение нефти газом в ряде отраслей промышленности) это способствовало замедлению темпов роста мирового спроса на нефть в последние годы.

С другой стороны, существенный рост инвестиций в развитие механизмов энергосбережения, технологии альтернативной энергетики и альтернативных способов добычи в продолжительный период высоких цен на энергоресурсы способствовал снижению себестоимости добычи и росту предложения нефти.

Комбинация этих факторов привела к серьезному снижению уровня цен на сырьевые товары. При этом, в отличие от опыта 2008-2009 гг., когда падение цен было вызвано шоком на мировых финансовых рынках, наблюдаемое с 2011 года снижение цен на сырьевые товары, включая нефть, свидетельствует о том, что мировая экономика вошла в снижающуюся ценовую фазу сырьевого суперцикла, которая продлится много лет.

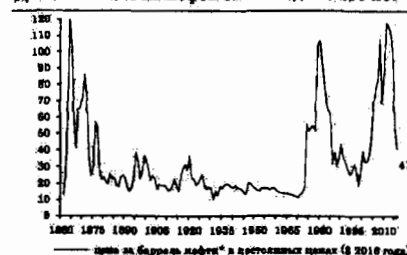
Сырьевые суперциклы

Для глобальных сырьевых рынков характерны ценовые циклы длительностью около 30-ти лет. Повышительная волна ценовой конъюнктуры обычно связана с «неожиданным» шоком: так со стороны спроса – например, быстрой индустриализацией/урбанизацией одной или нескольких крупных держав (США в 1860-70-е годы, Китай в 2000-е), так (что реже и менее устойчиво) и со стороны предложения – например, эмбарго на экспорт нефти в США из некоторых стран Ближнего Востока в 1970-е годы.

Соответственно, вследствие образующегося на сырьевом рынке дисбаланса спроса и предложения (превышения первого над последним) происходит смещение уровня цен на более высокий уровень. При этом, в силу длительности инвестиционного цикла в отрасли стабилизация цен на высоком уровне может растягиваться на относительно продолжительный период (до 10-15 лет).

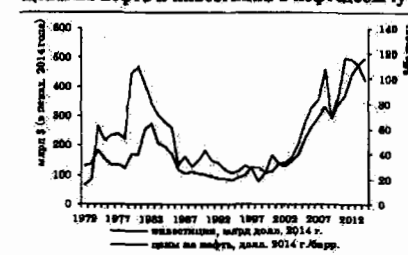
Впоследствии рост цен неизбежно приводит к серьезному увеличению рентабельности инвестиций в добывающие мощности, ресурсосберегающие технологии и товары-субституты. Например, нефтяное эмбарго 1970-х стимулировало развитие добычи в Северном море, а в 2000-2010-е годы получила широкое распространение добыча сланцевой нефти и развитие альтернативных источников энергии.

Динамика цен на нефть за последние 150 лет



Источник: British Petroleum's «Statistical Review of World Energy» • 1861-1944 средняя цена в США, 1945-1983 Arabian Light, 1984-2016 Brent

Цены на нефть и инвестиции в нефтедобычу



Источник: МВФ

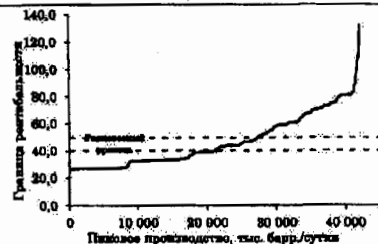
По мере того как накопленные инвестиции достигают критической массы, баланс спроса и предложения смещается (на рынке формируется избыток предложения) и цены возвращаются к их долгосрочным равновесным значениям (средних за последние 150 лет цена барреля нефти в ценах 2016 года составляет 33 доллара). При этом на рынке нефти, в силу низкой ценовой эластичности спроса и предложения на краткосрочном горизонте, даже небольшие дисбалансы ведут к резким и зачастую более глубоким, чем того требует достижение среднесрочного равновесия, изменениям цен (наглядный пример – период конца 2015 года начала 2016 года).

Наблюдаемый в 4 квартале 2016 года и 1 квартале 2017 года рост цен на нефть стал реакцией на заключение соглашения между крупнейшими странами-экспортерами нефти. Договоренности направлены на снижение избыточных запасов нефти на мировом рынке, чтобы, таким образом, ускорить переход в равновесное состояние. Такие договоренности, однако, не могут повлиять на долгосрочный уровень равновесных цен (см. вставку «Равновесный уровень цен на мировом рынке нефти») – определяемый уровнем издержек (включая требуемый возврат на капиталовложения) добычи маржинального барреля нефти.

Равновесный уровень цен на мировом рынке нефти

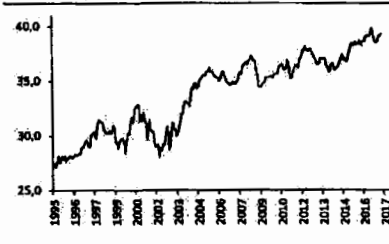
В 2017 году осталось мало сомнений, что рынок углеводородов вошел в долгосрочный режим структурно устойчивых низких цен на нефть. Причиной этому является прогресс в технологичных нефтедобычи, прежде всего в сланцевой нефти США (нефть труднопроницаемых пластов). Происходит снижение издержек в для новых источников, включая шельф. Несмотря на то, что сланцевая нефть США в настоящее время обеспечивает лишь небольшую долю мировой добычи – порядка 5%, она важна, поскольку отличается крайне коротким инвестиционным циклом, который на порядок короче традиционных источников. Как показал опыт 2017 г. сланцевая добыча США способна быстро наращивать производство на величину порядка миллиона баррелей в сутки в течение 12 месяцев, если уровни цен предполагают достаточную рентабельность. Динамиком также определяет гибкая структура американского рынка нефтедобычи, отличающегося высокой конкуренцией, низкими барьерами входа, хорошим доступом к рынку капитала. Граница экономической эффективности добычи сланцевой нефти опустилась ниже 50 долл. США за баррель. А если не учитывать безвозвратные потери на приобретение участков – находится ниже 40 долл. США за баррель.

Кривая предельных издержек производства нефти в мире новых проектов



Источник: Goldman Sachs, Wall Street Research, Pioneer Resources, Manifold Energy.

Производство сырой нефти и жидких углеводородов ОПЕК



Источник: Energy Information Administration

Высокие темпы спада сланцевой нефтедобычи предполагают, что когда при недостаточных ценах бурение останавливается происходит быстрая балансировка рынка. Данные добывающих компаний, оценки отраслевых аналитиков показывают, что ресурсная база сланцевой нефтедобычи очень высока. Некоторые оценки предполагают, что объем technically извлекаемых запасов в США, даже, превышает показатели Саудовской Аравии. Появление нового источника добычи создает два важных следствия, с которыми мировой рынок сталкивается впервые. (1) Цены на нефть не смогут искусственно устойчиво удерживаться на высоком уровне, а политика регулирования объемов стран ОПЕК и других производителей утрачивает эффективность. Это хорошо показал опыт 2017 года. Политика удерживать цены регулированием предложения будет приводить к быстрому восстановлению прежних равновесных ценовых уровней. (2) Скорость реакция добычи из сланцевых формаций в ответ на цены означает, что ценовая волатильность рынка нефти должна снизиться по сравнению с историческими величинами.

Таким образом, с высокой вероятностью цены на нефть на средне- и долгосрочном горизонте стабилизируются в диапазоне 40-45 долларов за баррель в постоянных ценах.

Внешние финансовые условия

Слабые темпы восстановления экономики в большинстве развитых стран обусловили проведение крайне мягкой денежно-кредитной политики: ключевые ставки ведущих центральных банков находятся на минимальных уровнях. Более того, дополнительно проводится программы количественного смягчения. Реализация такой политики является одной из основных причин высокой склонности к риску глобальных инвесторов в том числе в части инвестиций в активы стран с формирующимися рынками.

Таким образом, в настоящее время денежно-кредитная политика большинства ведущих центральных банков развитых стран остается мягкой, что является одной из основных причин сохранения высокой склонности к риску глобальных инвесторов и их желания инвестировать в активы стран с формирующимися рынками.

Денежно-кредитная политика крупнейших развитых стран

На фоне неуверенного восстановления экономического роста в Еврозоне, ЕЦБ сохраняет процентные ставки вблизи нуля (ключевая процентная ставка составляет 0,0%, ставка по депозитам в центральном банке -0,40%) и осуществляет покупки активов на открытом рынке. В декабре 2016 года ЕЦБ принял решение о сокращении ежемесячного объема выкупа активов (начиная с апреля 2017) с 80 до 60 млрд евро, однако продлил срок действия программы до конца 2017 года. За пределами обязательного горизонта, по мере приближения инфляции к целевому уровню («чуть менее 2%»), предполагается, что ЕЦБ перейдет к постепенной нормализации денежно-кредитной политики, продолжив сокращение программы покупки активов.

Ставка денежно-кредитной политики Банка Англии после выхода Великобритании из ЕС была снижена до 0,25% и также находится теперь вблизи эффективной нулевой границы. Снижение процентной ставки Банк Англии сопровождал расширением программы выкупа государственных и корпоративных облигаций. В конце июня глава Банка Англии Марк Карни заявил о том, что возможно в скором времени потребуются сокращение экономических стимулов со стороны монетарной политики. Учитывая, что все большее количество членов Совета директоров Банка Англии голосует за повышение процентной ставки (при сохранении неизменных объемов программы выкупа активов), начало нормализации денежно-кредитной политики вероятно уже в этом году.

В США, в которых восстановление экономики началось раньше и идет несколько быстрее, чем в большинстве развитых стран, монетарные власти приступили к повышению ключевой ставки (ФРС США повысила ставку уже трижды). При этом на июньском заседании Комитет по открытым рынкам объявил, что нормализация политики будет проводиться не только за счет повышения процентных ставок, но и сокращения баланса ФРС. Начавшаяся нормализация денежно-кредитной политики уже нашла отражение в росте долгосрочных процентных ставок – в 2017 году 10-летние ставки по государственным облигациям в США находились на более высоких уровнях, чем в 2015-2016.

Банк Японии в текущий момент держит отрицательную ключевую процентную ставку (-0,1%) и проводит масштабную программу выкупа финансовых активов различных типов, таргетируя доходность 10-летних облигаций вблизи нулевого уровня. Стенограммы последних заседаний говорят о том, что монетарные власти Японии пока не рассматривают вопрос относительно времени изменения направленности денежно-кредитной политики.



В течение 2018-2020 годов стоит ожидать практически повсеместной нормализации монетарной политики за исключением, возможно, Банка Японии (из ведущих центральных банков развитых стран решения Банка Японии оказывают наименьшее влияние на настроения глобальных инвесторов и направление потоков капитала). Это будет постепенно менять оценки глобальных инвесторов соотношения риска и доходности вложений в финансовые активы в пользу развитых стран.

Соответственно, на прогнозном горизонте можно ожидать постепенного ужесточения условий внешних заимствований для стран с формирующимися рынками, в том числе и для России.

2.2. ВНУТРЕННИЕ УСЛОВИЯ

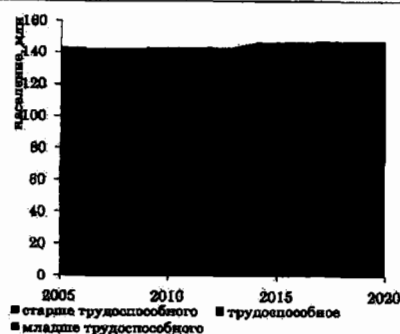
Помимо сравнительно неблагоприятных внешнеэкономических условий, в российской экономике остается ряд нерешенных внутренних структурных проблем, ограничивающих возможности для экономического роста. Эти проблемы в основном связаны с трудовыми и капитальными ресурсами:

1. **Сложная демографическая ситуация.** По всем трем вариантам демографического прогноза Росстата ожидается продолжение снижения численности населения в трудоспособном возрасте (-2,0 млн человек в течение 2018-2020 гг.) на фоне быстрого роста численности населения старше трудоспособного возраста (+1,8 млн человек).

Поддержание стабильного коэффициента замещения (соотношение среднего уровня пенсии и заработной платы в экономике) потребует дополнительного перераспределения ресурсов в экономике либо: (1) за счет повышения налоговой нагрузки, либо (2) посредством перераспределения средств внутри бюджетных расходов. В обоих случаях это грозит усугублением структурных дисбалансов и вытеснением сбережений/инвестиций.

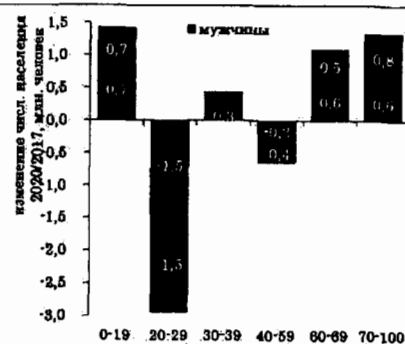
Негативные демографические тенденции усугубляются низкой продолжительностью активной жизни, невысокой мобильностью рабочей силы, а также ограниченными возможностями для работников по повышению квалификации и переквалификации.

Население по возрастным группам



Источник: Росстат

Изменение население по возрастным группам



Источник: Росстат

2. **Низкие уровень и качество инвестиций.** На фоне высокой степени износа основных фондов расширение производственного потенциала российской экономики требует дополнительных инвестиций в основной капитал. Вместе с тем, текущие макроэкономические и институциональные условия существенно ограничивают стимулы для инвестирования.

К характерным для последнего десятилетия препятствиям для инвестиционного спроса в последние годы добавился еще один значимый фактор – это значительный рост экономической неопределенности после резкого ухудшения внешней конъюнктуры. Это стало критичным моментом с учетом крайне высокой зависимости внутренних макроэкономических параметров от внешних условий.

По итогам 2015-2016 гг. объем инвестиций в основной капитал составлял порядка 17% ВВП, что по оценкам, основанным на анализе динамики экономик широкого спектра стран за период с 1981 по 2014 гг. (см. вставку), может обеспечить долгосрочные темпы роста ВВП на одного работающего в пределах 1,5% в год. Значительное количество инвестиционных проектов с низкой или отрицательной рентабельностью может означать, что эта оценка окажется еще ниже.

Модель потенциального роста

Современные теоретические модели долгосрочного экономического роста рассматривают значительное количество факторов: от накопительных эффектов освоения подходов к производству до институциональных и культурных факторов вроде асимметричной информации и уровня доверия.

Вместе с тем, несмотря на разнообразие моделей, академическую литературу можно разделить на две традиции, дающие два ответа на вопрос о возможности увеличения потенциального роста за счет стимулирования инвестиций.

Первую традицию представляет стандартная модель Солоу, в рамках которой доля инвестиций в выпуске не влияет на скорость роста экономики. Рост выпуска полностью определяется темпом технологического прогресса. При этом увеличение доли инвестиций в выпуске позволяет достичь более высокого равновесного выпуска на душу населения, но не приводит к увеличению скорости роста выпуска. Несмотря на общую последовательность выводов модели, предположение о независимости уровня инвестиций в основной капитал и темпов технологического прогресса интуитивно представляется недостаточно обоснованным.

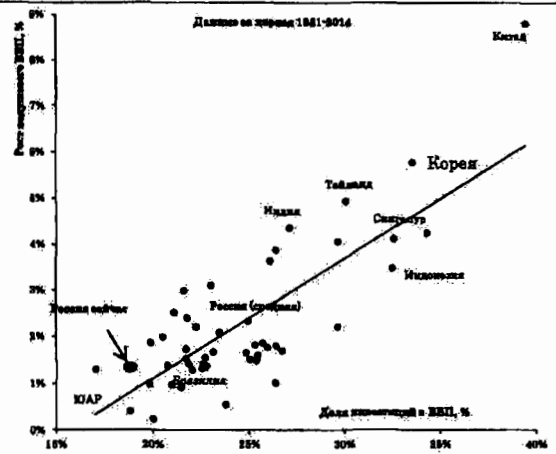
Вторая традиция ведет свой отсчет от модели экономического роста Харрода-Домара. В ней склонность к сбережению напрямую определяет скорость экономического роста, а логика модели подсказывает три основных источника увеличения скорости роста выпуска: i) более высокая эффективность использования капитала; ii) более низкая амортизация капитала; iii) более высокая доля инвестиций в выпуске.

В соответствии со второй традицией была оценена модель потенциального роста с помощью панельной регрессии с фиксированными и временными эффектами. В выборку включены 64 страны, которые представляют как развитые, так и развивающиеся экономики на различных этапах становления рыночных отношений. Период наблюдения охватывает в большинстве случаев 1985-2013 гг., а источниками данных служат две базы данных: МВФ World Economic Outlook и Penn World Tables.

Зависимой переменной является прирост выпуска в постоянных ценах на одного занятого, а в качестве объясняющих переменных используются следующие показатели:

- отношение инвестиций в основной капитал к ВВП / оценка прироста основных средств;
- изменение условий торговли;
- отношение бюджетных расходов к ВВП;
- отклонение уровня ВВП по ППС страны от среднего по выборке уровня.

Долгосрочные темпы роста и инвестиции



Источник: МВФ, Data World Tables, оценки Минфина

Для оценки устойчивости полученных результатов были оценены 4 параллельные модели для различных комбинаций объясняющих переменных.

Полученные оценки соответствуют априорным ожиданиям и экономической логике. Чувствительность роста реального выпуска на одного занятого к доле инвестиций к ВВП устойчиво положительна и принимает значения в диапазоне 0,15-0,17. Для учета эффекта догоняющего развития, когда экономики со сравнительно низким доходом на душу населения пытаются повысить рост за счет импорта технологий из-за рубежа, в модель был включен показатель отклонения валового выпуска по паритету покупательной способности на душу населения от среднего по выборке стран. Ожидается более низкий уровень доходов ассоциируется с более высоким ростом производительности, диапазон значения этого параметра составил -0,04 - -0,01.

Другим фактором, оказывающим значительное, но на этот раз сдерживающее, влияние на рост производительности труда, оказалась доля потребления государства в ВВП. При росте этого показателя на 1п.п. в представленной выборке рост замедлился на -0,46 - -0,50п.п.

3. *Высокий уровень структурного дефицита федерального бюджета и доли бюджетных расходов к ВВП, их неэффективная структура.* По итогам 2016 года структурный первичный дефицит консолидированного бюджета составил более 3,5% ВВП, а первичные расходы консолидированного бюджета по итогам 2016 года поднялись до 35,5% ВВП с уровня менее в 30% ВВП в 2005-2008 гг.. Как показали результаты моделирования долгосрочного экономического роста, доля бюджетных расходов в ВВП имеет обратно-пропорциональную зависимость с темпами потенциального роста экономики. Усугубляет ситуацию неоптимальная качественная структура расходов, с преобладающей долей текущих расходов на государственный аппарат (включая оборону и безопасность) и социальную политику (включая пенсионное обеспечение): с 2008 года их доля выросла с 49% до 59% в 2016 году.

4. *Низкая эффективность государственных компаний и высокий уровень регулируемых тарифов естественных монополий.* Отсутствие контроля за ростом издержек и неэффективность реализуемых инвестиционных проектов привели к необходимости опережающего роста тарифов естественных монополий относительно общего индекса цен производителей (без учета нефтегазового сектора), что способствовало перераспределению прибыли корпоративного сектора в пользу таких компаний. Помимо этого, компании с государственным участием являются крупнейшими потребителями в экономике как дефицитных трудовых, так и дефицитных финансовых ресурсов. Их неэффективное использование ведет к ухудшению экономических перспектив страны.

Наложение внутренних ограничений для экономического развития на ожидаемые внешние условия позволяют в базовом сценарии (в отсутствии дополнительных мер структурной экономической политики) ожидать темпы роста экономики на среднесрочном горизонте в среднем в пределах 1,5% в год.

2.3. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Базовый прогноз среднесрочного экономического развития на 2018-2020 гг., положенный в основу параметров бюджета, построен на сценарных условиях, предполагающих постепенное замедление мирового экономического роста с 3,2% в 2016 году до 2,8% к 2020 году, обусловленное ожиданием замедления темпов экономического роста как в развитых, так и в развивающихся странах. Вызванное этим замедление роста спроса на энергоносители, а также наращивание добычи американской сланцевой нефти и завершение действия соглашения о заморозке добычи нефти странами ОПЕК будет способствовать сохранению цен на нефть марки «Юралс» на уровне 40 долл. США за баррель (в ценах 2017 года) на протяжении всего прогнозного периода. Кроме того, прогноз базируется на гипотезе о сохранении финансово-экономических санкций до конца прогнозного периода.

По окончании периода восстановительного роста в 2017 году экономика России в 2018-2020 гг. будет расти темпами, близкими к потенциальному устойчивому темпу роста выпуска, который в рамках базового сценария оценивается на уровне порядка 1,5%.

Основным драйвером экономического роста будет внутренний спрос. Положительные темпы роста мировой экономики в 2018-2020 годах обеспечат рост российского товарного экспорта как в физическом, так и в стоимостном выражении, однако опережающий рост импорта приведет к тому, что совокупный вклад чистого экспорта в рост ВВП будет отрицательным в 2018 году и незначительно отрицательным в 2019-20 годах.

Устойчивый рост внутреннего спроса в 2018-2020 гг. будет возможен благодаря продолжению роста реальных заработных плат. Кроме того, склонность населения к сбережениям будет снижаться по мере ожидаемого смягчения денежно-кредитной политики Банком России и роста уверенности населения в стабильности и предсказуемости российской экономики. В результате, темпы роста оборота розничной торговли составят в среднем 2,5% в 2018-2020 годах. Чуть меньшими темпами будет расти объем платных услуг населению – в среднем 2,2%.

При умеренной динамике внутреннего спроса и стабильной курсовой динамике ожидается сохранение инфляции на целевом уровне в 4% на протяжении всего рассматриваемого периода.

Инвестиционный спрос, как ожидается, будет расти опережающими (в среднем по 2,1% в год) по отношению к росту ВВП темпами. Это станет возможным благодаря смягчению условий финансирования на фоне снижения инфляционных ожиданий и нейтрального уровня реальных процентных ставок, в том числе благодаря снижению восприимчивости отечественной экономики к изменениям внешних условий.

Таблица 2.3.1. Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития России

Показатель	2017	2018	2019	2020
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США за баррель	45,6	40,8	41,6	42,4
Курс рубля к доллару США среднегодовой, руб. за долл. США	64,2	69,8	71,2	72,7
Темп роста ВВП (% к предыдущему году)	2,0	1,5	1,5	1,5
Номинальный ВВП (млрд. руб.)	92 190	96 775	102 091	107 973
Индекс потребительских цен (в среднем за год)	4,0	4,0	4,0	4,0
Экспорт товаров, млрд. долл. США	309,1	301,2	307,8	317,9
Импорт товаров, млрд. долл. США	203,0	209,7	217,8	226,5



3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ

Завершение подстройки российской экономики к внешним шокам, а также ожидаемое сохранение непростых внешних условий и сохранение/усугубление действия внутренних ограничений для развития предопределяет выход на первый план повестки государственной экономической политики цели по обеспечению сбалансированного развития страны и расширению потенциала отечественной экономики.

Достижение этой цели потребует проведения экономической политики, одновременно обеспечивающей:

1. Создание предсказуемой и устойчивой среды, характеризующейся: (1) низким уровнем восприимчивости внутренних экономических показателей к колебаниям цен на нефть; (2) устойчиво низким уровнем инфляционных ожиданий и долгосрочных реальных процентных ставок; (3) стабильными налоговыми (и неналоговыми, в т.ч. регуляторными) условиями.
2. Устранение структурных дисбалансов и барьеров для развития, связанных, в том числе с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, качеством и эффективностью государственного управления, демографическими тенденциями и развитием человеческого капитала.

3.1. ПРЕДСКАЗУЕМАЯ И УСТОЙЧИВАЯ СРЕДА

Необходимым условием устойчивого экономического развития является обеспечение макроэкономической стабильности – предсказуемости внутренних экономических условий, низкой инфляции и долгосрочных процентных ставок, стабильной и понятной для экономических агентов налоговой системы.

НОВАЯ КОНСТРУКЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ

Как один из крупнейших мировых экспортёров энергоресурсов и других сырьевых товаров, Россия сильно зависит от динамики цен на мировых сырьевых рынках. Существенные колебания нефтяных цен могут оказывать значительное влияние на темпы экономического роста и устойчивость бюджета, инфляцию и благосостояние населения, курсовые соотношения и процентные ставки в экономике. При этом опасны не только кратковременные колебания ценовой конъюнктуры, но и продолжительные периоды роста/снижения цен (так называемые суперциклы), искажающие структуру относительных цен, способствуя неэффективному распределению ресурсов.

Как показывает богатый международный и отечественный опыт оптимальная конструкция макроэкономической политики в сырьевых странах должна включать механизм, изолирующий внутреннюю экономику от волатильности конъюнктурных доходов. Единственным зарекомендовавшим себя действенным механизмом минимизации восприимчивости внутренних экономических условий к колебаниям внешней конъюнктуры для сырьевых стран являются бюджетные правила.

История применения бюджетных правил в России

В России бюджетные правила были изначально введены в 2004 году, после чего модифицировались два раза: в 2008 году и с завершением периода приостановки их действия (2009-2012 гг.) в 2013 году. Следует признать, что, несмотря на положительный вклад в обеспечение стабильности бюджетной системы, действовавшая до приостановки на 2016 год конструкция бюджетных правил не позволяла надлежащим образом обеспечить снижение отрицательного влияния волатильности цен на нефть на предсказуемость экономических условий и устойчивость бюджета, что было обусловлено:

- *Проциклическостью определения базовой цены на нефть.* Анализ исторической динамики показывает, что базовая цена на нефть, рассчитываемая как средняя ее величина за 10 лет, носит явно проциклический характер. Усредненные за 10 лет значения обеспечивают сглаживание среднесрочных отклонений от тренда, но при этом с явным повторяют долгосрочные суперциклы.
- *Избыточной гибкостью.* Прежняя конструкция позволяла компенсировать из суверенных фондов потери не только нефтегазовых, но и «выпадающих» нефтегазовых доходов и поступлений от заимствований и приватизации. Это, помимо соответствующего снижения эффективности в достижении основной цели, также формировало склонность к завышению прогнозов.
- *Отсутствием надлежащей координации между бюджетной, валютной и денежно-кредитной политиками.* Неполная и несвоевременная стерилизация валютных интервенций влечет нестабильность основных макроэкономических и денежно-кредитных условий, создает негативные последствия для финансового сектора и повышает уровень неопределенности в экономике.

Повышенная изменчивость структуры относительных цен (реальный эффективный курс рубля) в последние 15 лет в России и по сравнению с динамикой валют сырьевых стран с действующим механизмом бюджетных правил – наглядная иллюстрация недостатков предшествующих конструкций.

Динамика реального эффективного обменного курса в странах экспортёрах сырья



Источники: ВК, Банк России

По экономической сути бюджетные правила фиксируют определенный уровень цен на нефть для нефтегазовой экономики; фиксируют таким образом, что флуктуации цен на мировых рынках – как краткосрочные, так и долгосрочные сырьевые суперциклы – перестают значимо влиять на внутренние макроэкономические условия. При этом для их эффективной работы должна быть налажена тесная координация между



параметрами бюджетных правил определяющих использование рентных нефтегазовых доходов в бюджетной системе и параметрами правил, регулирующих операции по накоплению/использованию активов в иностранной валюте.

Именно в такой конструкции были разработаны новые бюджетные правила (см. вставку «Новая конструкция бюджетных правил»). Следование таким правилам позволит не только (1) снизить зависимость федерального бюджета от цен на нефть и гарантировать исполнение всех обязательств государства независимо от кратко/среднесрочной волатильности цен на нефть и фазы долгосрочных сырьевых циклов, но также будет (2) способствовать формированию предсказуемых макроэкономических условий, необходимых для обеспечения устойчивого роста экономики и (3) благоприятствовать проводимой Банком России политике таргетирования инфляции.

НОВАЯ КОНСТРУКЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ

Основные «операционные» параметры:

- **Базовая цена на нефть марки Юралс ($P_{баз}$)** устанавливается на уровне 40 долларов США за баррель а ценах 2017 года и подлежит ежегодной индексации, начиная с 2018 года, на 2 процента.
Определение базовой цены на нефть на данном уровне обусловлено оценкой долгосрочного равновесного уровня цен на нефть в условиях ускоряющихся технологических изменений и произведено с учетом ограниченного уровня накопленных в суверенных фондах резервов.
- Под **базовой экспортной ценой на газ природный** понимается прогнозируемое среднесреднегодное значение экспортной цены на газ природный (определяемое базовым вариантом среднесреднегодного прогноза Минэкономразвития России); скорректированное на соотношение базовой цены на нефть к прогнозной цене на нефть (базовая цена на экспортируемый газ в дальнейшем в этом документе не включается в формулы для упрощения).

Основные параметры бюджета в соответствии с бюджетными правилами:

1. **Предельный объем расходов федерального бюджета** (далее – **Расходы**) рассчитывается как сумма (1) **базового объема нефтегазовых доходов**, рассчитанного при базовой цене на нефть, базовой цене на экспортируемый газ, прогнозируемом обменном курсе рубля ($НГД(P_{баз}, FX_{прогноз})$), (2) **объема нефтегазовых доходов (ННГД(закон))**, рассчитанных при подготовке закона о бюджете, и (3) **расходов по обслуживанию долга (%)**.

$$\text{Расходы} = \text{НГД}(P_{баз}, FX_{прогноз}) + \text{ННГД} + \%$$

Справочно: Нефтегазовые доходы федерального бюджета (НГД) в настоящий момент формируются за счет налога на добычу полезных ископаемых на нефть, газ горючий природный, газовый конденсат, а также вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти. В случае модификации режима налогообложения нефтегазовой отрасли нефтегазовые доходы федерального бюджета могут включать в себя другие налоговые поступления рента природы (к примеру, НДС).

Такой способ определения предельных расходов позволяет обеспечить бездефицитный бюджет на первом уровне при базовых параметрах.

1. **Объем пополнения/использования средств Резервного фонда** ($\Delta PФ$) определяется как разность между объемом фактически полученных нефтегазовых доходов ($НГД(P_{факт}, FX_{факт})$) и объемом нефтегазовых доходов, рассчитанных при базовой цене на нефть, базовой цене на экспортируемый газ и фактическом курсе ($НГД(P_{баз}, FX_{факт})$):

$$\Delta PФ = \text{НГД}(P_{факт}, FX_{факт}) - \text{НГД}(P_{баз}, FX_{факт})$$

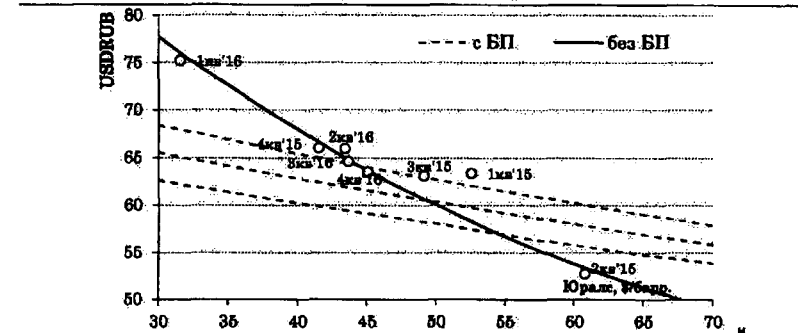


если $\Delta PФ > 0$, происходит накопление Резервного фонда
если $\Delta PФ < 0$, происходит расходование Резервного фонда

Пополнение/использование средств Резервного фонда осуществляется посредством операций на внутреннем валютном рынке.

Такой механизм пополнения/использования средств Резервного фонда позволяет обеспечить накопление/реализацию иностранных активов в направлениях и объемах, обеспечивающих снижение зависимости реального эффективного курса управления от колебаний цен на нефть.

Чувствительность обменного курса рубля к ценам на нефть*



Источники: отчет Минфин * в условиях 2017 года

2. **Объем заимствований.** Базовый уровень заимствований ограничен объемом расходов на обслуживание долга (~0,8% ВВП в год), что обеспечивает устойчивую динамику госдолга к ВВП и минимизирует влияние государственных заимствований на % ставки для частного сектора

$$\% = \Delta \text{Долг}$$

При этом в целях недопущения замещения средствами Резервного фонда недобора источников финансирования или доходов бюджета, не связанных с отклонением цен на нефть, уровень заимствований увеличивается/уменьшается на соответствующую величину.

$$\{\text{ННГД(факт)} - \text{ННГД(закон)}\} = \Delta \text{Долг}$$

Обеспечение пополнения/использования средств Резервного фонда в объемах согласно п.2, может потребовать дополнительной корректировки объема заимствований на следующую величину:

$$\text{НГД}(P_{баз}, FX_{факт}) - \text{НГД}(P_{баз}, FX_{прогноз}) = \Delta \text{Долг}$$

Эта компонента изменения долга носит контрциклический по отношению к внешним условиям характер: при благоприятной конъюнктуре, когда фактический курс «крепче» прогнозного, происходит рост заимствований, при неблагоприятной – напротив, снижается.

Механизм подстройки к структурно неблагоприятной конъюнктуре:

В случае, когда объем средств Резервного фонда на 1 января первого года планового периода опускается ниже уровня в 5% ВВП, предельный объем использования средств Резервного фонда не может превышать 1% ВВП (т.е. исходя из этой суммы корректируется предельный объем расходов и/или другие источники финансирования дефицита бюджета).

Такой механизм представляет собой автоматический стабилизатор в случае, если равновесный уровень цен на нефть окажется ниже текущего допущения (40 \$/барр.).



Практическая проблема для внедрения бюджетных правил состоит в том, что Россия вошла в снижающуюся фазу долгосрочного сырьевого суперцикла с минимальным объемом резервных средств в суверенных фондах. Таким образом, приведение бюджетных расходов к соответствующему бюджетным правилам уровню, с одной стороны, невозможно осуществить в течение короткого промежутка времени, а с другой стороны, объема накопленных резервов недостаточно для растягивания консолидации на продолжительный период.

В связи с этим общий механизм новых бюджетных правил дополнен периодом, предусматривающим плавный переход к новым предельным объемам расходов. При этом длительность такого переходного периода определяется необходимостью сохранения минимально безопасного уровня резервных средств в суверенных фондах (Резервный фонд плюс «резервные» средства ФНБ). Исходя из этого ограничения, приведение бюджетных расходов к соответствующему бюджетным правилам уровню должно завершиться к 2019 году.

Переходные положения новой конструкции бюджетных правил начали реализовываться уже в 2017 году. В конце января 2017 года было принято решение о сохранении дополнительных нефтегазовых доходов при превышении ценами на нефть отметки 40 долларов США за баррель и проведении корреспондирующих операций по покупке/продаже валюты на открытом рынке. Как результат: с февраля 2017 года произошло (1) заметное снижение корреляции между динамикой курса и ценами на нефть; (2) сокращение риск-премии по российским активам, а значит снижение требуемой доходности и равновесных реальных процентных ставок в экономике.

Постепенное сокращение структурного дефицита федерального бюджета в течение переходного периода 2017-2018 гг. создаст благоприятные условия для снижения и стабилизации инфляции на более низком уровне, откроет дополнительное пространство для снижения равновесных реальных процентных ставок в экономике и устранил предпосылки для повышения налоговой нагрузки, обеспечив, таким образом, переход экономики к целевому макроэкономическому равновесию, благоприятствующему инвестиционной модели роста.

Напротив, использование дополнительных нефтегазовых доходов (увеличение расходов) в случае роста цен на нефть будет иметь следующие негативные последствия.

- В условиях отсутствия отрицательного разрыва выпуска и проведения политики инфляционного таргетирования Банком России следствием увеличения объема расходов выше запланированного уровня станет необходимость поддержания повышенного уровня реальных процентных ставок. В результате, увеличение объемов государственных расходов не приведет к росту общего объема спроса в экономике, а будет компенсировано снижением объемов частного спроса, то есть в структуре ВВП произойдет вытеснение частного спроса государственным, что приведет к снижению потенциальных темпов роста российской экономики.
- Возросший приток иностранной валюты в страну при условии отсутствия сбережений бюджетного сектора приведет к укреплению рубля в реальном

выражении и изменению структуры относительных цен в экономике в пользу неторгуемых секторов и конечного потребления. В рамках политики инфляционного таргетирования такое укрепление рубля в первую очередь будет иметь форму номинального укрепления рубля.

Таким образом, экономика начнет движение к равновесию, аналогичному равновесию 2014 года, характеризующемуся низкими темпами экономического роста, низкой рентабельностью нефтегазовой промышленности и высокой зависимостью от волатильности внешнеэкономической конъюнктуры. Любое последующее снижение нефтяных цен с высокой вероятностью приведет к кризисным последствиям, похожим на события 2014-2015 годов.

Создание условий для экономического роста на макро уровне

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ	БЮДЖЕТНОЕ ПРАВИЛО
стабильный реальный курс рубля и структура цен в экономике	изоляция от колебаний нефти = стабильные макро условия
стабильная и низкая инфляция	стабильная инфляция не зависит от динамики цен на нефть
стабильные налоговые условия	налоговые условия не зависят от динамики цен на нефть
низкие процентные ставки по долгосрочным ресурсам	стабильная инфляция и структура цен = якорь долгосрочных % ставок

РОСТ УРОВНЯ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И РАСШИРЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЭКОНОМИКИ

ПРЕДСКАЗУЕМЫЕ ФИСКАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

Снижение зависимости экономики от динамики цен на нефть – это не единственная задача в рамках цели по обеспечению устойчивой и предсказуемой макроэкономической среды; важны и предсказуемые фискальные условия. Бюджетные правила здесь также немаловажны, так как позволяют «отвязать» общий уровень налоговой нагрузки нефтегазовой экономики от динамики цен на нефть. Кроме того, предполагается, что основополагающим принципом любых возможных реформ и мер по настройке налоговой системы будет принцип фискальной нейтральности – то есть неповышение налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков. Реформы и меры по настройке налоговой системы предполагается законодательно закрепить в 2018 году с тем, чтобы 1 января 2019 года зафиксировать новые стабильные правила на долгосрочный период.

Помимо налоговых условий, также важна и предсказуемость таких элементов фискальной системы как неналоговые платежи и налоговые льготы.

В части **неналоговых платежей** в этом году совместно с деловым сообществом будет завершена работа по систематизации и законодательному закреплению единых правил их установления и взимания – своего рода *кодекса неналоговых платежей*. Это должно, с одной стороны, сделать условия ведения бизнеса более прозрачными и предсказуемыми, а с другой – повысить эффективность администрирования таких платежей. По результатам создания нормативной базы, регулирующей такие платежи, планируется, по возможности, сократить количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования.

Направление **налоговых льгот** также представляет особую важность, учитывая тот факт, что в отличие от прямых бюджетных расходов контроль, учет и оценка эффективности налоговых льгот и преференций (или налоговых расходов) пока не формализованы, что создает предпосылки для уменьшения прозрачности бюджетной и налоговой политики, и снижения эффективности государственной экономической политики в целом. В этом году уже проделана работа по инвентаризации и систематизации в едином документе всех льгот и освобождений, выделение в их структуре налоговых и неналоговых расходов, оценке их объема за исторический и прогнозный периоды и разнесению таких налоговых расходов по отдельным госпрограммам (см. Приложение № 1). На этот год стоит задача по внедрению **концепции налоговых и неналоговых расходов** в бюджетный процесс, закреплению соответствующих норм в законодательстве и созданию прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности на всех уровнях бюджетов бюджетной системы.

3.2. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Создание стабильной и предсказуемой среды – это необходимое, но недостаточное условие для повышения темпов экономического роста. Низкий потолок потенциального роста – это главным образом следствие структурных ограничений, связанных в том числе, с: (1) состоянием конкурентной среды и инвестиционным климатом, (2) качеством и эффективностью государственного управления, (3) демографическими вызовами и развитием человеческого капитала и др.

СОКРАЩЕНИЕ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА И СОЗДАНИЕ РАВНЫХ КОНКУРЕНТНЫХ УСЛОВИЙ

Текущее состояние конкурентной среды и качество инвестклимата – один из ключевых факторов, сдерживающих потенциал развития экономики. Это обуславливает высокую значимость мер, направленных на **обеспечение равных конкурентных условий** для различных групп экономических агентов и улучшение условий ведения бизнеса за счет сокращения административной нагрузки.

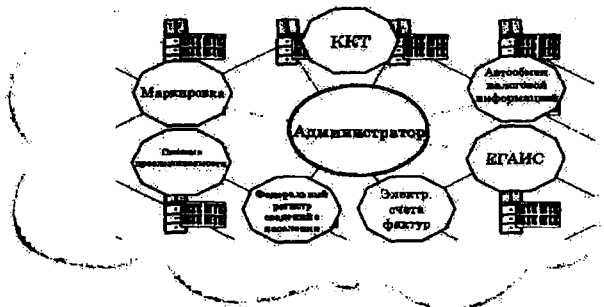
Основным инструментом бюджетной политики в этой сфере является **улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы**. С 2017 года в ведении Минфина России находится налоговые администраторы, обеспечивающие сбор 90% доходов бюджетной системы. Ключевая задача на ближайшие годы: *создание системы администрирования, построенной на единой методологической и информационной основе*, что обеспечит рост собираемости налогов и снижение административной нагрузки для добросовестного бизнеса. В этих целях планируется:

- **Полный охват** (с 1 июля 2018 года) *различной торговой сети контрольно-кассовой техникой (ККТ)*, обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера ФНС. Предоставление малому бизнесу (плательщики ЕНВД, патента) права уменьшать соответствующие налоги на расходы по приобретению ККТ (в размере не более 18 000 рублей за один кассовый аппарат)
- **Интеграция информационных систем и систем управления рисками** налоговых и таможенных органов; создание *системы прослеживаемости* движения товаров от этапа таможенного оформления до реализации конечному потребителю. Запуск (1 февраля 2018 года) пилотного проекта по внедрению на территории ЕАЭС механизма прослеживаемости со «сквозной» (от границы до розничного звена) идентификацией ввезенного товара путем присвоения ему уникальных классификационных признаков.
- **Интеграция информационных массивов государственных внебюджетных фондов и налоговой службы**; запуск единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и создание федерального регистра сведений о населении.
- Постепенное **распространение систем прослеживаемости (ЕГАИС, маркировка)** на другие товарные группы.
- **Автообмен налоговой информацией** в целях противодействия уклонению от уплаты налогов с использованием низконалоговых юрисдикций.

Создание механизма сбора ФНС необходимой информации, в том числе в части: (1) сведений по международным группам компаний (МГК – выручка свыше 50 млрд. рублей), включающих страновой отчет, глобальную (по МГК) и национальную (по участнику МГК) документацию; (2) информации от организаций финансового рынка об их клиентах, выгодоприобретателях и/или лицах, прямо или косвенно их контролирующих.

Цифровизация и интеграция всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов данных позволиткратно расширить амуницию налогового администрирования. Это с одной стороны станет одним из наиболее эффективных инструментом пресечения неформальных практик, а с другой стороны позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками.

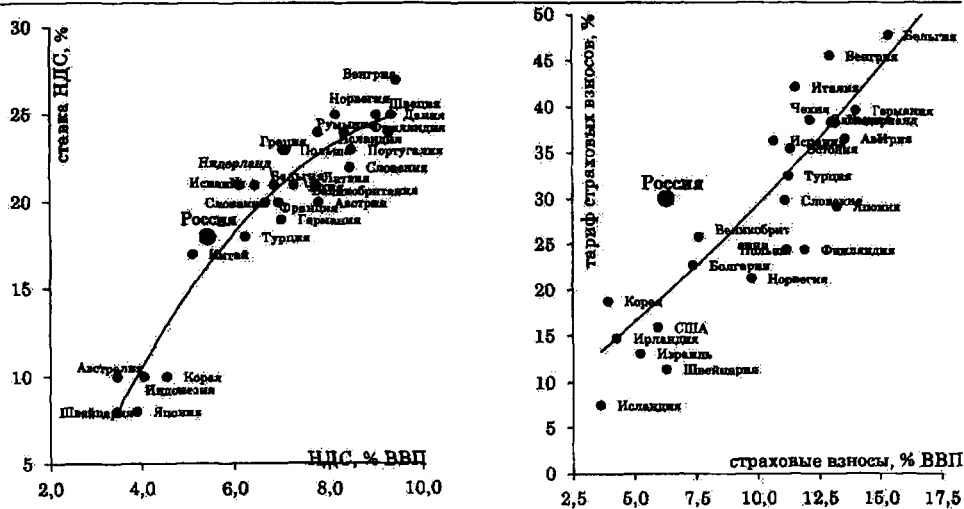
Единое информационное пространство налогового администрирования



Источник: Минфин

При этом, учитывая значительные масштабы неформальных практик на рынке труда (по оценкам, объем «серого» фонда оплаты труда – с которого налоги не уплачиваются либо уплачиваются не полностью – достигает 10 трлн. рублей в год), существует риск, что по мере расширения возможностей налогового администрирования экономика все в большей степени будет сталкиваться с проблематикой субоптимальности структуры налоговой нагрузки. Переход из серой в белую зону может оказаться болезненным в силу повышенной нагрузки прямых налогов на труд. В этом контексте целесообразно рассмотреть возможность создания дополнительного экономического стимула для обаления – путем изменения структуры налоговой нагрузки со снижением ставок прямых налогов на труд и повышением ставок косвенных налогов.

В России относительно высокая собираемость НДС и низкая собираемость налогов на труд



Источник: ОЭСР, Россия, Федеральное казначейство

Среди других мер, направленных на сокращение теневого сектора и создание равных конкурентных условий, предполагаемых к реализации в течение планового периода, можно выделить:

1. Совершенствование принципов налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний (КИК) в целях снятия выявленных на практике (с момента введения института КИК в 2015 году) неясностей и коллизий принятых норм, а также минимизации налоговых препятствий для тех форм предпринимательской и непредпринимательской деятельности, целью которых не является уклонение от уплаты российских налогов. В частности, планируется: (1) упрощение показателей налоговой отчетности; (2) уточнение порядка определения отдельных элементов налогообложения, в том числе порядка определения убытков по отдельным видам операций, полученным до начала применения правил налогообложения КИК, с целью переноса таких убытков на будущие периоды; (3) детализация и «техническая настройка» отдельных параметров института КИК.

2. Пресечение злоупотреблений с использованием режима ЕСХН.

- а) Признание плательщиков ЕСХН с выручкой более 150 млн. руб. плательщиками НДС в целях пресечения злоупотреблений и беспрепятственного их встраивания в хозяйственные отношения с плательщиками НДС. Для этого потребуются урегулирование ряда вопросов, в том числе:

- исключение из состава расходов сумм НДС по приобретенным и оплаченным товарам (работам, услугам), учитываемым при определении объекта налогообложения ЕСХН;
- правомерность принятия к вычету НДС по товарам (работам, услугам), не учитываемым в составе расходов при определении объекта налогообложения по ЕСХН;
- урегулирование порядка применения налоговых вычетов по НДС, осуществляемых без оплаты, в связи с признанием плательщиками ЕСХН расходов только после их оплаты;
- применение особого порядка исчисления налоговой базы по НДС в виде межценовой разницы при реализации имущества, ранее приобретенного плательщиками ЕСХН, НДС по которому включается в расходы при исчислении ЕСХН в виде отдельного расхода.

- б) Освобождение плательщиков ЕСХН от налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц только в части имущества, используемого в предпринимательской деятельности, в отношении которой применяется ЕСХН.

3. Пресечение злоупотреблений, связанных с использованием патентной системы налогообложения для минимизации налогообложения по такому виду предпринимательской деятельности как сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному



предпринимателю на праве собственности. Предлагается ограничить общее количество таких объектов (общую площадь объектов), в отношении которых индивидуальный предприниматель может применять патентную систему налогообложения.

4. Пресечение злоупотреблений, связанных с применением налоговой льготы в форме освобождения от уплаты НДС при реализации лома и отходов черных и цветных металлов. Признание покупателей отдельных видов товаров (лом и отходы черных и цветных металлов, вторичные алюминиевые сплавы, сырые шкуры) налоговыми агентами и возложение на них обязанности по уплате в бюджет НДС в целях пресечения схем незаконного возмещения и уклонения от уплаты НДС.
5. Совершенствование мер по обелению рынка крепких алкогольных напитков в части пресечения нецелевого использования спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции и продукции бытовой химии.

Предлагается предусмотреть норму, согласно которой этиловый спирт реализуется производителями этилового спирта организациям, имеющим (1) свидетельство на производство спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции в металлической аэрозольной упаковке, (2) и (или) свидетельство на производство спиртосодержащей продукции бытовой химии в металлической аэрозольной упаковке, (3) и (или) свидетельство на производство спиртосодержащей неподакцизной парфюмерно-косметической продукции, а также организациям, уплачивающим авансовый платеж акциза или осуществляющим производство товаров, не признаваемых подакцизными в соответствии с Налоговым кодексом, с учетом ставки акциза в размере 0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта. При этом необходимо установить:

- в качестве объектов налогообложения акцизами приобретение этилового спирта в собственность или оприходование произведенного спирта организациями, имеющими свидетельства (хотя бы одно из них);
- порядок, согласно которому начисление акциза производится организациями, имеющими свидетельства, на дату оприходования приобретенного этилового спирта (за исключением денатурированного этилового спирта) по ставке 523 рубля, денатурированного этилового спирта - по ставке 107 рублей за 1 литр безводного этилового спирта;
- порядок применения налоговых вычетов, согласно которому при списании этилового спирта в производство налогоплательщику, имеющему свидетельство, предоставляется право на налоговый вычет суммы акциза в размере суммы, исчисленной по оприходованному этиловому спирту, при условии документального подтверждения факта использования указанного спирта в целях производства спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции или продукции бытовой химии, указанных в свидетельстве.

Лица, не имеющие указанных свидетельств, не уплачивающие авансовый платеж акциза и не осуществляющие производство товаров, не признаваемых



подакцизными в соответствии с Налоговым кодексом, будут приобретать этиловый спирт, произведенный из пищевого и непищевого сырья, за исключением денатурированного этилового спирта, с учетом акциза, исчисленного по ставке 523 рубля за 1 литр безводного этилового спирта, а денатурированный этиловый спирт - с учетом акциза по ставке 107 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, без права на налоговый вычет.

При этом акциз будет включаться в стоимость произведенной продукции. Соответственно, применение данного порядка исчисления акциза позволит устранить экономическую заинтересованность недобросовестных производителей парфюмерно-косметической продукции в использовании этилового спирта не по назначению.

6. Создание равных конкурентных условий на рынке розничных продаж алкогольной продукции. Установление дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией, в зависимости от количества мест осуществления деятельности (в настоящее время размер госпошлины - 65 000 рублей в год - универсален как для крупной торговой сети, так и для отдельных сельских магазинов).
7. Вовлечение в формальную экономику самозанятых. Освобождение самозанятых до конца 2018 года от уплаты НДФЛ при условии уведомления налогового органа об осуществлении упомянутой деятельности. По окончании льготного периода такие граждане смогут самостоятельно определиться с режимом налогообложения их доходов. Рассмотрение возможности установления для самозанятых стоимости патента, учитывающего страховые взносы, возможно после окончательного определения их правового статуса.

Меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек:

1. Возможность для налогового агента уведомить налогоплательщика о невозможности удержать налог, о суммах дохода, с которого не удержан налог, и сумме неуплаченного налога по установленной форме как письменно, так и посредством электронных сервисов при условии обеспечения гарантированной доставки указанной информации до налогоплательщика.
2. Предоставление физическим лицам возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда субъектами на них (МФЦ) возложены соответствующие функции.
3. Расширение возможности использования института «уточнение платежа», в том числе в случаях ошибочного указания при уплате таких платежей счетов Федерального казначейства, а также предоставление полномочий налоговым органам при определенных условиях самостоятельно (без заявлений плательщиков) принимать решения об уточнении платежей для исключения начисления пеней.

4. Введение института специальных авансовых взносов, которые указанные лица смогут добровольно перечислять в бюджетную систему Российской Федерации на соответствующий счет Федерального казначейства в счет уплаты ими предстоящих платежей по транспортному налогу, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСКОМПАНИЙ

Предлагается, что с 2018 года минимальный норматив дивидендных выплат в размере 50% от чистой прибыли по МСФО будет распространяться на все публичные компании с государственным участием, включая Сбербанк.

Увеличение дивидендных выплат будет способствовать *повышению качества распределения дефицитных ресурсов в экономике* и расширению ее потенциала благодаря:

- *Обеспечению более эффективного использования инвестиционных ресурсов и повышению качества инвестиционных проектов госкомпаний, что приведет к росту их капитализации, а, соответственно, и кредитного качества, расширив, таким образом, доступ к долговым ресурсам, если таковые потребуются для реализации окупаемых проектов. То есть уплата акционеру конкурентного уровня доходности не должна приводить к сокращению инвестиций в окупаемые проекты.*
- *Созданию равных конкурентных условий. Искусственное занижение уровня отдачи на вложенный капитал акционера (за счет пониженного уровня норматива выплат и/или его нестрогого соблюдения) создает необоснованное преимущество для госкомпаний и ставит частные инвестиции в субординированное положение, что противоречит принципам конкурентной нейтральности.*

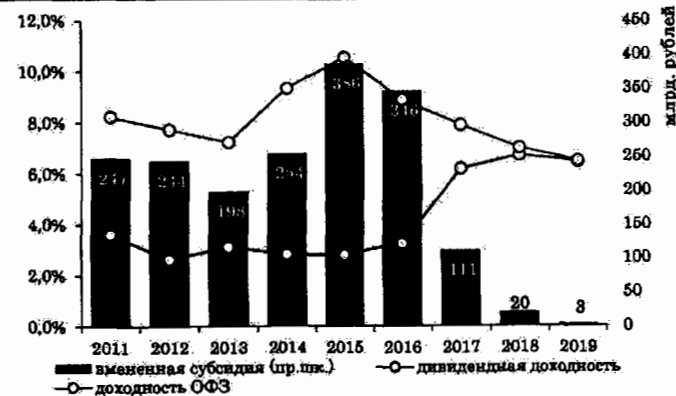
Кроме того, такое повышение несколько сблизит коэффициент дивидендных выплат (как % от прибыли) отечественных госкомпаний с аналогами в развитых и развивающихся странах. Например, в странах центральной и восточной Европы (ЦВЕ) аналогичный показатель составлял за последние 5 лет в среднем 70%. Сближение с лучшей мировой практикой повысит привлекательность российского фондового рынка, что *облегчит привлечение капитала для частного сектора и приватизацию государственных активов.*

Увеличение норматива дивидендных выплат также будет способствовать *повышению эффективности бюджетных расходов.* По экономической сущности заниженный уровень требуемой отдачи от государственных активов представляет собой субсидию (или веналоговый расход бюджета). Стойменная оценка такой субсидии определяется как разность между дивидендной доходностью и доходностью по долгосрочным государственным облигациям: субсидия – если такая разница отрицательная, доход – в случае положительной разницы. Размер этой субсидии только по 4-м крупнейшим публичным госкомпаниям (Роснефть, Газпром, Сбербанк, ВТБ) достиг по итогам их работы в 2016 году 350 млрд. рублей (или 0,4% ВВП), а в среднем за последние 5 лет составлял около 300 млрд. рублей. Строгое соблюдение норматива перечисления

дивидендов в размере 50% чистой прибыли лишь сократит вмененную дивидендную субсидию для этой группы из 4-х публичных госкомпаний.

Вместе с тем, в отличие от соответствующих прямых бюджетных расходов, подобные вмененные субсидии не являются объектом бюджетного контроля, учета и оценки эффективности. Более того, учитывая отраслевую принадлежность крупных госкомпаний, предоставление им субсидий, очевидно, не отвечает решению задач государственной политики, а напротив, способствует неоптимальному размещению дефицитных бюджетных ресурсов и, в конечном итоге, ведет к прямым потерям общественного благосостояния.

Вмененная «дивидендная субсидия» 4-м публичным госкомпаниям



Источник: данные компаний, оценка Минфина

В целях повышения эффективности государственного сектора также будет продолжена работа по оптимизации других субсидий госкомпаниям, искажающих конкурентную среду и/или систему мотивационных сигналов. Это будет касаться как прямых субсидий, зачастую фактически маскирующих низкую операционную эффективность, так и неявных, предоставляемых через систему налоговых льгот и освобождений.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ

В части создания комфортных налоговых условий для осуществления новых инвестиционных проектов в настоящее время действует целый ряд механизмов, призванных стимулировать инвестиции. Это специальные налоговые условия для региональных инвестиционных проектов (РИПов), территорий опережающего развития (ТОРов), свободного порта Владивосток, специальных инвестиционных контрактов (СПИКв), для гринфилдов и организаций, осуществляющих капитальные вложения в производство. Эти механизмы позволяют не просто получить льготу по налогу на прибыль на сумму произведённых инвестиций, но и полностью профинансировать их за счёт бюджета (при соответствующем решении региональных властей и заключении инвестиционных соглашений).



- обеспечение согласованности реализации мероприятий госпрограмм на федеральном и региональном уровнях;
- оптимизация формата госпрограмм и процедур их разработки, с учетом четкого разграничения уровней ответственности и передачи значительных полномочий на уровень федеральных органов исполнительной власти и формируемых ими ведомственных координационных органов;
- уточнение структуры госпрограмм с выделением мероприятий проектного (ограниченные по срокам и приводящие к уникальному результату и/или качественному изменению процессов) и процессного (непрерывные или постоянно возобновляемые, реализуемые в соответствии с устоявшимися процедурами) характера;
- организация управления проектными мероприятиями госпрограмм в соответствии с порядком организации проектной деятельностью, в том числе с формированием соответствующих проектных комитетов и ведомственных координационных органов;
- организация управления процессными мероприятиями с использованием механизма ведомственных целевых программ, учитывая необходимость установления показателей результата для каждого процесса, а также необходимость повышения эффективности процессной деятельности;
- отказ от принятия новых и постепенное завершение реализации действующих федеральных целевых программ, как инструмента, не соответствующего единой логике проектного управления государственными программами.

В рамках формирования федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов указанные подходы должны быть апробированы на «пилотных» госпрограммах, ответственными исполнителями которых могут быть также предоставлены расширенные права по управлению финансовыми ресурсами в ходе исполнения бюджета. Перечень таких государственных программ предлагается утвердить федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

ДРУГИЕ МЕРЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Уточнение видов предпринимательской деятельности в отношении которых могут применяться ЕНВД, патентная система налогообложения и пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков на УСН в связи с введением в действие ОКВЭД2.

Налогообложение доходов физических лиц

1. Учитывая социальный характер налоговых вычетов по НДФЛ, в целях применения стандартного налогового вычета предлагается снять ограничение по возрасту инвалида I или II группы, который находится на обеспечении родителя, усыновителя опекуна, попечителя.



2. Учитывая отсутствие возникновения экономической выгоды у физических лиц на дату приобретения ими облигаций федерального займа для физических лиц при их первичном выпуске по установленной цене предлагается предусмотреть прямую норму, исключающую возможность возникновения дохода физического лица в виде материальной выгоды, полученной от приобретения ценных бумаг, на указанную дату.
3. В целях обеспечения определенности налогообложения предлагается следующее:
 - уточнение порядка признания расходов при определении налоговой базы в случае реализации доли (ее части) в уставном капитале общества, при выходе из состава участников общества, при передаче средств (имущества) участнику общества в случае ликвидации общества;
 - уточнение стоимости имущества (имущественных прав), внесенных в иностранную структуру без образования юридического лица, в пределах которой не подлежат налогообложению доходы, полученные от такой структуры и не являющиеся распределением прибыли такой структуры;
 - уточнение порядка признания расходов при определении налоговой базы в случае реализации (погашения) ценных бумаг, которые были получены налогоплательщиком на безвозмездной основе или с частичной оплатой, а также в порядке дарения или наследования;
 - уточнение особенностей налогообложения доходов участников договора доверительного управления имуществом по аналогии с особенностями, предусмотренными при доверительном управлении ценными бумагами.

Страховые взносы. С целью установления единообразного подхода к обложению страховыми взносами выплат и иных вознаграждений по договорам об отчуждении исключительного права на все виды результатов интеллектуальной деятельности, и лицензионным договорам о предоставлении права использования всех результатов интеллектуальной деятельности предлагается расширить положения Налогового кодекса, включив в объект обложения страховыми взносами выплаты и вознаграждения по указанным договорам в отношении всех видов результатов интеллектуальной деятельности (не включая приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий).

Налогообложение прибыли организаций:

1. Признание в целях налогообложения по налогу на прибыль организаций-кредиторов в составе безнадежных долгов задолженность гражданина, признанного банкротом, обязательства по которой прекращены.
2. Распространение на Внешэкономбанк положений, касающихся контролируемой задолженности для банков, в целях предоставления клиентам Внешэкономбанка условий налогообложения аналогичных клиентам других банков.

НДС. Предлагается установить запрет на вычет сумм НДС по товарам (работам, услугам), оплачиваемым за счет субсидий и (или) бюджетных инвестиций,



полученных налогоплательщиком из бюджетов бюджетной системы, а также сумм НДС при проведении капитального строительства и (или) при приобретении за счет субсидий и (или) бюджетных инвестиций из бюджетов бюджетной системы недвижимого имущества с последующим увеличением уставного фонда государственных (муниципальных) унитарных предприятий или возникновением права государственной (муниципальной) собственности на часть в уставном (складочном) капитале юридических лиц, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями или государственными (муниципальными) унитарными предприятиями. (норма уже действует с 01.07.17)

Предлагается в отношении услуг, оказываемых в электронной форме через сеть «Интернет», уточнить круг лиц-посредников, участвующих в расчетах с покупателями и признаваемых налоговыми агентами по уплате сумм НДС, и предоставить иностранным организациям, состоящим на учете в налоговых органах, при оказании услуг организациям и индивидуальным предпринимателям в электронной форме право на уплату налога.

НДПИ. Проработка вопроса об установлении специфических ставок в отношении неметаллического сырья, используемого в основном в строительной индустрии, а именно, в отношении песка природного строительного и песчано-гравийных смесей. Переход на фиксированную ставку НДС будет способствовать упрощению исчисления налога для налогоплательщиков и администрирования НДС для налоговых органов, в связи с исключением необходимости обеспечения документально обоснованного подтверждения отнесения произведенных налогоплательщиком затрат к затратам на добычу полезных ископаемых при определении налоговой базы. Кроме того, установление специфической ставки НДС обеспечит возможность более точного прогнозирования сумм НДС, контроля поступления этих сумм в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе со стороны субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предполагается:

внести изменения в порядок определения показателей, используемых при расчете НДС при добыче газа горючего природного организациями, являющимися собственниками объектов Единой системы газоснабжения и аффилированными с ними компаниями в 2020 году; установив значение коэффициента, характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива в 2020 году на уровне значения 2019 года (1,4441);

продлить действие увеличенной ставки НДС при добыче нефти (плюс 428 рублей за тонну), установленной на 2019 год, на период до 31 декабря 2020 года.

Акцизы. В целях предотвращения реализации товаров-заместителей (суррогатов) дизельного топлива без уплаты акцизов предполагается уточнить идентификационные признаки средних дистиллятов.



Упрощение процедуры предоставления отсрочек, рассрочек по уплате налоговых платежей В целях социально-экономического развития регионов и России в целом, повышения эффективности мер по урегулированию задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации и предотвращения банкротства организаций предлагается расширить основания для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом, организациям, выполняющим особо важные заказы по социально-экономическому развитию регионов, предоставляющим особо важные услуги населению, а также включенным в перечень стратегических предприятий и организаций, который определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве). Представляется целесообразным при определенных условиях, исключающих злоупотребление участниками налоговых правоотношений их правами, и с предоставлением банковских гарантий использование рассрочки по уплате сумм налогов и иных регулируемых Налоговым кодексом платежей, начисленных по результатам налоговых проверок, в случаях невозможности одновременной уплаты должником таких сумм при наличии достаточных оснований полагать, что возможность уплаты указанных сумм возникнет в течение срока, на который предоставляется рассрочка.

3.3. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, фокусируя внимание на выборе векторов и инструментов достижения целей, необходимо обратить особое внимание и на эффективность использования бюджетных средств. Ключевыми направлениями в этой сфере в 2018-2020 гг. станут:

- интеграция бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок; автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развитие информационного пространства в целях повышения, прозрачности и подотчетности.
- расширение применения механизма казначейского сопровождения расчетов по: (1) исполнению госконтрактов по всей глубине кооперации (в субподрядчиках); (2) государственному оборонному заказу (кроме МО), (3) контрактам с единственным поставщиком; (4) субсидиям субъектам до уровня муниципалитетов и автономных бюджетных учреждений.
- расширение сферы действия казначейского аккредитива при предоставлении межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам; апробация применение при банковском сопровождении отдельных госконтрактов.
- завершение формирования нормативно правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг;



- использование конкурентных способов отбора организаций для оказания государственных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов, предоставления сертификатов на оказание услуг, с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
- обеспечение перехода от предоставления взносов в уставные капиталы юридических лиц на капитальное строительство к применению других механизмов расходов бюджетов (предоставление субсидий и передача полномочий государственного заказчика);
- введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита.

В сфере развития контрактной системы на настоящем этапе предлагается сконцентрироваться на создании информационного пространства, которое позволит участникам контрактных отношений соблюдать заложенные в законодательстве о контрактной системе принципы открытости и прозрачности. Такая задача может быть решена только через использование электронных документов, единых классификаторов, единых первичных источников информации.

В этой связи ключевыми направлениями совершенствования контрактной системы в 2018-2020 гг. станут:

1. разработка нормативно-правовой базы, предусматривающей:
 - перевод бумажных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронную форму, что позволит повысить анонимность подачи и рассмотрения заказчиками заявок участниками закупок, обеспечить добросовестную конкуренцию и увеличение объема экономии бюджетных средств за счет снижения рисков сговора между заказчиками и участниками;
 - введение исчерпывающего перечня способов осуществления закупок в рамках законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц (законопроект № 821534-6), направленное на повышение гласности, прозрачности, эффективности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также расширение возможностей доступа малых и средних предприятий к закупкам таких заказчиков.
2. формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в единой информационной системе в сфере закупок, что обеспечит:
 - повышение прозрачности закупок и снижение коррупционных рисков за счет введения единообразных наименований товаров, работ, услуг;
 - снижение издержек заказчиков за счет стандартизации подходов к описанию объектов закупок;
 - формирование референтных цен на товары, работы, услуги;



- повышение эффективности контроля закупок.
3. оптимизация порядка осуществления казначейского контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, в целях повышения эффективности его применения, исключения случаев необоснованного автоматического блокирования закупочной деятельности заказчиков, сокращения их временных и финансовых затрат при осуществлении закупок.
 4. создание механизма планирования закупок, позволяющего устранить излишние административные барьеры, сократить трудовые и временные затраты на формирование информации о планируемых закупках при сохранении прозрачности закупочной деятельности для потенциальных участников закупок

3.4. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018-2020 гг. будет сосредоточена на решении следующих задач:

- содействие сбалансированности бюджетов субъектов и местных бюджетов;
- снижение федерального регулирования налоговой базы регионов;
- повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;
- создание предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи.

Для поддержания сбалансированности субфедеральных и местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня долга, обеспечение экономического развития.

Для этого планируется сокращение предельного размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации с 15% до 10% от налоговых и неналоговых доходов, а также установление ограничения возможного превышения предельного объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на объем привлеченных бюджетных кредитов, имея в виду что общий объем государственного долга субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) по состоянию на 1 января 2018 года должен составить не более 140 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений, на 1 января 2019 года - не более 120 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Введение указанной нормы приведет к стимулированию поэтапного снижения объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) в течение двух лет.

Тактической задачей очередного финансового года является выход на траекторию целевых социально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента от 7 мая 2012 года. Необходимо избежать «технического» повышения оплаты труда, завершив проведение структурных реформ в целях повышения качества услуг и оптимизации нагрузки на бюджетную сеть.



Следование политике бюджетной сбалансированности на региональном и местном уровне является ключевым фактором, сглаживающим следующие бюджетные риски:

- непредсказуемость (нестабильность) налоговой политики региона для бизнеса, которая влечет риски возможного роста налоговой нагрузки на бизнес;

- отказ от предоставления прямых мер государственной поддержки реальному сектору экономики;

- сокращения расходов, связанных со снятием инфраструктурных ограничений.

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений, в том числе при заключении соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

Содействию со стороны федерации в сбалансированности субфедеральных бюджетов в первую очередь будет обеспечено за счет ограничения регулирования на федеральном уровне расходных обязательств регионов. Это в числе прочего не позволяет регионам проводить политику повышения эффективности бюджетных расходов, бюджетной консолидации и отказа от неприоритетных направлений финансирования, устанавливать меры социальной поддержки с учетом принципа нуждаемости.

Для решения обозначенной проблемы необходимо:

1) провести инвентаризацию регулирующего воздействия актов, принятых на федеральном уровне, с целью выявления и отмены избыточных или неправомерных актов;

2) установить мораторий на принятие таких решений на федеральном уровне (с возможным определением отраслей, важных для обеспечения жизнедеятельности граждан, в которых установления нормативов и стандартов на федеральном уровне является объективной необходимостью для обеспечения качества предоставления услуг населению, например, здравоохранение)

3) предоставить субъектам Российской Федерации право определять самостоятельно или на основании рекомендаций отраслевых органов исполнительной власти требования к исполнению «собственных» полномочий, которые будут обязательными только в случае предоставления межбюджетных трансфертов на цели реализации полномочий.

Другим элементом бюджетной сбалансированности является формирование доходных источников, достаточных для финансирования приоритетных расходных полномочий. В целях создания условий для предсказуемости формирования и выполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов со стороны федерального центра необходимо также добиться снижения регулирования налоговых доходов регионов, составляющих основу региональных и местных бюджетов.



В настоящее время как на федеральном, так и на региональном уровне существует большое количество льгот и преференций, при этом значительная часть из них носит бессрочный характер, не направлена на решение какой-либо конкретной задачи экономической политики государства, не носит «адресный» характер.

Сохраняют актуальность следующие задачи:

1) Распределить действующие федеральные налоговые льготы по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока их обязательного применения субъектами Российской Федерации на своей территории: льготы, обязательные к предоставлению на всей территории Российской Федерации в течение пяти лет, трех лет и одного года.

2) Расширение механизма правило «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций, которое означает, что они применяются на территории региона в случае принятия соответствующего закона.

В 2017 году было принято решение о распределении федеральных налоговых льгот по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока их передачи на региональный уровень: льготы, отменяемые на федеральном уровне с 1 января 2018 года, с 1 января 2020 года и с 1 января 2022 года.

В Налоговый кодекс уже внесены изменения, предусматривающие, что с 1 января 2018 года субъекты Российской Федерации получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества и имущества, используемого при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья в российской части (российском секторе) Каспийского моря.

Кроме того, с учетом предложений субъектов Российской Федерации с 2018 года планируется передача на региональный уровень налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении энергоэффективных объектов.

В первоочередном порядке продолжение работы по поэтапной отмене отдельных федеральных налоговых льгот предлагается в отношении:

- пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций по линейным объектам (ставка 2,2% по трубопроводам, линиям энергопередачи с 2019 года, по железнодорожным путям общего пользования - с 2021 года);

- для льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу для организаций и учреждений уголовно-исполнительной системы, а также для автомобильных дорог федерального значения.

3) С 2018 года - установить мораторий на новые льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты.



4) Разработать общую методологию оценки эффективности льгот с использованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам как к «налоговым (неналоговым) расходам».

Такой «проектный» подход к льготам целесообразно использовать и при принятии решений на региональном уровне. Регионам необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, механизм регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизм корректировки/отмены в случае, если цели не достигаются.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов должно быть обеспечено за счет создания предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи, своевременного ее доведения до регионов, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

В 2018 году необходимо обеспечить распределение всех субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации приложениями к федеральному закону о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. При планировании предоставления субсидий необходимо предварительное согласование с регионами объемов бюджетных ассигнований, необходимых для выполнения предельного уровня софинансирования, до утверждения федерального закона о федеральном бюджете, предварительно согласовав с регионами условия их предоставления.

В бюджетном законодательстве планируется установить требование о том, что нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения субсидий, принимаются в соответствии с общими правилами, определяющими единые требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Распределение субсидий необходимо осуществить на 3-летний период с установлением единых формализованных условий софинансирования приоритетных обязательств регионов в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности регионов, что создаст возможности для расширения участия регионов в государственных программах.

При определении предельного уровня софинансирования предлагается исходить из следующих подходов:

- субъекты Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности менее 1 распределяются в пределах от 95% до 70%;
- высокообеспеченные регионы с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности более 1 распределяются в пределах от 70% до 5% с равномерным сокращением предельного уровня софинансирования.



Стимулирование регионов к росту экономического потенциала в первую очередь должно быть продолжено через механизм предоставления дотаций на выравнивание (3 года без уменьшения, не сокращение дотаций в случае высоких темпов роста налогов в регионе) и грантов за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий (по 20 млрд. рублей ежегодно).

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на региональном и местном уровнях планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

Так будут предусмотрены возможности передачи на местный уровень отдельных видов неналоговых доходов, выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и взимания «отрицательных» трансфертов с учетом отдельных неналоговых доходов, заключения соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов с обязательствами по достижению показателей социально-экономического развития и мерами ответственности за нарушение этих обязательств.

Предлагается установление «горизонтальных субсидий» из региональных бюджетов другим региональным бюджетам, из муниципальных бюджетов другим муниципальным бюджетам

Уточнение положений, регламентирующих формы, порядки и условия предоставления межбюджетных трансфертов на региональном и местном уровнях, предусматривает расширение форм предоставления межбюджетных трансфертов между регионами и муниципальными образованиями в виде дотации на сбалансированность, введение нормы о предоставлении единой субвенции.

Изменяется расчет размера дотационности муниципальных образований (не будет учитываться размер иных межбюджетных трансфертов между районом и поселениями по заключенным соглашениям на решение вопросов местного значения). Вводится особый порядок расчет размера дотационности преобразованных муниципальных образований.

Из расчета предельного размера иных межбюджетных трансфертов, равного 10% от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, исключаются не только федеральные «транзитные» иные межбюджетные трансферты, но и трансферты «поощрительного» характера и трансферты на ликвидацию последствий стихийных



бедствий и чрезвычайных ситуаций. Кроме того данное предельное ограничение не будет распространяться на города федерального значения.

3.5. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Таможенно-тарифная политика Евразийского экономического союза

Таможенно-тарифная политика Евразийского экономического союза в 2018-2020 годах будет проводиться при вероятных условиях восстановления роста мировой и российской экономики и сохранения санкционной политики в отношении Российской Федерации.

В этих условиях таможенно-тарифная политика должна быть направлена на поддержание рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, повышение конкурентоспособности производителей, улучшение товарной структуры внешней торговли, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, в том числе привлечение прямых иностранных инвестиций, способствовать сдерживанию роста внутренних цен, обеспечивать фискальную функцию бюджета, сокращать прямые и косвенные издержки операторов внешнеэкономической деятельности.

В практическом плане за единым таможенным тарифом ЕАЭС сохраняется важная регулятивная функция стимулирования экономической активности и создания условий для привлечения прямых иностранных инвестиций. В предстоящий период необходимо продолжить реализацию принципа эскалации тарифа с учетом необходимости обеспечения отраслей экономики сырьем, материалами и инвестиционными товарами по конкурентным ценам.

С учетом сохраняющейся значительной импортозависимости в сегменте средств производства, компонентной базы и потребительской продукции решение указанных задач возможно путем принятия мер по дальнейшей оптимизации уровня и структуры ввозных таможенных пошлин в отношении товаров инвестиционного спроса (машин, технологического оборудования), компонентов для производимой на территории Российской Федерации продукции, в первую очередь в отношении товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации или производятся в недостаточном для удовлетворения потребностей рынка количестве.

Вместе с тем, несмотря на единые условия и порядок применения льгот по уплате ввозных таможенных пошлин в рамках ЕАЭС, различные подходы государств-членов ЕАЭС в части предоставления косвенных налогов провоцируют перераспределение товарных потоков, оказывая влияние на таможенно-тарифную политику государства.

Аналогичная ситуация действует и в части изменения сроков уплаты таможенных платежей: существующие различия между условиями изменения сроков уплаты налогов, установленных государствами-членами ЕАЭС оказывают влияние на изменение структуры импорта товаров.

Одним из возможных решений является поэтапная унификация налогообложения ввозимых в государства-члены ЕАЭС товаров и выработка единых условий



применения льгот по уплате налогов, а также унификация особенностей и оснований предоставления отсрочек (рассрочек) уплаты налогов в государствах-членах ЕАЭС.

В среднесрочном периоде продолжится работа, связанная с гармонизацией тарифных обязательств Армении и Киргизии с российскими тарифными обязательствами в ВТО, в связи с присоединением указанных стран к ЕАЭС.

В конце 2015 года Казахстан стал полноправным членом ВТО. Обязательствами Казахстана в ВТО предусмотрено применение более низких ставок ввозных таможенных пошлин, чем ставки Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении примерно 3,5 тыс. тарифных линий. При этом на ежегодной основе Казахстаном осуществляется поэтапное снижение применяемых ставок ввозных таможенных пошлин в соответствии с переходным периодом, предусмотренным казахстанскими обязательствами в ВТО и завершающимся в 2020 году.

Данное обстоятельство создает дополнительные риски, связанные с контролем ввоза таких товаров в Российскую Федерацию. В связи с этим в рамках ЕАЭС подписан Протокол «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза», включающий положения по принятию и применению необходимых мер контроля в отношении товаров, декларируемых в Республике Казахстан по пониженным ставкам таможенных пошлин.

Приведение системы таможенного обложения в соответствие с задачами развития национальной экономики на основе принципа эскалации таможенного тарифа

Реализация принципа эскалации Таможенного тарифа (минимальные пошлины на материалы, сырье, комплектующие, максимальные – на готовые изделия) создает более привлекательные условия для изготовления товаров в России по сравнению с их импортом и способствует организации (переносу) производств на территорию России.

Работа по корректировке ставок ввозных таможенных пошлин будет продолжена исходя из актуальных задач социально-экономического развития, в том числе повышения конкурентоспособности отечественной продукции и развития производства и импортозамещения, создания дополнительных стимулов для привлечения инвестиций. Одновременно будет проводится оценка целесообразности продления ранее введенных на временной основе мер таможенно-тарифного регулирования.

Учет международных обязательств и интеграция в международную торговую систему

В среднесрочном периоде, учитывая международные обязательства России, будет осуществляться и в основном завершится постепенная либерализация импортного тарифа.

В процессе либерализации торгового режима, связанного с обязательствами Российской Федерации в ВТО и установлением льготных торговых режимов с некоторыми странами, уровень ценовой конкурентоспособности отечественных производителей продовольственной продукции будет снижаться.



Для особо чувствительных позиций необходимо проводить активный мониторинг внутреннего рынка для обеспечения своевременного рассмотрения на национальном уровне (в Евразийской экономической комиссии) возможности применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В предстоящий период необходимо обеспечить формирование активной российской позиции по вопросам деятельности ВТО, в том числе в рамках подготовки к XI Министерской конференции ВТО, а также имплементации уже принятых на предыдущих конференциях решений, в том числе по облегчению доступа товаров из наименее развитых стран (беспошлинный и бесквотный ввоз товаров, упрощение преференциальных правил происхождения).

Планируется продолжение активного переговорного процесса и формирование зон свободной торговли с такими странами как Социалистическая Республика Вьетнам, Израиль, Сербия, Индия, Египет, Сингапур. При проведении переговоров с указанными странами необходимо добиваться учета российских интересов и сбалансированности будущих договоренностей.

Таможенно-тарифное регулирование в отношении экспорта

На текущем этапе функционирования Евразийского экономического союза вопросы установления вывозных пошлин отнесены к компетенции национальных правительств. При этом в предстоящие годы планируется принять механизмы проведения согласованной экспортной таможенно-тарифной политики.

Основным направлением в этой области с учетом обязательств Российской Федерации в рамках ВТО станет постепенное уменьшение вплоть до полной отмены ставок вывозных таможенных пошлин на ряд товаров. В 2017 году предполагается снижение ставок вывозных таможенных пошлин в отношении 38 тарифных линий промышленных товаров.

В отношении экспорта нефти и нефтепродуктов обязательствами в рамках ВТО предусмотрено применение особой формулы расчета ставок (на данный момент уровень тарифных обязательств на 8-9 % выше по сравнению с действующими вывозными таможенными пошлинами).

В среднесрочной перспективе основой таможенно-тарифного регулирования экспорта продукции топливно-энергетического комплекса будут оставаться параметры так называемого «большого налогового маневра», предусматривающие перенос фискальной нагрузки с экспорта на добычу нефти.

Важным направлением таможенно-тарифной политики с учетом формирования Евразийского экономического союза станет работа по расширению сотрудничества с партнерами по ЕАЭС в области урегулирования вопросов по поставкам нефти и нефтепродуктов. В том числе при экспорте углеводородов в ряд стран СНГ и ЕАЭС предполагается дальнейшее применение беспошлинного режима вывоза в рамках утвержденных годовых балансов, обеспечивающих потребности внутреннего рынка при гарантиях соблюдения и фактическом обеспечении экономических интересов Российской Федерации, в том числе в отношении реэкспорта.



Стимулирование развития производственно-технологической кооперации

Таможенная процедура переработки на таможенной территории позволяет использовать в изготовлении продукции, предназначенной для экспорта, сырье, материалы, комплектующие иностранного производства без уплаты таможенных пошлин и налогов. Это позволяет расширять производство за счет импортных компонентов и при этом предлагать продукцию на внешнем рынке по более конкурентоспособным ценам.

Вместе с тем анализ практики применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории показывает, что, в основном, преимущества ее используются в алюминиевой промышленности, в атомной промышленности. Между тем данная процедура потенциально востребована в таких отраслях, как автомобилестроение, ж/д вагоностроение, авиа- и судостроение, легкая промышленность. Кроме того, таможенная процедура переработки на таможенной территории создает привлекательные условия для ремонта ранее экспортированных машинно-технических изделий, что является дополнительным конкурентным преимуществом для их экспорта.

Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления предусматривает возможность уплачивать таможенную пошлину по ставке, применимой к изготовленному на территории России изделию, если ставки таможенных пошлин на сырье, материалы, комплектующие иностранного производства, используемые для такого изготовления выше, чем на готовое изделие.

Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления в России только начинает применяться (ж/д вагоностроение (поезда Ласточки), производство оптоволоконных систем), хотя в странах – основных торговых партнерах России он имеет достаточно широкое распространение (страны ЕС).

Совершенствование правил происхождения товаров

В целях реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, планируется утвердить единые неpreferенциальные правила определения происхождения товаров (пункт 2 статьи 37 Договора о Союзе) и правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (пункт 3 статьи 37 Договора о Союзе). Разработка соответствующих правил направлена на повышение эффективности контроля за страной происхождения товаров и создание действенного механизма его реализации.

Кроме того, планируется формирование гармонизированной системы подтверждения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза. Данная работа потребует принятия соответствующего Соглашения. Предполагается, что Соглашение будет устанавливать, в том числе компетенцию Совета Евразийской экономической комиссии по утверждению правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, для целей применения мер нетарифного



регулирования, обусловленных происхождением товаров, и обложения вывозными таможенными пошлинами.

Одновременно будет продолжена работа по актуализации отдельных положений Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.

В ходе заседания Совета глав Правительств СНГ в Душанбе 30 октября 2015 года подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение, предусматривающий изменения в части утверждения единой формы декларации о происхождении товара, установления порядка и сроков взаимодействия верифицирующих органов страны вывоза, уполномоченных подтверждать документы о происхождении товаров, и таможенных органов страны ввоза.

В целях реализации положений протокола принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 863, закрепляющее полномочия Минпромторга России на основании запросов таможенных органов государств – участников Соглашения осуществлять контроль за обоснованностью выдачи ТПП России документов о происхождении товаров и достоверностью содержащихся в них сведений.

Работа по согласованию новых изменений в Соглашение будет продолжена исходя из необходимости установления оснований, по которым таможенный орган страны ввоза не предоставляет режим свободной торговли как при выпуске, так и после выпуска товаров, а также закрепления условия, при которых осуществляется восстановление режима свободной торговли.

4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

4.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Основные характеристики федерального бюджета на 2018-2020 гг. сформированы с учетом применения основных положений бюджетных правил и предполагают выход на первичный структурный (т.е. в условиях постоянных – в реальном выражении – цен на нефть на уровне 40 долларов США за баррель марки Юралс) баланс в 2019 году.

Такая траектория общего дефицита федерального бюджета будет обеспечивать постепенное сокращение нефтегазового дефицита федерального бюджета до уровня 6,2% ВВП.

Таблица 4.1.1. Основные характеристики федерального бюджета в 2017-2020 гг.

Показатель	млрд. рублей			
	2017	2018	2019	2020
ДОХОДЫ	14 679	14 659	15 326	16 054
% ВВП	15,9	15,1	16,0	14,9
Нефтегазовые доходы	5 769	5 880	5 577	5 806
% ВВП	6,3	6,6	5,5	5,4
в % от общего объема	39,3	36,7	36,4	36,2
Нефтегазовые доходы	8 909	9 279	9 748	10 249
% ВВП	9,6	9,6	9,5	9,6
в % от общего объема	60,7	63,3	63,6	63,8
РАСХОДЫ	16 603	16 222	16 194	16 926
% ВВП	18,0	16,8	15,9	15,7
БАЛАНС	-1 924	-1 563	-868	-871
% ВВП	-2,1	-1,6	-0,9	-0,8
<i>Первичный баланс (до уплаты расходов на обслуживание гос.долга)</i>	<i>-1 304</i>	<i>-712</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Нефтегазовый дефицит в % ВВП	-8,3	-7,2	-6,3	-6,2

Доходы федерального бюджета

В течение планового периода ожидается сокращение объема доходов федерального бюджета по отношению к ВВП – главным образом в части *нефтегазовых доходов*, что обуславливается тремя основными факторами:

- *Во-первых*, ожидается, что после кратковременного повышения в 2017 году вследствие действия соглашения по ограничению добычи между странами ОПЕК и Россией, цены на энергоносители на мировом рынке вернуться к равновесному уровню (Юралс – 40 долларов США за баррель в ценах 2017 года), в то время как курс рубля к доллару США будет оставаться стабильным в реальном выражении.
- *Во-вторых*, в течение прогнозного периода доля самого нефтегазового сектора в структуре ВВП продолжит снижаться на фоне отстающих темпов роста (снижения



по отдельным позициям) физических объемов добычи и экспорта данной продукции по отношению к динамике нефтегазового сектора отечественной экономики.

- *В-третьих*, по мере роста истощенности разрабатываемых запасов, а также переноса инвестиций на льготные месторождения продолжит эффективная ставка налогообложения нефтегазового сектора продолжит снижаться.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета будут сохранять стабильность по отношению к ВВП (9,5-9,6%) несмотря на:

- *отсутствии в 2018-2020 годах ряда «разовых» поступлений*, предусмотренных в 2017 году, в том числе связанных с мобилизацией дополнительных доходов в условиях преодоления кризиса (возврат ряда поступлений и задолженности предыдущих лет, реализация активов по результатам принятых решений и др.);
- *сокращении поступления импортной пошлины* из-за снижения тарифных ставок в соответствии с исполнением обязательств перед ВТО.

В этих условиях росту нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2018-2020 годах будут способствовать принимаемые меры по мобилизации доходов, в частности:

- *улучшение администрирования доходов* и снижение доли теневого сектора, способствующие росту налоговых поступлений опережающими по отношению к росту экономики темпами;
- *направление на выплату дивидендов компаний с государственным участием не менее 50% прибыли*, включая перечисление Банком России дивидендов по акциям ПАО Сбербанк в соответствующем объеме.

В части акцизного налогообложения ставки на 2018-2019 гг. предполагается сохранить на уровне, установленном действующим налоговым законодательством, а ставки акциза на 2020 год проиндексировать в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции (4%) (налогообложение подакцизных товаров с 1 января 2018 года будет осуществляться по налоговым ставкам приведенным в Приложении № 8).

Таблица 4.1.2. Доходы федерального бюджета в 2018-2020 гг.

Показатель	млрд. рублей		
	2018	2019	2020
ДОХОДЫ, ВСЕГО	14 859	15 328	16 064
% ВВП	15,1	16,0	14,9
НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ	5 380	5 577	5 808
% ВВП	5,6	5,5	5,4
НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ	9 279	9 748	10 249
% ВВП	9,6	9,5	9,5
Связанные с внутренним производством	4 824	5 094	5 385
НДС (внутренний)	3 163	3 378	3 610
Акцизы	964	989	1 010
Налог на прибыль	698	727	765
Связанные с импортом	2 859	3 011	3 178



Показатель	2018	2019	2020
НДС на ввозимые товары	2 235	2 372	2 520
Акцизы на ввозимые товары	87	94	101
Ввозные пошлины	537	544	557
Прочие, в том числе:	1 596	1 644	1 688
Дивиденды (Росимущество)	452	475	478
Дивиденды Сбербанка (Байк Россия)	150	165	182

Расходы федерального бюджета

Общий объем *предельных расходов федерального бюджета* на 2019-2020 гг. сформирован с учетом новых бюджетных правил, и не может превышать суммы: (1) нефтегазовых доходов, рассчитанных исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю, (2) прогнозного объема нефтегазовых доходов и (3) прогнозного объема расходов на обслуживание государственного долга. В отношении переходного периода в 2018 году объем расходов сформирован с учетом переходных положений бюджетных правил, исходя из ограничений на объем первичного структурного (при нефти Юралс 40 в ценах 2017 года) дефицита в пределах 1% ВВП.

Предельные объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам и направлениям деятельности, не входящим в государственные программы на 2018-2020 гг., сформированы на основе следующих основных подходов:

- 1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 - 2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2017-2019 годы Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;
- 2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований 2018 - 2020 годов уточнены с учетом:
 - а) уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;
 - б) увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году;
 - в) увеличения бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией с 1 января публичных нормативных обязательств на прогнозный уровень инфляции;
 - г) увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции;
 - д) увеличения бюджетных ассигнований на повышение пенсий лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы, на прогнозный уровень инфляции (ежегодная индексация в 2018 и 2019 годах с 1 февраля на 4,0 % учтена в Федеральном законе № 415-ФЗ);



- е) увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией в 2020 году с 1 сентября стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов на прогнозный уровень инфляции (ежегодная индексация в 2018 и 2019 годах с 1 сентября на 4,0 % учтена в Федеральном законе № 415-ФЗ);
- ж) уменьшения межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, валоризацию величины расчетного пенсионного капитала и ежемесячные денежные выплаты в 2018 и 2019 годах в связи с уточнением уровня инфляции предшествующего года (по сравнению с учтенным в Федеральном законе № 415-ФЗ) в 2018 году с 4,0% до 3,8% и увеличением в 2020 году в связи с индексацией с 1 февраля на 4,0%;
- з) уменьшения межбюджетного трансферта, передаваемого из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, на предоставление социальных пенсий в 2018 и 2019 годах в связи с уточнением темпа роста прожиточного минимума пенсионера (по сравнению с учтенным в Федеральном законе № 415-ФЗ) в 2018 году с 4,5% до 1,2%, в 2019 году с 9,6% до 3,9% и увеличением в 2020 году с 1 апреля на темп роста прожиточного минимума пенсионера на 3,6%;
- и) изменения бюджетных ассигнований в связи с прогнозируемым среднегодовым курсом доллара США по отношению к рублю;
- к) увеличения бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом объемов бюджетных ассигнований, выделенных в 2017 году в связи с отменой льгот по уплате налогов, увеличением кадастровой стоимости земельных участков и остаточной стоимости основных средств, а также на уплату земельного налога в отношении земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;
- л) сокращение бюджетных ассигнований в 2018 году на 2%, за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств и международных обязательств, оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц, межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам, содержание судебной системы, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, обслуживание государственного долга Российской Федерации.

Такие подходы к определению предельных лимитов бюджетных ассигнований обуславливают следующую структуру расходов в разрезе функциональной классификации расходов.



Таблица 4.1.3. Расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации в 2017-2020 гг.

Показатель	млрд рублей			
	2017	2018	2019	2020
Всего*	16 603	16 222	16 184	16 928
Общегосударственные вопросы	1 272	1 298	1 288	1 415
Национальная оборона	2 876	2 727	2 827	2 813
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 026	2 032	2 048	2 007
Национальная экономика	2 370	2 260	2 098	2 128
Жилищно-коммунальное хозяйство	81	60	34	32
Охрана окружающей среды	95	87	90	94
Образование	618	633	638	654
Культура, кинематография	103	95	86	85
Здравоохранение	394	421	393	386
Социальная политика	5 103	4 859	4 945	5 130
Физическая культура и спорт	94	56	35	35
Средства массовой информации	80	68	67	68
Межбюджетные трансферты общего характера	771	776	776	785
Обслуживание государственного и муниципального долга	720	852	869	871
Условно утвержденные расходы				423

* с учетом условно утвержденных расходов в 2020 году

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии со новой конструкцией бюджетных правил по мере снижения к 2019 году структурного дефицита федерального бюджета ожидается снижение роли средств суверенных фондов с поступательным ростом доли внутренних заимствований в структуре источников его финансирования. При этом в условиях стабильной динамики платежного баланса объем заимствований на внешних рынках будет определяться в первую очередь задачей по поддержанию ликвидности рынка суверенных еврооблигаций.

Таблица 4.1.4. Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2017-2020 гг.

Показатель	млрд рублей			
	2017	2018	2019	2020
Источники финансирования дефицита	1 924	1 568	869	871
Использование Резервного фонда и ФНБ	1 724	858	6,8	6,8
Не связанные с использованием Резервного фонда и ФНБ	200	707	862	864
Источники внутреннего финансирования дефицита	495	1 011	1 042	1 261
Государственные ценные бумаги	1 050	1 050	926	1 391
Привлечение	1 879	1 591	1 696	1 896
Погашение	-829	-541	-770	-504
Приватизация	42	14	14	8
Бюджетные кредиты	29	68	191	47
Возврат	229	268	241	3
Предоставление	-200	-200	-50	-50
Увеличение остатков на счета по зачислению доп. нефтегазовых доходов в иностранной валюте	624			
Источники внешнего финансирования	-295	-304	-180	-897
Заемные источники	-40	-76	-29	-234
Привлечение	456	492	499	510
Погашение	-496	-568	-528	-744
Государственные кредиты	-254	-225	-147	-168
Возврат	54	117	138	140
Предоставление	-308	-342	-285	-298

Реализация такой стратегии финансирования дефицита позволит ограничить объем изъятия средств ФНБ в условиях полного исчерпания средств Резервного фонда, сохранив уровень государственного долга на экономически безопасном уровне.

Таблица 4.1.5. Суверенные фонды и государственный долг в 2017-2020 гг.

Показатель	млрд рублей			
	2017	2018	2019	2020
Объем Резервного фонда на начало года	972	0	0	0
%% ВВП	1,1	0,0	0,0	0,0
Курсовая разница	89	0	0	0
Использование (-) средств Резервного фонда	-1 061	-678	0	0
Пополнение Резервного фонда		678		
Объем Резервного фонда на конец года	0	0	0	0
%% ВВП	0,0	0,0	0,0	0,0
Объем ФНБ на начало года	4 359	4 148	4 109	4 140

%% ВВП	5,1	4,5	4,2	4,1
Курсовая разница	452	140	38	104
Использование (-)/пополнение (+) средств ФНБ	-664	-178	-7	-7
на софинансирование пенсионных накоплений	-7	-7	-7	-7
на финансирование дефицита ПФР	-657	-171		
Объем ФНБ на конец года	4 148	4 109	4 140	4 288
%% ВВП	4,6	4,2	4,1	3,9
Объем государственного долга на конец года	12 745	14 081	15 276	16 800
%% ВВП	13,8	14,6	15,0	15,6
Объем государственного внутреннего долга	9 227	10 470	11 569	13 124
%% к общему объему	72,4	74,4	75,7	78,1
Объем государственного внешнего долга	3 518	3 611	3 707	3 676
%% к общему объему	27,6	25,6	24,3	21,9

4.2. БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ

Реализация в 2018-2020 гг. бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений, направленной на достижение основных целей и решение задач, обозначенных в разделе 3.4, позволит стабилизировать дефицит консолидированных бюджетов субъектов в пределах 0,1% ВВП.

Таблица 4.2.1. Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов в 2017-2020

Показатель	млрд рублей			
	2017	2018	2019	2020
Доходы	10 258	10 671	11 117	11 633
% ВВП	11,1	11,0	10,9	10,8
Собственные налоговые и неналоговые доходы	8 627	9 079	9 585	10 101
% ВВП	9,4	9,4	9,4	9,4
Межбюджетные трансферты	1 631	1 592	1 532	1 532
% ВВП	1,8	1,6	1,6	1,4
Расходы	10 311	10 801	11 224	11 659
% ВВП	11,2	11,2	11,0	10,8
Дефицит	-52,9	-129,7	-106,6	-29,7
% ВВП	-0,1	-0,1	-0,1	-0,03

Объем налоговых и неналоговых доходов на субфедеральном уровне будет сохраняться на стабильном уровне по отношению к ВВП с небольшим снижением к 2020 году на фоне сокращения с 2018 года прибыли нефтегазового сектора со стабилизацией цен на нефть на равновесном уровне после временного превышения этого уровня в 2017 году.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов в 2018-2020 годах прогнозируются со стабильным ежегодным приростом на уровне 4% к предыдущему году. В то же время ожидается сокращение объема расходов консолидированных бюджетов субъектов в процентах к ВВП с 11,2% в 2018 году до 10,8% в 2020 году на фоне аналогичного снижения доли доходной части по отношению к ВВП.

При планировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации учитывается оценка исполнения в 2016 году, уточненный прогноз макроэкономических показателей социально-экономического развития и следующие факторы:

- повышение оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере

защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году;

- завершение в 2017 году в субъектах Российской Федерации мероприятий по ликвидации аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года;
- ежегодная индексация социально-значимых расходов на уровень инфляции;
- ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации будет постепенно сокращаться с -129,7 млрд. рублей в 2018 году до -29,7 млрд. рублей в 2020 году, составив 0,04% ВВП в 2020 году против 0,1% ВВП в 2017 году.

Источниками финансирования дефицита бюджетов субъектов в рассматриваемом периоде будут являться ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов, бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета, и прочие источники финансирования.

В 2018-2020 годах планируется предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов бюджетных кредитов, объем которых в 2018 году составит 200 млрд. рублей, в 2019 и 2020 годах - 50 млрд. рублей.

Таблица 4.2.2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов в 2017-2020 гг.

Показатель	млрд рублей			
	2017	2018	2019	2020
Межбюджетные трансферты	1 630,8	1 592,4	1 532,2	1 528,8
% ВВП	1,8	1,6	1,5	1,4
Дотации	742,2	762,3	787,1	775,6
в % к МБТ (всего)	45,5	47,9	50,1	50,7
Субсидии	423,4	384,0	340,3	338,4
в % к МБТ (всего)	26,0	24,1	22,2	22,1
Субвенции	308,6	310,2	318,0	322,0
в % к МБТ (всего)	18,9	19,5	20,8	21,1
иные межбюджетные трансферты	156,4	135,9	106,8	92,8
в % к МБТ (всего)	9,6	8,5	7,0	6,1

Оказание поддержки со стороны федерального бюджета в финансировании первоочередных расходов регионов будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.



Предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов предполагается осуществлять с учетом необходимости сокращения количества указанных межбюджетных трансфертов, в том числе путем консолидации, исходя из необходимости объединения различных видов трансфертов, предоставляемых на одинаковые или близкие цели, для повышения самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выборе способов достижения поставленных целей при использовании межбюджетных трансфертов.

Предполагается предоставление субсидий бюджетам субъектов с поэтапным переходом на предоставление консолидированной субсидии в рамках соответствующей госпрограммы (подпрограммы), в том числе за счет постепенной оптимизации иных межбюджетных трансфертов и их перевода в другие более формализованные формы межбюджетных трансфертов или выплат за счет средств федерального бюджета.

Субвенции на финансирование публичных нормативных обязательств будут проиндексированы с учетом уровня ожидаемой инфляции.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджетов субъектов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должно быть обеспечено за счет принятия и реализации субъектами программ оздоровления государственных финансов с учетом методической поддержки Минфина России. Указанные программы должны быть сформированы на основании типовой программы по следующим направлениям:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- оптимизация бюджетных расходов;
- совершенствование межбюджетных отношений на региональном уровне;
- сокращение долговой нагрузки;
- утверждение (исполнение) субъектом дефицита бюджета на уровне не более 10% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.



4.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Формирование бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2018-2020 гг. осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом и законодательством о конкретных видах обязательного социального страхования.

Пенсионный фонд

Несмотря на реализацию отдельных мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, снижение его зависимости от трансфертов из федерального бюджета в долгосрочной перспективе с учетом складывающихся демографических тенденций остается главной задачей.

Таблица 4.3.1. Основные характеристики бюджета Пенсионного фонда в 2017-2020*

Показатель	млрд рублей			
	2017	2018	2019	2020
Доходы	8 274	8 606	8 885	8 274
Межбюджетные трансферты	3 513	3 563	3 651	3 513
из федерального бюджета,	3 510	3 560	3 648	3 510
в т.ч. трансферт на обязательное пенсионное страхование	852	858	877	852
из бюджетов субъектов	3,3	3,1	3,1	3,3
Собственные доходы	4 761	5 043	5 234	4 761
Расходы	8 274	8 606	8 885	8 274
Расходы без учета межбюджетных трансфертов	8 274	8 606	8 885	8 274
Дефицит/профицит	0	0	0	0

* Без учета накопительной составляющей пенсионной системы

Доходы бюджета Пенсионного фонда вырастут в номинальном выражении на 72 млрд рублей в 2018 году по сравнению с 2017 годом и составят 8 274 млрд. рублей.

Поступление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в 2018-2020 годах определено исходя из тарифа страхового взноса в размере 22% и тарифа 10% с сумм выплат, превышающих предельную величину базы для начисления страховых взносов.

Для отдельных категорий плательщиков, определенных законодательством, применяются пониженные тарифы страховых взносов. По этой причине будет продолжено осуществление компенсации выпадающих доходов бюджетам государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

При определении расходов бюджета Пенсионного фонда учитываются данные о численности получателей соответствующих пенсий, а также с учетом подходов по индексации страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней.

Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительных пенсий, будет обеспечиваться за счет средств федерального бюджета, передаваемых бюджету



Пенсионного фонда в виде межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование, который составит в 2018 году 852 млрд. рублей.

Трансферт на обязательное пенсионное страхование в рассматриваемом периоде определен как разница между доходами бюджета Пенсионного фонда от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по распределительной составляющей пенсионной системы (с учетом размера компенсации выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов и остатков средств на счетах Пенсионного фонда) и расходами на выплату страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней.

Фонд социального страхования Российской Федерации

Таблица 4.3.2. Основные характеристики бюджета Фонда социального страхования в 2017-2020 гг.

Показатель	млрд. рублей			
	2017	2018	2019	2020
Доходы	642,2	681,6	714,2	797,9
<i>Межбюджетные трансферты из ФОМС</i>	61,1	61,9	47,7	100,6
<i>из федерального бюджета</i>	18,1	18,3	17,5	17,1
<i>Собственные доходы</i>	43,0	43,6	30,2	83,5
Расходы	683,4	730,6	761,6	797,9
Дефицит/профицит	-41,2	-49,1	-47,4	0,0

Доходная часть бюджета Фонда социального страхования формируется по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом страховых взносов, поступающих в бюджет Фонда по названным видам обязательного социального страхования.

Доходы от страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством определяются исходя из тарифа 2,9% по основной категории плательщиков и по пониженным тарифам.

Тарифы страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска, устанавливаются ежегодно.

Доходная часть бюджета Фонда социального страхования также формируется с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых на исполнение отдельных государственных полномочий. Их объем оценивается в 2018 году в 43,6 млрд. рублей, в 2019 году – 30,2 млрд. рублей, в 2020 году – 83,5 млрд. рублей.

При прогнозе расходов бюджета Фонда социального страхования учитываются данные о численности получателей (количестве выплат) соответствующих социальных



пособий и выплат, а также их размеров. Общий объем расходов увеличивается с 683,4 млрд. рублей в 2017 году до 730,6 млрд. рублей в 2018 году, то есть на 6,9%.

Одновременно при расчете параметров бюджета Фонда социального страхования учитываются расходы на обеспечение его деятельности, объем которых определяется на основе отчетных данных об исполнении бюджета с учетом оптимизации.

В рассматриваемом периоде сохраняется риск повышения дефицита бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Предполагается, что на покрытие дефицита бюджета Фонда в части обязательного социального страхования по случаю временной нетрудоспособности и в связи с материнством будет использован «резерв по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве». Также предполагается, что в целях снижения дефицита бюджета Фонда перенос срока перехода крупных регионов (Москва, Санкт-Петербург) на «прямые» выплаты с 1 июля 2020 года на 1 января 2021 года. Такие решения позволят обеспечить временную сбалансированность Фонда в течение планового периода, однако впоследствии потребуются реализация комплекса мер, направленных на обеспечение структурной сбалансированности в соответствии со страховыми принципами.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

Формирование объема и структуры расходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018-2020 годы осуществляется исходя из необходимости концентрации расходов на выполнении приоритетного направления государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования, связанных с улучшением здоровья населения на базе развития первичной медико-санитарной помощи, усиления профилактической направленности здравоохранения, мероприятий по охране материнства и детства, повышения доступности и качества медицинской помощи, создания необходимых условий для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, формирования здорового образа жизни.

Таблица 4.3.3. Основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017-2020 гг.

Показатель	млрд. рублей			
	2017	2018	2019	2020
Доходы	1 705,9	1 855,1	1 892,8	1 971,7
<i>Страховые взносы на ОМС</i>	1 678,6	1 794,2	1 877,2	1 965,8
<i>Трансферты из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов</i>	27,4	31,1	5,6	5,9
Расходы	1 735,0	1 955,8	2 028,5	2 105,0
Дефицит/профицит	-29,1	-100,7	-135,7	-133,3

Источниками покрытия дефицита бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017-2018 годах являются остатки на начало года.



Сейчас в российской экономике наблюдается скромное начало восстановительной фазы инвестиционного цикла, что делает особенно актуальными меры и стимулы, направленные на ускорение (отложенных в период кризиса) инвестиционных программ. В этой связи предлагается предоставить налогоплательщикам **инвестиционный налоговый вычет** – то есть право уменьшать в численную сумму налога на прибыль на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств.

- Такой налоговый вычет будет предоставляться по решению субъекта РФ при реконструкции/модернизации существующих производств в части имущества по 3-7 амортизационным группам (не распространяется на участников РИП).
- Размер вычета составляет 50% от стоимости объекта: 5% за счет части ФБ; 45% за счет региональной части (ее сумма не может быть меньше 5% от налоговой базы). Таким образом, обеспечивается 50% софинансирование инвестиционных расходов со стороны государства в год осуществления инвестиций (по сравнению с 20%, растянутыми на весь период амортизации в «стандартном» режиме).
- Варианты инвестиционного налогового вычета: (1) применение механизма амортизационной премии и начисление амортизации по объектам основных средств, (2) применение к ним инвестиционного налогового вычета (с потерей возможности последующего начисления амортизации и отнесения на расходы в целях налогообложения).

Среди других мер, направленных на стимулирование инвестиционной активности, также предлагается:

1. Предоставление налоговых льгот по налогу на прибыль, НДС и региональным налогам **предприятиям, реализующим инвестиционные проекты в Дальневосточном регионе и создающие для этого объекты внешней инфраструктуры:**
 - Льготы будут предоставляться по решению субъектов, устанавливающих пониженные ставки по соответствующим налогам, в части поступающей в региональный бюджет.
 - Одновременно предполагается, что эти налоги не будут уплачиваться и в федеральный бюджет. Пониженные налоговые ставки будут применяться только после ввода объектов внешней инфраструктуры в эксплуатацию.
 - При этом предельный период применения льготы будет действовать до момента, когда размер налогов, не уплаченных в связи с применением данных льгот, составит величину, равную объему осуществленных инвестиций в указанные объекты внешней инфраструктуры.
2. Уточнение срока применения налоговых льгот по налогу на прибыль и НДС для участников РИПов Дальневосточного региона в зависимости от срока окупаемости инвестиционного проекта: 10 лет или пока сумма капитальных



вложений в созданный инвестиционный проект не станет равна сумме налогов, неуплаченных в связи с применением льгот.

3. Предоставление налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения.

Повышение эффективности нефтегазового сектора

Действующий в настоящее время механизм взимания налогов с оборота в нефтяной отрасли привел к созданию системы многочисленных налоговых и таможенных льгот, дальнейшее разрастание которых ставит под угрозу эффективность системы налогообложения. С другой стороны, есть объективная тенденция увеличения истощенности разрабатываемых запасов нефти.

Пилотные проекты НДС. В целях стимулирования разработки новых месторождений и рационального недропользования предусматривается введение новой системы налогообложения (НДД) для пилотных объектов, включающих как новые, так и зрелые месторождения. Новая система предполагает снижение суммарной величины налогов, зависящих от валовых показателей (НДПИ и экспортная пошлина на нефть), и введение налогообложения дополнительного дохода от добычи нефти, величина которого определяется за весь срок инвестиционного проекта при разработке конкретного участка недр, а уровень налоговых изъятий зависит от величины расчетного денежного потока от деятельности по разработке участка недр с учетом фактических цен на нефть и затрат на ее добычу.

Налоговую базу НДД предлагается определять, как расчетные доходы от добычи углеводородного сырья за вычетом эксплуатационных и капитальных расходов по разработке участков недр. Налоговую ставку предполагается установить в размере 50%. НДД будет уменьшать базу налога на прибыль организаций, в остальном действующий порядок исчисления налога на прибыль организаций сохранится.

Данные изменения позволят перераспределить фискальную нагрузку и перенести основную ее часть на более поздние этапы разработки месторождений, то есть после их выхода на проектную мощность. В зависимости от результатов по внедрению НДД на пилотных проектах будет приниматься решение о корректировке и расширении периметра его применения.

В средне-долгосрочной перспективе предлагается рассмотреть целесообразность **завершения налогового маневра**, предусматривающего поэтапное снижение ставки экспортной пошлины вплоть до ее отмены с одновременным увеличением ставок НДС на нефть и корректировкой системы акцизов на нефтепродукты. Основной целью такого маневра является отказ от выполнения таможенными пошлинами несвойственных им функций по изъятию сырьевой ренты и **субсидированию неэффективной нефтеперерабатывающей промышленности.**

Изъятие нефтяной ренты будет осуществляться посредством увеличения НДС на нефть и на газовый конденсат соразмерно отменяемой таможенной пошлине. Вместо



вложений в созданный инвестиционный проект не станет равна сумме налогов, неуплаченных в связи с применением льгот.

3. Предоставление налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения.

Повышение эффективности нефтегазового сектора

Действующий в настоящее время механизм взимания налогов с оборота в нефтяной отрасли привел к созданию системы многочисленных налоговых и таможенных льгот, дальнейшее разрастание которых ставит под угрозу эффективность системы налогообложения. С другой стороны, есть объективная тенденция увеличения истощенности разрабатываемых запасов нефти.

Пилотные проекты НДД. В целях стимулирования разработки новых месторождений и рационального недропользования предусматривается введение новой системы налогообложения (НДД) для пилотных объектов, включающих как новые, так и зрелые месторождения. Новая система предполагает снижение суммарной величины налогов, зависящих от валовых показателей (НДПИ и экспортная пошлина на нефть), и введение налогообложения дополнительного дохода от добычи нефти, величина которого определяется за весь срок инвестиционного проекта при разработке конкретного участка недр, а уровень налоговых изъятий зависит от величины расчетного денежного потока от деятельности по разработке участка недр с учетом фактических цен на нефть и затрат на её добычу.

Налоговую базу НДД предлагается определять, как расчетные доходы от добычи углеводородного сырья за вычетом эксплуатационных и капитальных расходов по разработке участков недр. Налоговую ставку предлагается установить в размере 50%. НДД будет уменьшать базу налога на прибыль организаций, в остальном действующий порядок исчисления налога на прибыль организаций сохранится.

Данные изменения позволят перераспределить фискальную нагрузку и перенести основную ее часть на более поздние этапы разработки месторождений, то есть после их выхода на проектную мощность. В зависимости от результатов по внедрению НДД на пилотных проектах будет приниматься решение о корректировке и расширении периметра его применения.

В средне-долгосрочной перспективе предлагается рассмотреть целесообразность **завершения налогового маневра**, предусматривающего поэтапное снижение ставки экспортной пошлины вплоть до ее отмены с одновременным увеличением ставок НДПИ на нефть и корректировкой системы акцизов на нефтепродукты. Основной целью такого маневра является отказ от выполнения таможенными пошлинами несвойственных им функций по изъятию сырьевой ренты и *субсидированию неэффективной нефтеперерабатывающей промышленности.*

Изъятие нефтяной ренты будет осуществляться посредством увеличения НДПИ на нефть и на газовый конденсат соразмерно отменяемой таможенной пошлине. Вместо



таможенной субсидии, предоставляемой предприятиям нефтеперерабатывающей промышленности, предполагается введение компенсационного механизма «отрицательных» акцизов на нефть. Механизм компенсаций будет обеспечивать надежность поставок качественных товарных нефтепродуктов на внутренний рынок и дальнейшее повышение эффективности переработки нефти.

При этом источниками дополнительных доходов федерального бюджета могут стать увеличение поступлений от НДПИ на нефть, а также отказ от предоставления нефтяной таможенной субсидии в рамках ЕАЭС.

ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЕКТНЫХ ПРИНЦИПОВ В ГОСУПРАВЛЕНИИ

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Особенностью формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов является то, что впервые распределение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации и его представление в Минфин России по госпрограммам будет осуществляться не главными распорядителями бюджетных средств, а ответственными исполнителями соответствующих программ, что означает расширение их полномочий и усиление ответственности в части управления финансовыми ресурсами, обеспечивающими достижение целей программ.

Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации госпрограмм предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления. Осуществленная в ходе формирования федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов интеграция приоритетных проектов в госпрограммы была в значительной степени формальной и не затронула действующие процедуры формирования и реализации госпрограмм.

В 2017 году необходимо сформировать нормативную и методическую основу для полноценного внедрения проектных методов в систему управления государственными программами. Это предполагает необходимость решения следующих задач:

- повышение качества системы целеполагания госпрограмм: утверждение ограниченного перечня (3-5) наиболее приоритетных целей, характеризующихся общественной значимостью, амбициозностью, измеримостью и достижимостью;
- концентрация в составе госпрограмм всех расходов федерального бюджета, направленных на реализацию государственной политики в соответствующих сферах;
- обеспечение полноты учета в составе программ всех финансовых ресурсов и нефинансовых инструментов, способствующих достижению целей государственной политики в соответствующей сфере;

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в условиях безусловного достижения целевых показателей: повышения оплаты труда медицинских работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предлагается увеличение доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в том числе за счет:

- индексации тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году на 8,16 % и в 2020 году на 4,0%;

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования прогнозируются с учетом:

- увеличения подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в 2018 году на 19,6% к уровню 2017 года, в 2019 году на 4,0% к уровню 2018 года, в 2020 году на 4,0% к уровню 2019 года;

Объем межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования составит:

- в 2018 году – 1 838,2 млрд. рублей, с увеличением на 19,6% к уровню 2017 года;
- в 2019 году – 1 911,7 млрд. рублей, с увеличением на 4,0% к уровню 2018 года.
- в 2020 году – 1 988,2 млрд. рублей, с увеличением на 4,0% к уровню 2019 года;

Указанные средства обеспечат:

- сбалансированность территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на весь трехлетний период и оплату медицинской помощи в соответствии с установленными финансовыми нормативами с учетом повышения оплаты труда медицинских работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Также планируется продолжить осуществлять финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой федеральными государственными учреждениями, путем доведения средств напрямую из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования до федеральных государственных учреждений.

4.4. БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Динамика основных параметров бюджетной системы Российской Федерации в 2018-2020 годах характеризуется снижением доходов и расходов по отношению к ВВП при снижении уровня дефицита с 2,2% ВВП в 2017 году до 1,0% ВВП к 2020 году.

Таблица 4.4.1. Основные параметры бюджетов бюджетной системы в 2017-2020 гг.

Показатель	млрд. рублей			
	2017	2018	2019	2020
Доходы, всего	30 326	31 224	32 699	33 579
%% ВВП	32,9	32,3	32,0	31,1
Федеральный бюджет	14 679	14 659	15 326	16 054
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>14 679</i>	<i>14 659</i>	<i>15 326</i>	<i>16 054</i>
Консолидированные бюджеты субъектов	10 258	10 671	11 117	11 630
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>8 627</i>	<i>9 078</i>	<i>9 586</i>	<i>10 101</i>
Государственные внебюджетные фонды	10 622	11 143	11 492	11 044
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>7 021</i>	<i>7 487</i>	<i>7 758</i>	<i>7 424</i>
Пенсионный фонд	8 274	8 606	8 885	8 274
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>4 761</i>	<i>5 043</i>	<i>5 234</i>	<i>4 761</i>
Фонд социального страхования	642	682	714	798
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>581</i>	<i>620</i>	<i>657</i>	<i>697</i>
Фонд обязательного медицинского страхования	1 706	1 855	1 893	1 972
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>1 679</i>	<i>1 824</i>	<i>1 887</i>	<i>1 966</i>
Расходы, всего	32 374	33 067	33 857	34 614
%% ВВП	35,1	34,2	33,2	32,1
Федеральный бюджет	16 603	16 222	16 194	16 926
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>11 392</i>	<i>10 995</i>	<i>10 978</i>	<i>11 798</i>
Консолидированные бюджеты субъектов	10 311	10 801	11 224	11 659
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>10 308</i>	<i>10 798</i>	<i>11 221</i>	<i>11 656</i>
Государственные внебюджетные фонды	10 692	11 292	11 675	11 177
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>10 674</i>	<i>11 274</i>	<i>11 658</i>	<i>11 160</i>
Пенсионный фонд	8 274	8 606	8 885	8 274
Фонд социального страхования	683	731	762	798
Фонд обязательного медицинского страхования	1 735	1 956	2 029	2 105
<i>без учета межбюджетных трансфертов</i>	<i>1 717</i>	<i>1 938</i>	<i>2 011</i>	<i>2 088</i>
Дефицит (-)/профицит (+), всего	-2 048	-1 843	-1 158	-1 035
%% ВВП	-2,2	-1,9	-1,1	-1,0

В структуре расходов бюджетов бюджетной системы по разделам функциональной классификации в 2018-2020 гг. основную долю расходов продолжают занимать расходы на социальную политику (11,9% ВВП в среднем за 2018-2020 гг.), национальную оборону и национальную безопасность (совокупно 4,8% ВВП в 2018-2020 гг.). Тем не



менее по мере постепенной консолидации бюджета, оптимизации расходов и повышения их эффективности в течение планового периода ожидается постепенное сокращение доли этих расходов при одновременной стабилизации расходов на человеческий капитал (образование, здравоохранение) на уровне порядка 7,3% ВВП.

Таблица 4.4.2. Расходы бюджетов бюджетной системы по разделам функциональной классификации в 2017-2020 гг.

млрд рублей

Показатель	2017	2018	2019	2020
	%ВВП	%ВВП	%ВВП	%ВВП
Всего	32 374	35,1	33 087	34,2
Общегосударственные вопросы	1 923	2,1	1 974	2,0
Национальная оборона	2 877	3,1	2 729	2,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 144	2,3	2 155	2,2
Национальная экономика	3 882	4,2	3 859	4,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 072	1,2	1 086	1,1
Охрана окружающей среды	117	0,1	110	0,1
Образование	3 284	3,5	3 372	3,5
Культура, кинематография	480	0,5	519	0,5
Здравоохранение	3 462	3,8	3 852	4,0
Социальная политика	11 877	12,9	12 007	12,4
Физическая культура и спорт	301	0,3	273	0,3
Средства массовой информации	123	0,1	111	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	880	1,0	1 020	1,1
Условно утвержденные расходы	-	-	-	423



Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект федерального бюджета на 2018-2020 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, направленной на обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированного развития страны.

Формирование бюджетной политики в соответствии с принципами, заложенными в новую конструкцию бюджетных правил позволит не только повысить устойчивость федерального бюджета и гарантировать исполнение всех обязательств государства независимо от подвижности цен на нефть, но также будет способствовать формированию предсказуемых макроэкономических и финансовых условий, необходимых для обеспечения устойчивого роста экономики и благоприятствовать проводимой Банком России политике таргетирования инфляции. Постепенное сокращение структурного дефицита федерального бюджета в течение 2018-2019 гг. создаст благоприятные условия для стабилизации инфляции на более низком уровне, откроет дополнительное пространство для снижения равновесных реальных процентных ставок в экономике и устранит предпосылки для повышения налоговой нагрузки, обеспечив, таким образом, переход экономики к целевому макроэкономическому равновесию, благоприятствующему инвестиционной модели роста. При этом программа постепенного сокращения структурного дефицита сфокусирована на структурных мерах, которые позволяют не только достичь устойчивого сокращения бюджетных дисбалансов, но и способствуют устранению структурных препятствий для расширения потенциала экономического развития.

Реализация мер по мобилизации доходной базы среди прочего также позволит: (1) увеличить отдачу от государственных активов, способствуя тем самым повышению эффективности государственных компаний; (2) повысить собираемость ключевых налогов при снижении административной нагрузки для легального бизнеса; (3) повысить эффективность нефтегазового сектора. Реализация мер по приоритизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Это, в свою очередь, предполагает «донастройку» государственных программ с их более четкой привязкой к целям государственной политики, усилением проектных принципов их построения, созданием новой системы их внешнего и внутреннего аудита. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных услуг, процедур проведения государственных закупок, предварительного и последующего государственного финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации, обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Приложение 1

Оглавление

Общие положения	2
Цели отчета	2
Отнесение льгот и преференций к налоговым и неналоговым расходам	4
Оценка налоговых и неналоговых расходов	6
Распределение налоговых и неналоговых расходов	8
Налоговые расходы	12
Налог на добавленную стоимость и ввозная пошлина	12
Налог на прибыль организаций	39
Налоги и сборы на рентные доходы	53
Страховые взносы	58
Имущественные налоги	68

НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ 2014-2020

Общие положения

Цели отчета

В настоящее время продолжается работа по повышению эффективности расходов бюджетов бюджетной системы, анализу предоставляемых налоговых льгот. Фактически налоговые льготы, освобождения и преференции по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренные действующим законодательством, являются недополученными бюджетной системой финансовыми ресурсами, то есть налоговыми и неналоговыми расходами.

Данный отчет включает описание и стоимостные оценки налоговых и неналоговых расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно определению МВФ *налоговые и неналоговые расходы* – это льготы или освобождения относительно «базовой» структуры налогов, которые ведут к снижению величины собираемых государством доходов, и, поскольку цели государственной политики могли бы быть достигнуты альтернативным способом через предоставление субсидий или осуществление иных прямых расходов, льготы рассматриваются как эквивалент бюджетных расходов¹.

Налоговые льготы и освобождения являются неотъемлемой частью налоговой системы Российской Федерации, а их предоставление часто направлено на решение определенных задач государственной политики – например, на поддержку социально незащищенных слоев населения, стимулирование отдельных видов экономической активности, опережающее развитие определенных территорий. Таким образом, налоговые и неналоговые расходы служат альтернативой прямым бюджетным расходам.

Вместе с тем, в отличие от соответствующих прямых бюджетных расходов налоговые льготы и освобождения в настоящее время не являются объектом бюджетного контроля, учета и оценки эффективности. Кроме того, налоговые расходы зачастую устанавливаются и применяются без ограничения срока действия, в то время как прямые бюджетные расходы ограничиваются периодом действия соответствующего закона о бюджете, либо государственной программы.

Такая практика создает предпосылки для снижения эффективности мер государственной политики, недооценке фактических объемов поддержки того или иного направления, неоптимального распределения дефицитных бюджетных ресурсов и в конечном итоге ведет к прямым потерям общественного благосостояния.

Кроме того, в силу того, что налоговые расходы представляют собой разницу между доходами бюджета при использовании «базовой» структуры налогов и фактически закрепленной в законодательстве, их учет и оценка необходимы для корректного прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы, что является одним из важнейших этапов бюджетного процесса.

Отсутствие отдельного учета налоговых и неналоговых расходов также приводит к недооценке влияния государства на экономику. Так, несмотря на то, что налоговые расходы приводят к росту государственного вмешательства, в отсутствии отдельного учета

расширенное применение налоговых и неналоговых расходов будет отражаться как сокращение доходов, что может некорректно интерпретироваться как снижение роли государства в экономике.

Без детального анализа информации о налоговых расходах также невозможно провести полноценную качественную оценку налоговой системы и налоговой политики – ее влияния на распределение ресурсов и налогового бремени в экономике, на поведение экономических агентов.

Таким образом, основными целями формирования и представления информации о налоговых и неналоговых расходах в данном отчете являются:

- повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики;
- формирование полномасштабного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе тех или иных целей социально-экономической политики;
- повышение эффективности государственной политики на основе информированного выбора оптимального способа достижения тех или иных целей социально-экономической политики;
- улучшение качественных характеристик налоговой системы – нейтральность, справедливость, эффективность – и повышение эффективности налоговых реформ;
- повышение качества прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы.

¹ «Руководство по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере», МВФ, 2001 (в редакции 2007 года)

Отнесение льгот и преференций к налоговым и неналоговым расходам

Согласно налоговому кодексу Российской Федерации (п.1 ст.56 НК РФ) налоговыми льготами (льготами по налогам и сборам) признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. Налоговые льготы включают освобождения от налогообложения, изъятия объектов налогообложения, вычеты налогооблагаемой базы, пониженные ставки для отдельных категорий плательщиков и определенные операции, отсрочки выплаты налогов, льготы по амортизации, налоговые кредиты и другие.

Таким образом, периметр налоговых льгот охватывает любые положения законодательства, предоставляющие одним налогоплательщикам, видам деятельности и/или операциям преимущества перед другими. Вместе с тем такой подход может быть не всегда корректным для целей определения налоговых расходов, так как формально закрепленные в законодательстве «преимущества» по сущности могут таковыми не являться, а представлять собой базовые элементы в структуре того или иного налога, не отделимые от самого налога и распространяющиеся на неограниченный круг бенефициаров.

В связи с этим концепция налоговых расходов исходит из определения тех льгот и освобождений, которые представляют собой отступления от «базовой» (или «нормативной») структуры налоговой системы. Для целей настоящего отчета под «базовыми» понимаются те элементы действующего законодательства, которые формально и/или качественно определяют его структуру. Соответственно, к формальным элементам относятся: объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок и сроки исчисления и уплаты налога; к качественным – те положения законодательства, которые улучшают качественные характеристики налоговой системы, то есть ее нейтральность, справедливость и эффективность, включая простоту администрирования и исполнения законодательства.

Одним из примеров элементов налогового законодательства, качественно формирующих базовую структуру налога на добавленную стоимость, может служить положение ст.145 НК РФ, устанавливающее минимальный порог вхождения в режим плательщика НДС. Такая льгота с одной стороны освобождает небольшие компании от необходимости организации и ведения трудоемкого учета и отчетности (т.е. снижает издержки соблюдения налогового законодательства), а с другой стороны позволяет контролировать издержки государства, связанные с налоговым администрированием. Таким образом, установление порога повышает эффективность налоговой системы, в связи с чем такое освобождение может рассматриваться как часть базовой структуры налога на добавленную стоимость.

Определение базовой структуры налоговой системы зачастую сопряжено с оценочными суждениями. Так, продолжая предыдущий пример, в зависимости от эффективности системы администрирования конкретный уровень минимального порога для плательщиков НДС сильно различается по странам, а внутри одной страны может отличаться в разные периоды времени, так как по мере развития системы администрирования он может быть снижен или упразднен без ущерба для эффективности налоговой системы.

В целом, несмотря на относительно длительное применение концепции налоговых расходов в развитых странах, единых и общепризнанных критериев отнесения тех или иных положений налогового законодательства к базовой структуре налоговой системы или налоговым расходам не сложилось. Параметры базовой структуры существенно различаются как между странами, так и по различным ведомствам/организациям, проводящим оценку налоговых расходов внутри одной страны.

С 2015 года в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации Минфин России проводит работу по внедрению в бюджетный процесс понятия налоговых и неналоговых расходов бюджетов бюджетной системы. В этих целях был разработан и представлен в Правительство Российской Федерации план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию учета и оценки эффективности налоговых и неналоговых расходов. Предлагается реализовать шаги по законодательному закреплению понятий налоговых и неналоговых расходов в Бюджетном кодексе Российской Федерации, закрепить полный перечень налоговых и неналоговых расходов, подготовив соответствующий акт Правительства Российской Федерации. С учетом проведенной работы, предлагается наделить ответственных исполнителей по государственным программам Российской Федерации полномочиями по проведению оценки эффективности предоставляемых льгот и преференций в рамках государственных программ, на основе разработанных Минфином России общих подходов к оценке эффективности налоговых и неналоговых расходов.

Создание системы мониторинга налоговых и неналоговых расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, регулярный анализ объемов и оценка эффективности позволят провести оптимизацию налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей государственных программ, полученные дополнительные финансовые ресурсы могут быть направлены на обеспечение приоритетных направлений экономики.

Оценка налоговых и неналоговых расходов

Метод оценки

В международной практике выделяют три метода количественной оценки налоговых расходов:

1. *метод упущенных доходов* оценивает сумму потерь доходов бюджета от предоставления льготы;
2. *метод восстановленных доходов* оценивает сумму вероятного увеличения доходов бюджета в случае отмены льготы;
3. *метод эквивалентных расходов* оценивает сумму прямых расходов бюджета в случае замены льготы трансфертом (отличается от метода восстановленных доходов в случае если заменяющий льготу трансферт облагается налогом).

В настоящем отчете стоимостной объем налоговых и неналоговых расходов оценен на основе метода упущенных доходов. Этот метод получил наиболее широкое признание и распространение в мировой практике за его большую надежность.

Два других метода предполагают оценку в условиях отмены налоговой льготы (или ее замены прямым трансфертом), что требует учета поведенческих эффектов и эффектов второго порядка и, таким образом, существенно расширяет периметр применения оценочных суждений в ущерб надежности и простоте оценок и учета.

Источники данных и надежность оценок

Оценка налоговых и неналоговых расходов по методу упущенных доходов в настоящем отчете произведена преимущественно на основе данных, содержащихся в формах статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам: в частности в формах 1-НДС, 5-П, 5-НДПИ, 5-НИО, 5-ТН; формах №РСВ-1ПФР, №4-ФСС.

В то же время, учет, сбор и представление информации о потерях доходов бюджетов бюджетной системы в результате действия льгот и освобождений не входит в число основных целей статистической налоговой отчетности, в связи с чем эти формы не содержат исчерпывающих данных по всем положениям налогового законодательства, предусматривающим предоставление налоговых льгот и освобождений.

Для проведения стоимостной оценки налоговых и неналоговых расходов в настоящем отчете также использовались косвенные данные: статистика по производству и внешнеторговым операциям, данные системы национальных счетов, опросы населения и предприятий. Полученные на основе такого анализа оценки налоговых расходов характеризуются существенно меньшей степенью надежности по сравнению с оценками на основе налоговых деклараций, формирующих первичную основу для форм статистической налоговой отчетности ФНС. В будущем необходимо найти баланс между детализированностью налоговой отчетности в целях оценки фактических объемов налоговых льгот и простотой ведения налогового учета для субъектов экономической деятельности.

Периметр оценки

Периметр оценки налоговых и неналоговых расходов для целей настоящего отчета охватывает следующие налоги и сборы:

- косвенные налоги, включая налог на добавленную стоимость;
- налог на прибыль организаций;
- налоги и сборы на рентные доходы, включая налог на добычу полезных ископаемых и экспортные пошлины на продукцию нефтегазового сектора;
- страховые взносы в государственные внебюджетные фонды;
- имущественные налоги, включая налог на имущество организаций и физических лиц, земельный и транспортный налоги.

Не рассматриваются в качестве налоговых и неналоговых расходов льготы и освобождения, установленные в рамках системы специальных налоговых режимов: соглашения о разделе продукции, единый сельскохозяйственный налог, упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход, патентная система налогообложения.

Распределение налоговых и неналоговых расходов

Распределение в разрезе государственных программ

Распределение налоговых и неналоговых расходов по государственным программам осуществлялось в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации». В соответствии с пунктом 2 Постановления №588 инструменты государственной политики должны быть взаимосвязаны с комплексом планируемых мероприятий по задачам, срокам осуществления в рамках реализации ключевых государственных функций и достижения приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

При формировании целей, задач и основных мероприятий, а также характеризующих их целевых показателей (индикаторов) учитываются объемы соответствующих источников финансирования, включая бюджеты бюджетной системы, внебюджетные источники, а также иные инструменты государственной политики, к которым относятся налоговые и неналоговые расходы, влияющие на достижение результатов государственной программы. В связи с описанными выше требованиями к государственным программам налоговые и неналоговые расходы, которые фактически являются бюджетным ресурсом, должны быть распределены по государственным программам.

Основным принципом распределения налоговых и неналоговых расходов по государственным программам является соответствие их целей приоритетам и целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенным в государственных программах.

При этом отдельные статьи налоговых и неналоговых расходов могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным государственным программам. В этом случае распределение таких расходов по государственным программам не проводилось, и они были отнесены к нераспределенным расходам.

Налоговые и неналоговые расходы, которые не подходят под перечисленные выше критерии, отнесены к непрограммным налоговым расходам.

Распределение налоговых и неналоговых расходов по государственным программам в 2014-2020 гг., млн. рублей

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Итого	2 190 328	2 163 282	2 208 796	2 448 607	2 521 447	2 597 708	2 768 769
<i>Налоговые расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ</i>	<i>282 741</i>	<i>302 035</i>	<i>305 825</i>	<i>319 635</i>	<i>335 866</i>	<i>355 734</i>	<i>377 125</i>
<i>Налоговые расходы федерального бюджета</i>	<i>1 886 502</i>	<i>1 835 920</i>	<i>1 882 824</i>	<i>2 102 982</i>	<i>2 157 676</i>	<i>2 211 535</i>	<i>2 358 245</i>
Развитие экономической деятельности	548	479	491	528	561	601	643
Развитие транспортной системы	78 286	93 118	105 791	118 452	116 737	95 535	96 199
Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года	0	958	2 509	3 010	5 831	3 524	3 594
Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона	858	1 241	536	507	1 210	1 242	1 268
Развитие здравоохранения	157 010	178 433	194 099	215 078	233 213	252 995	268 203
Воспроизводство и использование природных ресурсов	649 043	566 178	550 193	683 777	668 578	744 195	807 262
Информационное общество (2011 - 2020 годы)	21 532	29 448	29 621	34 718	39 724	41 128	42 423
Экономическое развитие и инновационная экономика	57 935	58 779	87 223	90 547	95 457	36 413	38 801
Развитие образования на 2013 - 2020 годы	44 940	52 718	55 649	54 763	58 600	62 897	60 883
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	32 918	41 919	42 025	44 465	47 160	50 802	54 962
Социальная поддержка граждан	22 819	18 256	21 482	35 397	40 195	44 747	46 884
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013 - 2020 годы	2 328	2 031	2 466	3 282	3 743	91	97
Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года	177 472	128 132	108 517	111 714	112 632	122 912	129 468
Развитие науки и технологий на 2013 - 2020 годы	7 599	9 464	9 357	10 216	10 747	11 311	11 929
Доступная среда на 2011 - 2015 годы	5 434	2 319	2 152	3 396	3 775	4 170	4 432
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	3 953	4 671	2 553	2 630	2 829	3 072	3 328
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы	0	0	0	0	0	0	0
Содействие занятости населения	1 735	2 084	2 066	2 129	2 293	2 518	2 765
Энергоэффективность и развитие энергетики	115 470	90 959	72 528	51 608	27 902	1 174	1 258

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Управление государственными фондами и регулирование финансовых рынков	9 270	12 864	19 747	21 996	23 504	25 101	26 827
Развитие рыбохозяйственного комплекса	2	2	2	2	2	2	2
Развитие культуры и туризма на 2013 - 2020 годы	21	17	17	19	20	22	23
Развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельско-хозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	347 288	384 466	393 663	417 728	448 501	485 255	520 492
Юстиция	675	715	965	1 074	1 148	1 226	1 310
Непрограммные направления	21 085	25 327	20 347	25 991	27 905	30 419	33 400

Распределение в разрезе функциональной классификации расходов

Распределение налоговых и неналоговых расходов в разрезе функциональной классификации произведено в соответствии с п.3 ст.21 БК РФ и Приказом Минфина России №65н от 1 июля 2013 года «Об утверждении и порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Налоговые и неналоговые расходы были отнесены к отдельным разделам и подразделам ФКР на основе анализа совпадения их сферы применения, определяемой исходя из формулировки соответствующей налоговой льготы и соответствии с НК РФ, с вопросами, которые отнесены к соответствующему разделу и подразделу Приказом Минфина России.

В случае, если отдельные статьи налоговых и неналоговых расходов не могут быть однозначно отнесены к одному разделу/подразделу ФКР было произведено их разнесение: либо i) пропорционально доле в общем объеме расходов по соответствующим разделам/подразделам; или ii) пропорционально социально-экономическому индикатору, находящемуся в тесной зависимости с данным налоговым/неналоговым расходом.

Таблица. Распределение налоговых и неналоговых расходов в разрезе функциональной классификации расходов в 2014-2020 гг., млн. рублей

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Налоговые расходы Федерального бюджета	2 190 328	2 163 282	2 208 796	2 448 607	2 521 447	2 597 708	2 768 769
1. Общегосударственные вопросы:	1 792	2 535	2 598	2 689	2 776	2 871	2 970
международные отношения и международное сотрудничество;	548	479	491	528	561	601	643
фундаментальные исследования;	2 243	2 056	2 108	2 160	2 215	2 270	2 327
2. Национальная оборона:	-7	0	0	0	0	0	0
другие вопросы в области национальной обороны;	-7	0	0	0	0	0	0
3. Национальная безопасность и правоохранительная	675	715	965	1 074	1 148	1 226	1 310

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
деятельность:							
другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности;	675	715	965	1 074	1 148	1 226	1 310
4. Национальная экономика:	1 880 684	1 811 600	1 824 566	2 020 304	2 058 358	2 102 242	2 248 409
воспроизводство минерально-сырьевой базы;	612 969	520 131	507 780	636 532	618 095	690 281	749 642
дорожное хозяйство (дорожные фонды);	16 649	20 653	21 169	35 437	37 593	45 961	43 216
другие вопросы в области национальной экономики;	678 713	641 623	633 573	680 288	669 618	623 899	662 330
прикладные научные исследования в области национальной экономики;	95 717	100 572	113 788	125 856	134 575	144 071	153 735
связь и информатика;	33 483	43 976	46 676	54 172	60 476	63 198	66 009
сельское хозяйство и рыболовство;	347 290	384 467	393 665	417 730	448 503	485 257	520 494
топливно-энергетический комплекс;	34 228	26 788	21 297	15 050	7 976	0	0
транспорт;	61 636	73 389	86 619	85 240	81 521	49 575	52 982
5. Жилищно-коммунальное хозяйство:	2 765	3 258	1 020	1 137	1 215	1 297	1 386
жилищное хозяйство;	3 469	3 519	2 699	3 007	3 213	3 431	3 667
коммунальное хозяйство;	-704	-261	-1 679	-1 870	-1 998	-2 134	-2 281
7. Образование:	44 940	52 718	55 649	54 763	58 600	62 897	60 883
другие вопросы в области образования;	4 018	4 825	10 556	4 930	5 310	5 830	0
общее образование;	37 011	43 195	40 428	45 033	48 120	51 390	54 923
профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации;	3 911	4 697	4 665	4 800	5 169	5 676	5 960
8. Культура, кинематография:	17	18	18	20	21	23	24
другие вопросы в области культуры, кинематографии;	17	18	18	20	21	23	24
9. здравоохранение:	211 894	235 328	260 958	286 904	309 096	329 877	350 343
другие вопросы в области здравоохранения;	136 116	150 527	168 640	184 070	199 213	212 526	224 925
стационарная медицинская помощь;	75 778	84 794	92 318	102 834	109 883	117 351	125 418
10. Социальная политика:	39 949	49 669	55 195	73 454	81 369	87 715	93 226
другие вопросы в области социальной политики;	13 585	26 249	28 185	30 122	32 426	34 889	37 798
социальное обеспечение населения;	25 764	22 637	25 810	41 986	47 521	52 826	55 428
социальное обслуживание населения;	600	784	1 199	1 346	1 422	0	0
12. Средства массовой информации:	6 621	7 449	7 827	8 263	8 865	9 561	10 218
другие вопросы в области средств массовой информации;	0	0	0	0	0	0	0
периодическая печать и издательства;	6 621	7 449	7 827	8 263	8 865	9 561	10 218
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	0	0	0	0	0	0	0
14. Межбюджетные трансферты общего характера	0	0	0	0	0	0	0

Налоговые расходы

Налог на добавленную стоимость и ввозная пошлина

Формальные элементы базовой структуры НДС для целей данного отчета:

объект налогообложения	реализация товаров (работ, услуг) и передача имущественных прав на территории РФ
налоговая база	сумма реализации товаров (работ, услуг) и передача имущественных прав на территории РФ
налоговая ставка	18%

Таблица. Налоговые расходы по НДС и ввозной пошлине в 2014-2020 гг., млн. рублей

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Итого налоговые расходы по НДС и ввозной пошлине		988 034	1 071 362	1 093 717	1 208 470	1 289 301	1 355 631	1 397 515
<i>Освобожденные от налогообложения</i>		<i>618 755</i>	<i>611 551</i>	<i>598 572</i>	<i>675 440</i>	<i>715 832</i>	<i>763 449</i>	<i>772 761</i>
ввоз товаров резидентами ОЭЗ в Калининградской и Магаданской области (НДС)	N 16-ФЗ ст.9, N 104-ФЗ ст.6.1	104 948	82 245	64 552	66 623	68 931	73 153	78 181
ввоз товаров резидентами ОЭЗ в Калининградской и Магаданской области (ввозная пошлина)	N 16-ФЗ ст.9, N 104-ФЗ ст.6.1	69 373	42 519	39 094	37 142	38 024	40 395	н.д.
НИОКР за счет средств бюджетов и спец. фондов; НИОКР на основе хоз.договора научными и образовательными учреждениями	ст.149 п.3 пп.16	81 656	82 718	96 199	107 157	114 503	122 285	130 691
медицинские услуги	ст.149 п.2 пп.2	75 778	84 794	92 317	102 833	109 883	117 351	125 417
услуги НКО в сфере образования	ст.149 п.2 пп.14	37 011	43 195	40 427	45 038	48 119	51 390	54 922
лом и отходы черных и цветных металлов	ст.149 п.2 пп.25	36 076	46 047	42 413	47 244	50 483	53 913	57 620
оборудования, аналоги которого не производится в России	ст.150 п.7	32 902	27 302	25 947	26 780	27 707	29 404	31 425
ввоз медицинских товаров согласно перечню Правительства	ст.150 п.2	29 906	28 274	31 312	32 317	33 436	35 484	37 923
перевозка пассажиров в городском и пригородном сообщении	ст.149 п.2 пп.7	28 488	28 525	29 517	32 879	35 133	37 521	40 100
медицинские товары согласно перечню Правительства	ст.149 п.2 пп.1	23 265	27 325	33 200	36 982	39 517	42 202	45 103
исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности	ст.149 п.2 пп.26	18 572	21 976	24 883	27 717	29 617	31 630	33 805
обслуживание воздушных судов в аэропортах	ст.149 п.2 пп.22	18 547	24 165	24 141	30 232	32 305	34 500	36 872
услуги санаторно-курортных, оздоровительных организаций и организаций отдыха	ст.149 п.3 пп.18	11 652	18 984	18 702	20 832	22 260	23 773	25 407
драгоценные металлы и камни	ст.149 п.3 пп.9	9 270	12 864	19 752	22 002	23 510	25 102	26 834

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
товары реализуемые организациями, состоящими из труд инвалидов	ст.149 п.3 пп.2	5 788	7 712	3 772	4 201	4 489	4 794	5 123
НИОКР по созданию/усовершенствованию продукции и технологий по отдельным видам деятельности	ст.149 п.3 пп.16.1	5 240	7 260	7 068	7 873	8 413	8 985	9 602
обслуживание судов в портах	ст.149 п.2 пп.23	5 008	4 486	5 580	6 216	6 642	7 093	7 581
ремонт и тех.обслуживание в период гарантийного срока	ст.149 п.2 пп.13	3 507	4 638	4 168	4 643	4 961	5 298	5 663
содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, выполняемых УК, ТСЖ, ЖСК	ст.149 п.3 пп.30	3 469	3 519	2 699	3 006	3 213	3 431	3 667
продукты питания в столовых образовательных организациях	ст.149 п.2 пп.5	3 131	3 468	3 701	3 908	4 192	4 521	4 832
производство и реализация кинопродукции, получившей удостоверение национального фильма	ст.149 п.2 пп.21	3 050	4 811	4 412	4 914	5 251	5 608	5 993
похоронные принадлежности, ритуальные услуги, оформление могил	ст.149 п.2 пп.8	1 767	1 731	1 829	2 037	2 177	2 325	2 485
продукты питания в столовых медицинских организациях	ст.149 п.2 пп.5	1 128	1 249	1 333	1 407	1 510	1 629	1 740
билеты на опортивно-зрелищные мероприятия, предоставление в аренду сооружений для их проведения	ст.149 п.3 пп.13	684	737	1 204	1 341	1 433	1 531	1 636
услуги, оказываемые объединениями адвокатов своим членам в сфере профессиональной деятельности	ст.149 п.3 пп.14	666	706	955	1 064	1 137	1 214	1 297
издания народных художественных промыслов	ст.149 п.3 пп.6	363	388	491	547	584	624	667
художественного достоинства изготовления/ремонт аптеками медицинских товаров (перечень Правительства) и лекарственных препаратов	ст.149 п.2 пп.24	166	175	187	209	223	238	254
реализация с/х организациями с/х продукции работникам в натуральной форме	ст.149 п.3 пп.20	50	58	111	124	132	141	151
работы резидентов портовой ОЭЗ	ст.149 п.3 пп.27	5	-59	43	48	52	55	59
ввоз незарегистрированных лекарственных средств по жизненным показаниям пациентов, гемологических стволовых клеток и костного мозга для проведения неродственной трансплантации	ст.150 п.16	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ввоз расходных материалов для научных исследований, аналоги которых не производится в РФ	ст.150 п.17	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
резиденты Сколково	ст.145.1 п.1	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
ввоз необработанных природных алмазов	ст.150 п.8	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
необработанные алмазы	ст.149 п.3 пп.10	н.д.	н.д.	-6	-6	-7	-7	-8
высокотехнологичные материалы для изготовления определенных медицинских препаратов	ст.150 п.3	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
работы в рамках реализации именных программ жилищного строительства для военнослужащих	ст.149 п.2 пп.16	-7	0	0	0	0	0	0
коммунальные услуги, предоставляемые УК, ТСЖ, ЖСК	ст.149 п.3 пп.29	-704	-261	-1 679	-1 870	-1 998	-2 134	-2 281
Пониженная ставка налога		377 279	459 811	495 145	533 030	573 469	593 182	624 754
продовольственные товары (ставка 10%)	ст.164 п.2 пп.1	294 265	331 043	338 224	363 060	389 628	420 622	449 536
товары для детей (ставка 10%)	ст.164 п.2 пп.2	н.д.	14 600	16 060	17 666	19 433	21 376	23 513
печатные издания и книжная продукция, связанные с образованием, наукой и культурой (ставка 10%)	ст.164 п.2 пп.3	6 621	7 333	7 827	8 263	8 865	9 561	10 218
медицинские товары (ставка 10%)	ст.164 п.2 пп.4	76 393	87 852	96 637	106 301	116 931	128 624	141 487
племенной скот (ставка 10%)	ст.164 п.2 пп.5	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
внутренние воздушные перевозки пассажиров и багажа (ставка 10%)	ст.164 п.2 пп.6	0	13 090	25 000	25 000	25 000	0	0
перевозка пассажиров ж/д транспортом в пригородном сообщении (ставка 0%)	ст.164 п.1 пп.9.2	0	4 969	9 400	10 515	11 235	11 999	12 824
внутренние воздушные перевозки пассажиров и багажа в (из) Крыма (ставка 0%)	ст.164 п.1 пп.4.1	н.д.	924	1 997	2 225	2 377	0	0

1. Ставка НДС 0% по воздушным перевозкам пассажиров и багажа в (из) Республики Крым и г. Севастополя

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		Н.д.	924	1 997	2 225	2 377	0	0
Федеральный бюджет		Н.д.	924	1 997	2 225	2 377	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Транспорт
Государственная программа:	Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.164 п.1 пп.4.1
Дата начала действия льготы:	18 марта 2014 г.
Дата прекращения действия льготы:	01 января 2019 г.

При реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов.

Данная льгота была введена в 2015 году в связи с чем историческая оценка соответствующих налоговых расходов в статистической налоговой отчетности не представлена.

Действие нормативного положения: распространяется на услуги по перевозке пассажиров и багажа, оказанные начиная с 18 марта 2014 года до 1 января 2019 года.

В соответствии с отчетом 1-НДС на 01.11.2016 (по декларациям за 4 кв. 2015 года, 1-3 кв. 2016 года) выпадающие доходы за 2016 год по указанной льготе составили: 403,6 млн. рублей, налоговые расходы составили: 1 981,4 млн. рублей.

2.1 Ставка НДС 0% при перевозке пассажиров ж/д транспортом в пригородном сообщении

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		0	4 969	9 400	10 000	10 000	10 000	11 999
Федеральный бюджет		0	4 969	9 400	10 000	10 000	10 000	11 999

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Транспорт
Государственная программа:	Развитие транспортной системы

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.164 п.1 пп.9.2
Дата начала действия льготы:	1 января 2015 г.
Дата прекращения действия льготы:	31 декабря 2029 г.

Налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов при реализации: услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Положения подпункта 9.2 пункта 1 настоящей статьи применяются в отношении операций по реализации услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществленных в период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2029 года включительно.

2.2 Ставка НДС 0% при перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем сообщении

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		н.д.	4 969	9 439	10 515	11 235	11 999	12 824
Федеральный бюджет		н.д.	4 969	9 439	10 515	11 235	11 999	12 824

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Транспорт
Государственная программа:	Развитие транспортной системы

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.164 п.1 пп.9.3
Дата начала действия льготы:	1 января 2017 г.
Дата прекращения действия льготы:	31 декабря 2029 г.

Налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов при реализации:

услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем сообщении (за исключением услуг, указанных в подпункте 4 настоящего пункта) (Подпункт дополнительно включен с 1 января 2017 года Федеральным законом от 30 ноября 2016 года N 401-ФЗ).

Положения подпункта 9.3 пункта 1 настоящей статьи (в редакции Федерального закона от 30 ноября 2016 года N 401-ФЗ) применяются по 31 декабря 2029 года включительно.

В отличие от освобождения от уплаты НДС, налогообложение по нулевой ставке предоставляет право плательщику предъявлять к вычету суммы входящего налога по приобретенным товарам. Таким образом, режим налогообложения по нулевой ставке предоставляет больший объем льгот по сравнению с режимом освобождения от уплаты налога. Согласно оценкам, объем налоговых расходов в связи с предоставлением такой льготы в 2017 году может составить 15,7 млрд. рублей (за счет фактического распространения льготы лишь на три квартала года), в дальнейшем – порядка 27,5 млрд. рублей.

3. Освобождение от уплаты НДС услуг по перевозке пассажиров в городском и пригородном сообщении

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	28 488	28 525	29 517	32 879	35 133	37 521	40 100
Федеральный бюджет	28 488	28 525	29 517	32 879	35 133	37 521	40 100

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Транспорт
<i>Государственная программа:</i>	Развитие транспортной системы

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.7
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации: услуг по перевозке пассажиров:

городским пассажирским транспортом общего пользования (за исключением такси, в том числе маршрутного). К услугам по перевозке пассажиров городским пассажирским транспортом общего пользования относятся услуги по перевозке пассажиров по единым условиям перевозок пассажиров по единым тарифам за проезд, установленным органами местного самоуправления, в том числе с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке;

морским, речным, железнодорожным или автомобильным транспортом (за исключением такси, в том числе маршрутного) в пригородном сообщении при условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Действие положения абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 настоящей статьи в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении приостановлено до 1 января 2030 года. Положение абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 настоящей статьи в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении не применяется в отношении операций по реализации указанных услуг начиная с 1 января 2015 года в отношении налогоплательщиков, которые при исчислении суммы налога на добавленную стоимость, подлежащей уплате (возмещению) за первый квартал 2015 года, применили положения подпункта 9.2 пункта 1 статьи 164 и пункта 9.2 статьи 167 настоящего Кодекса и представили документ, предусмотренный пунктом 5.2 статьи 165 настоящего Кодекса, - см. часть 3 статьи 3 Федерального закона от 6 апреля 2015 года N 83-ФЗ.

4. Ставка НДС 10% при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	0	13 090	25 000	25 000	25 000	0	0
Федеральный бюджет	0	13 090	25 000	25 000	25 000	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Транспорт
<i>Государственная программа:</i>	Развитие транспортной системы

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.164 п.2 пп.6
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 июля 2015 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2019 г.

При реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа (за исключением услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя) налогообложение производится по налоговой ставке 10 процентов. Действие положений подпункта 4.1 пункта 1 статьи 164 применяются к услугам по перевозке пассажиров и багажа, оказываемым до 1 января 2019 года.

5. Ставка НДС 10% при реализации и ввозе определенных товаров

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	377 270	440 828	458 748	495 290	534 856	580 183	624 754
Федеральный бюджет	377 270	440 828	458 748	495 290	534 856	580 183	624 754
продовольственные товары	294 256	331 043	338 224	363 060	389 628	420 622	449 536
товары для детей	н.д.	14 600	14 600	16 060	17 666	19 433	23 513
периодические печатные издания	6 621	7 333	7 827	8 263	8 865	9 561	10 218
медицинские товары	76 393	87 852	96 637	106 301	116 931	128 624	141 487
пшеничные животные	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

Данные статистической налоговой отчетности ФНС (форма №1-НДС) не позволяют оценить объем выпадающих доходов в связи с применением пониженных ставок налога. В связи с этим для количественной оценки налоговых расходов, связанных с такими освобождениями, использовались косвенные данные: статистика по производству и внешнеторговым операциям, данные системы национальных счетов, опросы населения и предприятий. Полученные на основе такого анализа оценки налоговых расходов в представленной выше таблице характеризуются меньшей степенью надежности по сравнению с оценками на основе налоговых деклараций, формирующих первичную основу для форм статистической налоговой отчетности ФНС.

5.а. продовольственные товары

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Сельское хозяйство и рыболовство
<i>Государственная программа:</i>	Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	оценка
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.164 п.2 пп.1, НК РФ ст.164 п.5
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Ставка НДС 10% при реализации и ввозе:

- скота и птицы в живом весе;
- мяса и мясопродуктов (за исключением деликатесных: вырезки, телятины, языков, колбасных изделий - сырокопченых в/с, сырокопченых полусухих в/с, сыровяленых, фаршированных в/с; копченостей из свинины, барянины, говядины, телятины, мяса птицы - балыка, карбонада, шейки, окорока, пастромы, филе; свинины и говядины запеченных; консервов - ветчины, бекона, карбонада и языка заливного);
- молока и молокопродуктов (включая мороженое, произведенное на их основе, за исключением мороженого, выработанного на плодово-ягодной основе, фруктового и пищевого льда);
- яйца и яйцопродуктов;
- масла растительного;
- маргарина, жиров специального назначения, в том числе жиров кулинарных, кондитерских, хлебопекарных, заменителей молочного жира, эквивалентов, улучшителей и заменителей масла какао, спредов, смесей топленых;
- сахара, включая сахар-сырец; соли; зерна, комбикормов, кормовых смесей, зерновых отходов;
- маслосемян и продуктов их переработки (шрот(а), жмыхов);
- хлеба и хлебобулочных изделий (включая сдобные, сухарные и бараночные изделия);
- крупы;
- муки;
- макаронных изделий;
- рыбы живой (за исключением ценных пород: белорыбицы, лосося балтийского и дальневосточного, осетровых (белуги, бестера, осетра, севрюги, стерляди), семги, форели (за исключением морской), нальмы, кеты, чавычи, кижуча, муксуна, омуля, сига сибирского и амурского, чира);
- море- и рыбопродуктов, в том числе рыбы охлажденной, мороженой и других видов обработки, сельди, консервов и пресервов (за исключением деликатесных: икры осетровых и лососевых рыб);
- белорыбицы, лосося балтийского, осетровых рыб - белуги, бестера, осетра, севрюги, стерляди; семги; спинки и теши нельмы х/к; кеты и чавычи слабосоленых, среднесоленых и семужного посола; спинки кеты, чавычи и кижуча х/к, теши кеты и боковника чавычи х/к; спинки муксуна, омуля, сига сибирского и амурского, чира х/к;
- пресервов филе - помтиков лосося балтийского и лосося дальневосточного;
- мяса крабов и наборов отдельных конечностей крабов варено-мороженых; дангустов);
- продуктов детского и диабетического питания; овощей (включая картофель).

5.б. товары для детей

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области социальной политики
<i>Государственная программа:</i>	Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	оценка
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.164 п.2 пп.2, НК РФ ст.164 п.5
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Ставка 10% при реализации и ввозе:

- трикотажных изделий для новорожденных и детей ясельной, дошкольной, младшей и старшей школьной возрастных групп: верхних трикотажных изделий, бельевых

трикотажных изделий, чулочно-носочных изделий, прочих трикотажных изделий: перчаток, варежек, головных уборов;

- швейных изделий, в том числе изделий из натуральных овчины и кролика (включая изделия из натуральных овчины и кролика с кожаными вставками) для новорожденных и детей ясельной, дошкольной, младшей и старшей школьных возрастных групп, верхней одежды (в том числе плательной и костюмной группы), нательного белья, головных уборов; одежды и изделий для новорожденных и детей ясельной группы (данное освобождение не распространяется на швейные изделия из натуральной кожи и натурального меха, за исключением натуральных овчины и кролика);
- обуви (за исключением спортивной): пинеток, гусариковой, дошкольной, школьной; валяной; резиновой: малодетской, детской, школьной;
- кроватей детских, матрасов детских, колясок;
- тетрадей школьных, игрушек, пластилина, пеналов, счетных палочек, счет школьных, дневников школьных, тетрадей для рисования, альбомов для рисования, альбомов для черчения, папок для тетрадей, обложек для учебников, дневников, тетрадей, касс цифр и букв, подгузников.

5.в. периодические печатные издания

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Средства массовой информации
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Периодическая печать и издательства
<i>Государственная программа:</i>	Информационное общество
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	оценка
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.164 п.2 пп.3, НК РФ ст.164 п.5
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2002 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Ставка 10% при реализации и ввозе:

- печатных изданий, за исключением периодических печатных изданий рекламного или эротического характера;
- книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, за исключением книжной продукции рекламного и эротического характера.

5.г. медицинские товары

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области здравоохранения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие здравоохранения
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	оценка
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.164 п.2 пп.4, НК РФ ст.164 п.5
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 апреля 2002 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Ставка 10% при реализации и ввозе медицинских товаров отечественного и зарубежного производства:

- лекарственных средств, включая фармацевтические субстанции, лекарственные средства, предназначенные для проведения клинических исследований лекарственных препаратов, и лекарственные препараты, изготовленные аптечными организациями;
- медицинских изделий, за исключением важнейших и жизненно необходимых медицинских изделий.

5.д. племенные животные

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Сельское хозяйство и рыболовство
<i>Государственная программа:</i>	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы
<i>Вид налоговых расходов:</i>	повышенная ставка
<i>Источник данных:</i>	н.д.
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.164 п.2 пп.5, НК РФ ст.164 п.5
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2013 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 октября 2016 г.

Ставка 10% при реализации:

- племенного крупного рогатого скота, племенных свиней, племенных овец, племенных коз, племенных лошадей, племенного яйца;
- спермы, полученной от племенных быков, племенных свиней, племенных баранов, племенных козлов, племенных жеребцов;
- эмбрионов, полученных от племенного крупного рогатого скота, племенных свиней, племенных овец, племенных коз, племенных лошадей.

Подпункт дополнительно включен с 1 января 2013 года Федеральным законом от 2 октября 2012 года N 161-ФЗ; утратил силу с 1 октября 2016 года.

6. Освобождение от уплаты НДС и ввозной пошлины при ввозе товаров на территорию ОЭЗ в Калининградской и Магаданской областях

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	174 321	124 763	103 646	103 765	106 955	113 547	78 181
Федеральный бюджет	174 321	124 763	103 646	103 765	106 955	113 547	78 181
НДС	104 948	82 245	64 552	66 623	68 931	73 152	78 181
ОЭЗ в Калининградской области	104 725	81 545	64 421	66 488	68 791	73 004	78 023
ОЭЗ в Магаданской области	223	700	131	135	140	148	158
Ввозная пошлина	69 373	42 518	39 094	37 142	38 024	40 395	н.д.
ОЭЗ в Калининградской области	68 744	39 523	40 480	43 699	44 308	45 350	н.д.
ОЭЗ в Магаданской области	629	323	285	308	312	319	н.д.

Особая экономическая зона в Калининградской и Магаданской области - территория соответствующей области, на которой действует специальный правовой режим осуществления хозяйственной, производственной, инвестиционной и иной деятельности, а также применяется процедура свободной таможенной зоны.

6.а. Калининградская область

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года
<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	№ 16-ФЗ ст. 9
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 апреля 2006 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 апреля 2016 г.

С 1 апреля 2016 г. завершается действие льготного порядка выпуска продуктов переработки с территории Калининградской области в страны – участницы Евразийского экономического союза без уплаты ввозной таможенной пошлины. Резидентам ОЭЗ, зарегистрированным до 1 января 2012 г., действие льготы продлено до 1 апреля 2017 г.

6.б. Магаданская область

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона
<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	№ 104-ФЗ от 31.03.1999г. ст. 3
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	31 декабря 2025

7. Освобождение от уплаты НДС выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	81 656	82 718	96 199	107 157	114 503	122 285	130 691
Федеральный бюджет	81 656	82 718	96 199	107 157	114 503	122 285	130 691

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Прикладные научные исследования в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Развитие атомной промышленности на 2013-2025 годы, Развитие фармацевтической и медицинской промышленности, Космическая деятельность России

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.3 пп. 16
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, созданных для этих целей в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», а также выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ учреждениями образования и научными организациями на основе хозяйственных договоров не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения).

8. Освобождение от уплаты НДС при реализации медицинских услуг

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	75 778	84 794	92 317	102 833	109 883	117 351	125 417
Федеральный бюджет	75 778	84 794	92 317	102 833	109 883	117 351	125 417

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Стационарная медицинская помощь
<i>Государственная программа:</i>	Развитие здравоохранения

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст. 149 п.2 пп.2
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации медицинских услуг, оказываемых медицинскими организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, за исключением косметических, ветеринарных и санитарно-эпидемиологических услуг.

9. Освобождение от уплаты НДС при реализации услуг в сфере образования

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	37 011	43 195	48 427	45 038	48 119	51 390	54 922
Федеральный бюджет	37 011	43 195	40 427	45 038	48 119	51 390	54 922

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Образование
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Общее образование
<i>Государственная программа:</i>	Развитие образования
<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.14
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации услуг в сфере образования, оказываемых некоммерческими образовательными организациями по реализации общеобразовательных и (или) профессиональных образовательных программ (основных и (или) дополнительных), программ профессиональной подготовки, указанных в лицензии, или воспитательного процесса, а также дополнительных образовательных услуг, соответствующих уровню и направленности образовательных программ, указанных в лицензии, за исключением консультационных услуг, а также услуг по сдаче в аренду помещений.

10. Освобождение от уплаты НДС при реализации лома и отходов черных и цветных металлов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	36 076	46 047	42 413	47 244	50 483	53 913	57 620
Федеральный бюджет	36 076	46 047	42 413	47 244	50 483	53 913	57 620

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Воспроизводство и использование природных ресурсов
<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.25
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2008 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Реализация лома и отходов черных и цветных металлов не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

11. Освобождение от уплаты НДС при ввозе технологического оборудования, аналоги которого не производятся в России

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	32 902	27 302	25 947	26 780	27 707	29 404	31 425
Федеральный бюджет	32 902	27 302	25 947	26 780	27 707	29 404	31 425

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности
<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.150 п.7
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) ввоз на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

12. Освобождение от уплаты НДС ввезенных медицинских товаров согласно перечню Правительства Российской Федерации

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	29 906	28 274	31 312	32 317	33 436	35 484	37 923
Федеральный бюджет	29 906	28 274	31 312	32 317	33 436	35 484	37 923

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области здравоохранения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие здравоохранения, Доступная среда
<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.150 п.2
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) ввоз на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией: товаров, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 149 НК РФ, а также сырья и комплектующих изделий для их производства по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

13. Освобождение от уплаты НДС на медицинские товары согласно перечню Правительства Российской Федерации

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	23 265	27 325	33 200	36 982	39 517	42 202	45 103
Федеральный бюджет	23 265	27 325	33 200	36 982	39 517	42 202	45 103

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области здравоохранения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие здравоохранения, Доступная среда
<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации следующих медицинских товаров отечественного и зарубежного производства по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации:

- важнейших и жизненно необходимых медицинских изделий;

- протезно-ортопедических изделий, сырья и материалов для их изготовления и полуфабрикатов к ним;
- технических средств, включая автотранспорт, материалы, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов;
- очков (за исключением солнцезащитных), линз и оправ для очков (за исключением солнцезащитных).

14. Освобождение от уплаты НДС при реализации исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		18 372	21 976	24 883	27 717	29 617	31 630	33 805
Федеральный бюджет		18 372	21 976	24 883	27 717	29 617	31 630	33 805

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Связь и информатика
Государственная программа:	Экономическое развитие и инновационная экономика

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст. 149 п.2 пп.26
Дата начала действия льготы:	01 января 2008 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Реализация исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

15. Освобождение от уплаты НДС при обслуживании судов в аэропортах и портах

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		23 535	28 651	32 721	36 448	38 947	41 594	44 453
Федеральный бюджет		23 535	28 651	32 721	36 448	38 947	41 594	44 453
обслуживание воздушных судов в аэропортах		18 547	24 165	27 141	30 232	32 305	34 500	36 872
обслуживание судов в портах		5 008	4 486	5 580	6 216	6 642	7 093	7 581

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Транспорт
Государственная программа:	Развитие транспортной системы

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источники данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст. 149 п.2 пп.22, пп.23
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

15.а. Обслуживание воздушных судов в аэропортах

Реализация услуг, оказываемых непосредственно в аэропортах Российской Федерации и воздушном пространстве Российской Федерации по обслуживанию воздушных судов, включая аэронавигационное обслуживание, не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

15.б. Обслуживание судов в портах

Реализация работ (услуг, включая услуги по ремонту) по обслуживанию морских судов, судов внутреннего плавания и судов смешанного (река - море) плавания в период стоянки в портах (все виды портовых сборов, услуги судов портового флота), по лодманской проводке, а также услуг по классификации и освидетельствованию судов не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

16. Освобождение от уплаты НДС при реализации санаторно-курортных услуг

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		11 652	18 984	18 702	20 832	22 260	23 773	25 407
Федеральный бюджет		11 652	18 984	18 702	20 832	22 260	23 773	25 407

Раздел функциональной классификации расходов:	Здравоохранение
Подраздел функциональной классификации расходов:	Санаторно-оздоровительная помощь
Государственная программа:	Развитие здравоохранения

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источники данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст. 149 п.3 пп.18
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Реализация услуг санаторно-курортных, оздоровительных организаций и организаций отдыха, организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории Российской Федерации, оформленные путевками или курсовками, являющимися бланками строгой отчетности не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

17. Освобождение от уплаты НДС при реализации драгоценных металлов и камней

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		9 270	12 864	19 752	22 002	23 510	25 102	26 834
Федеральный бюджет		9 270	12 864	19 752	22 002	23 510	25 102	26 834

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа:	Управление государственными финансами

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источники данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст. 149 п.3 пп.9
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Не подлежит налогообложению:

- реализация руды, концентратов и других промышленных продуктов, содержащих драгоценные металлы, лома и отходов драгоценных металлов для производства драгоценных металлов и сплава;
- реализации драгоценных металлов и драгоценных камней налогоплательщиками (за исключением налогоплательщиков, осуществляющих добычу драгоценных металлов или производство из лома и отходов, содержащих драгоценные металлы) Государственному фонду драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, фондам драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации и банкам;

- реализация драгоценных камней в сырье (за исключением необработанных алмазов) для обработки предприятиями независимо от форм собственности для последующей продажи на экспорт;
- реализация драгоценных камней в сырье и ограненных специализированным внешнеэкономическим организациям Государственному фонду драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, фондам драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации и банкам;
- реализация драгоценных металлов из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, из фондов драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации специализированным внешнеэкономическим организациям, Центральному банку Российской Федерации и банкам;
- реализация драгоценных металлов в слитках Центральным банком Российской Федерации и банками Центральному банку Российской Федерации и банкам, в том числе по договорам поручения, комиссии либо агентским договорам с Центральным банком Российской Федерации и банками, независимо от помещения этих слитков в хранилище Центрального банка Российской Федерации или хранилища банков, а также иным лицам при условии, что эти слитки остаются в одном из хранилищ (Государственном хранилище ценностей, хранилище Центрального банка Российской Федерации или хранилищах банков).

18. Освобождение от уплаты НДС при реализации товаров, работ, услуг организациями, использующими труд инвалидов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Выданы бюджетной системы	5 788	7 712	3 772	4 201	4 489	4 794	5 123
Федеральный бюджет	5 788	7 712	3 772	4 201	4 489	4 794	5 123

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области социальной политики
Государственная программа:	Доступная среда

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.149 п.3 пп.2
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (в том числе передача, выполнение, оказание для собственных нужд) товаров (за исключением подакцизных, минерального сырья и полезных ископаемых, а также других товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по представлению общероссийских общественных организаций инвалидов), работ, услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг, не указанных в подпункте 12.2 пункта 2 статьи 149 НК), производимых и реализуемых:

- общественными организациями инвалидов (в том числе созданными как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов;
- организациями, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов (среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов), если среднесписочная

численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов;

- учреждениями, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов (среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов) созданными для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;
- лечебно-производственными (трудовыми) мастерскими (отделениями) медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь, наркологическую помощь и противотуберкулезную помощь, стационарных организаций социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами, а также лечебно-производственными (трудовыми) мастерскими лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы;
- государственными и муниципальными унитарными предприятиями, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда не менее 25 процентов не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

19. Освобождение от уплаты НДС при создании/усовершенствовании новой продукции и технологий

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Выданы бюджетной системы	5 240	7 260	7 068	7 873	8 413	8 985	9 602
Федеральный бюджет	5 240	7 260	7 068	7 873	8 413	8 985	9 602

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Прикладные научные исследования в области национальной экономики
Государственная программа:	Развитие науки и технологий

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.149 п.3 пп.16.1
Дата начала действия льготы:	01 января 2008 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Выполнение организациями научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, относящихся к созданию новой продукции и технологий или к усовершенствованию производимой продукции и технологий, не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

20. Освобождение от уплаты НДС при реализации продуктов питания, произведенных непосредственно столовыми образовательных и медицинских организаций

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Выданы бюджетной системы	4 259	4 717	5 034	5 315	5 702	6 150	6 573
Федеральный бюджет	4 259	4 717	5 034	5 315	5 702	6 150	6 573
образовательные организации	3 131	3 468	3 701	3 908	4 192	4 521	4 832
медицинские организации	1 128	1 249	1 333	1 407	1 510	1 629	1 740

Раздел функциональной классификации расходов:	Образование/Здравоохранение
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области образования/здравоохранения
Государственная программа:	Развитие образования на 2013-2020 годы Развитие здравоохранения

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.5
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Реализация продуктов питания, непосредственно произведенных столовыми образовательных и медицинских организаций и реализуемых ими в указанных организациях, а также продуктов питания, непосредственно произведенных организациями общественного питания и реализуемых ими указанным столовым или организациям, не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

21. Освобождение от уплаты НДС услуг по ремонту и техническому обслуживанию товаров

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		3 507	4 638	4 168	4 643	4 961	5 298	5 663
Федеральный бюджет		3 507	4 638	4 168	4 643	4 961	5 298	5 663

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Экономическое развитие и инновационная экономика

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.13
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Реализация услуг, оказываемых без взимания дополнительной платы, по ремонту и техническому обслуживанию товаров и бытовых приборов, в том числе медицинских товаров, в период гарантийного срока их эксплуатации, включая стоимость запасных частей для них и деталей к ним, не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

22. Освобождение от уплаты НДС работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		3 469	3 519	2 699	3 007	3 213	3 431	3 667
Федеральный бюджет		3 469	3 519	2 699	3 007	3 213	3 431	3 667

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Жилищно-коммунальное хозяйство
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Жилищное хозяйство
<i>Государственная программа:</i>	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.3 пп.30
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2010 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Реализация работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выполняемых (оказываемых) управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными или иными специализированными потребительскими кооперативами, созданными в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье и отвечающими за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых предоставляются

коммунальные услуги, при условии приобретения работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме указанными налогоплательщиками у организаций и индивидуальных предпринимателей, непосредственно выполняющих (оказывающих) данные работы (услуги), реализация работ (услуг) по выполнению функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, выполняемых (оказываемых) специализированными некоммерческими организациями, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и созданы в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, а также органами местного самоуправления и (или) муниципальными бюджетными учреждениями в случаях, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

23. Освобождение от уплаты НДС производства и реализации кинопродукции, получившей удостоверение национального фильма

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		3 050	4 811	4 412	4 914	5 251	5 608	5 993
Федеральный бюджет		3 050	4 811	4 412	4 914	5 251	5 608	5 993

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Культура, кинематография
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Кинематография
<i>Государственная программа:</i>	Развитие культуры и туризма

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.21
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Реализация работ (услуг) по производству кинопродукции, выполняемых (оказываемых) организациями кинематографии, прав на использование (включая прокат и показ) кинопродукции, получившей удостоверение национального фильма не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

24. Освобождение от уплаты НДС при реализации ритуальных услуг

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		1 767	1 731	1 829	2 037	2 177	2 325	2 485
Федеральный бюджет		1 767	1 731	1 829	2 037	2 177	2 325	2 485

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социальная поддержка граждан

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.8
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Реализация ритуальных услуг, работ (услуг) по изготовлению надгробных памятников и оформлению могил, а также реализация похоронных принадлежностей (по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации) не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

25. Освобождение от уплаты НДС при реализации входных билетов и абонементов на спортивно-зрелищные мероприятия

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	684	737	1 204	1 341	1 433	1 531	1 636
Федеральный бюджет	684	737	1 204	1 341	1 433	1 531	1 636

Раздел функциональной классификации расходов: Развитие физической культуры и спорта
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области физической культуры и спорта
Государственная программа: Развитие физической культуры и спорта

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты: НК РФ ст.149 п.3 пп.13
Дата начала действия льготы: до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Реализация входных билетов и абонементов, форма которых утверждена в установленном порядке как бланк строгой отчетности, организациями физической культуры и спорта на проводимые ими спортивно-зрелищные мероприятия; оказание услуг по предоставлению в аренду спортивных сооружений для подготовки и проведения указанных мероприятий не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

26. Освобождение от уплаты НДС при оказании услуг коллегами адвокатов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	666	706	955	1 064	1 137	1 214	1 297
Федеральный бюджет	666	706	955	1 064	1 137	1 214	1 297

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности
Государственная программа: Юстиция

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты: НК РФ ст.149 п.3 пп.14
Дата начала действия льготы: до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Оказание услуг коллегами адвокатов, адвокатскими бюро, адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации или Федеральной палатой адвокатов своим членам в связи с осуществлением ими профессиональной деятельности не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

27. Освобождение от уплаты НДС при реализации изделий народных художественных промыслов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	363	388	491	547	584	624	667
Федеральный бюджет	363	388	491	547	584	624	667

Раздел функциональной классификации расходов: Культура, кинематография
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области культуры, кинематографии
Государственная программа: Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты: НК РФ ст.149 п.3 пп.б
Дата начала действия льготы: до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Реализация изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства (за исключением подакцизных товаров), образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

28. Освобождение от уплаты НДС на изготовление/ремонт аптеками медицинских товаров (перечень Правительства) и лекарственных препаратов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	166	175	187	209	223	238	254
Федеральный бюджет	166	175	187	209	223	238	254

Раздел функциональной классификации расходов: Здравоохранение
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области здравоохранения
Государственная программа: Развитие здравоохранения

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты: НК РФ ст.149 л.2 пп.24
Дата начала действия льготы: 01 января 2003 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации услуг аптечных организаций по изготовлению лекарственных препаратов для медицинского применения, а также по изготовлению или ремонту очковой оптики (за исключением солнцезащитной), по ремонту слуховых аппаратов и протезно-ортопедических изделий, перечисленных в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, услуги по оказанию протезно-ортопедической помощи.

29. Освобождение от уплаты НДС при реализации с/х организациями с/х продукции работникам в натуральной форме

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	50	58	111	124	132	141	151
Федеральный бюджет	50	58	111	124	132	141	151

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов: Сельское хозяйство и рыболовство
Государственная программа: Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 год

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
Законодательные реквизиты: НК РФ ст.149 п.3 пп.20
Дата начала действия льготы: до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Реализация продукции собственного производства организаций, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, удельный вес доходов от реализации которой в общей сумме их доходов составляет не менее 70 процентов, в счет натуральной оплаты труда, натуральных выдач для оплаты труда, а также для общественного питания работников, привлекаемых на сельскохозяйственные работы не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

30. Освобождение от уплаты НДС при проведении работ (оказание услуг) резидентами в портовой ОЭЗ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	5	-59	43	48	52	55	59
Федеральный бюджет	5	-59	43	48	52	55	59

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Транспорт
<i>Государственная программа:</i>	Развитие транспортной системы

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.3 пп.27
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2008 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

* отрицательные значения налоговых расходов объясняются превышением объема нереализованных вычетов входящего налога по приобретенным товарам над объемом реализованного освобождения при реализации товаров (работ/услуг)

Проведение работ (оказание услуг) резидентами портовой особой экономической зоны в портовой особой экономической зоне не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

31. Освобождение от уплаты НДС при реализации необработанных алмазов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н.д.	н.д.	-6	-6	-7	-7	-8
Федеральный бюджет	н.д.	н.д.	-6	-6	-7	-7	-8

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Управление государственными финансами

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.3 пп.10
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Реализация необработанных алмазов обрабатывающим предприятиям всех форм собственности не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

32. Освобождение от уплаты НДС при реализации коммунальных услуг

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	-704	-261	-1 679	-1 870	-1 998	-2 134	-2 281
Федеральный бюджет	-704	-261	-1 679	-1 870	-1 998	-2 134	-2 281

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Жилищно-коммунальное хозяйство
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Коммунальное хозяйство
<i>Государственная программа:</i>	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.3 пп.29
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2010 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

* отрицательные значения налоговых расходов объясняются превышением объема нереализованных вычетов входящего налога по приобретенным товарам над объемом реализованного освобождения при реализации товаров (работ/услуг)

Реализация коммунальных услуг, предоставляемых управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными или иными специализированными потребительскими кооперативами, созданными в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье и отвечающими за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых предоставляются коммунальные услуги, при условии приобретения коммунальных услуг указанными налогоплательщиками у организаций коммунального комплекса, поставщиков электрической энергии и газоснабжающих организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

33. Освобождение от уплаты НДС при реализации работ, выполняемых в рамках реализации целевых программ жилищного строительства для военнослужащих

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	-7	0	0	0	0	0	0
Федеральный бюджет	-7	0	0	0	0	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная оборона
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной обороны
<i>Государственная программа:</i>	Непрограммная часть

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.149 п.2 пп.16
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

* отрицательные значения налоговых расходов объясняются превышением объема нереализованных вычетов входящего налога по приобретенным товарам над объемом реализованного освобождения при реализации товаров (работ/услуг)

Реализация работ, выполняемых в период реализации целевых социально-экономических программ (проектов) жилищного строительства для военнослужащих в рамках реализации указанных программ (проектов) не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

34. Освобождение от уплаты НДС резидентов Сколково

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Федеральный бюджет	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Экономическое развитие и инновационная экономика

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.145.1 п.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	28 сентября 2010 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Организация, получившая статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково» имеет право на освобождение от обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, в течение десяти лет со дня

получения ею статуса участника проекта в соответствии с указанным Федеральным законом. Предусмотренное освобождение не применяется в отношении обязанностей, возникающих в связи с ввозом на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, товаров.

35. Освобождение от уплаты НДС ввезенных материалов для изготовления определенных медицинских препаратов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Федеральный бюджет	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области здравоохранения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.150 п.3
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) ввоз на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией: материалов для изготовления иммунобиологических лекарственных препаратов для диагностики, профилактики и (или) лечения инфекционных заболеваний (по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации).

36. Освобождение от уплаты НДС ввезенных необработанных природных алмазов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Федеральный бюджет	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Воспроизводство и использование природных ресурсов

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.150 п.8
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) ввоз на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией: необработанных природных алмазов.

37. Освобождение от уплаты НДС ввезенных незарегистрированных лекарственных средств специального назначения

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Федеральный бюджет	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области здравоохранения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие здравоохранения

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.150 п.16
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) ввоз на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией: незарегистрированных лекарственных средств, предназначенных для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретным пациентам, и гемопоэтических стволовых клеток и костного мозга для проведения неродственной трансплантации.

38. Освобождение от уплаты НДС ввезенных расходных материалов для научных исследований, аналоги которых не производятся в РФ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Федеральный бюджет	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Прикладные научные исследования в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Развитие науки и технологий

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №1-НДС)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.150 п.17
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2015 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) ввоз на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией: расходных материалов для научных исследований, аналоги которых не производятся в Российской Федерации, по перечню и в порядке, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

Стандартные освобождения от уплаты НДС

Помимо разделения между налоговыми расходами и базовыми элементами, формально и качественно определяющими структуру налога, при анализе освобождений по НДС и другим косвенным налогам широкое распространение в международной практике получило понятие «стандартных освобождений» от уплаты НДС. Стандартные освобождения представляют собой широко применяющиеся разными странами отступления от нормативной структуры налоговой системы, тем не менее, признаваемые нормальной практикой международными организациями, включая ОЭСР.

Отдельные сектора экономики (например, финансовый сектор или рынок недвижимости) и группы налогоплательщиков (малый бизнес) представляют особую сложность с точки зрения налогообложения. Корректное определение добавленной стоимости (налогооблагаемой базы), формируемой данным сектором (группой налогоплательщиков), с одной стороны требует неразумного напряжения административного ресурса, а с другой сильно повышает издержки соблюдения налогового законодательства. Сложности с администрированием и обуславливают широкое распространение «стандартных освобождений» от уплаты НДС в качестве общепринятой мировой практики.

Перечень стандартных освобождений от уплаты НДС отличается от страны к стране но зачастую включает следующие секторы/налогоплательщиков:

- финансовые услуги (банковские операции, страхование, услуги на рынке ценных бумаг и др.);
- операции с недвижимостью (продажа земельных участков, продажа и предоставление в аренду жилья);
- благотворительная деятельность, некоммерческая деятельность НКО;
- услуги в сфере создания общественных благ (здравоохранение, образование, культура и искусство, общественный транспорт и др.);
- лотереи и тотализаторы.

Таблица. Стандартные освобождения от уплаты НДС в 2014-2020 гг.

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Стандартные освобождения от уплаты НДС		5 490 140	8 049 985	7 657 006	8 221 815	9 189 368	9 729 362	10 398 201
Финансовые услуги реализации долей в УК, паев, ценных бумаг и финансовых инструментов срочных сделок	ст.149 п.2 пп.12	3 087 891	3 558 803	4 232 463	4 714 587	5 037 781	5 380 160	5 749 993
банковские операции	ст.149 п.3 пп.3	1 481 674	3 145 600	1 907 687	2 124 993	2 270 665	2 424 945	2 591 679
операции займа и РЕПО	ст.149 п.3 пп.15	444 771	772 686	895 710	997 742	1 066 139	1 138 396	1 216 863
страхование и детское пенсионное обеспечение услуга прав/требований кредитора по обязательствам по кредитным договорам	ст.149 п.3 пп.7	217 594	264 191	271 848	302 815	323 574	345 564	369 318
банковские операции организациями, которые вправе их совершать без лицензии Банка России	ст.149 п.3 пп.3.1	20 385	22 700	25 629	28 549	30 506	32 379	34 818
услуги профессиональных участников рынка ценных бумаг	ст.149 п.2 пп.12.	13 056	11 196	20 056	22 340	23 872	25 494	27 246
информационное и технологическое взаимодействие между участниками расчетов	ст.149 п.3 пп.4	914	1 734	4 358	4 854	5 187	5 539	5 920
страхование (оо/страхование, перестрахование) экспортных кредитов и инвестиций	ст.149 п.3 пп.7.1	213	1 175	-782	-871	-931	-994	-1 062
депозитарные услуги, оказываемые депозитарием срочных МВФ, МБРР и МАР	ст.149 п.2 пп.12.1	55	120	19	22	23	25	26
услуга прав/требований по обязательствам, возникающим на основании финансовых инструментов срочных сделок	ст.149 п.2 пп.30	н.д.	29 811	3 904	4 349	4 647	4 963	5 304
доверительное управление средствами пенсионных накоплений	ст.149 п.2 пп.29	н.д.	190	332	370	395	422	451
клиринговая деятельность	ст.149 п.2	н.д.	1 157	463	515	551	588	629

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Операции с недвижимостью	пп.15.2	91 682	101 131	117 209	130 560	139 310	148 992	159 234
реализация жилых домов, жилых помещений, а также долей в них	ст.149 п.3 пп.22	64 237	69 735	79 512	88 569	94 640	101 072	108 020
услуги застройщика на основании договора участия в долевом строительстве	ст.149 п.3 пп.23.1	23 155	27 517	33 910	37 773	40 362	43 106	46 069
передача доли в праве на общее имущество в многоквартирном доме при реализации квартир	ст.149 п.3 пп.23	2 742	1 824	1 487	1 656	1 770	1 890	2 020
аренда жилых помещений	ст.149 п.2 пп.10	1 548	2 055	2 300	2 562	2 738	2 924	3 125
операции по реализации земельных участков	ст.146 п.2 пп.6	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Услуги в сфере создания общественных благ		29 222	26 435	33 944	37 724	40 316	43 074	46 035
услуги учреждений культуры и искусства	ст.149 п.2 пп.20	8 745	9 196	10 023	11 163	11 930	12 741	13 617
реставрационные работы по сохранению объекта культурного наследия	ст.149 п.2 пп.15	4 110	4 149	4 718	5 256	5 616	5 998	6 410
вывоз товаров для исследования и использования	ст.150 п.13	1 271	0	1 502	1 586	1 702	1 835	1 961
космического пространства								
товары (работы, услуги) в области космической деятельности (ставка 0%)	ст.164 п.1 пп.5	4 187	3 394	4 752	5 293	5 656	6 040	6 456
уход за детьми дошкольного возраста, занятых с несовершеннолетними (кружки/секции/др.)	ст.149 п.2 пп.4	3 660	4 255	3 399	6 014	6 426	6 863	7 334
почтовые марки, маркированные открытки и конверты, лотерейные билеты	ст.149 п.2 пп.9	2 602	2 503	2 938	3 272	3 497	3 734	3 991
уход за больными, инвалидами и престарелыми	ст.149 п.2 пп.3	1 588	1 901	1 961	2 184	2 334	2 493	2 664
соц. обслуживание несовершеннолетних и безнадзорных, пожилых, инвалидов и иных нуждающихся	ст.149 п.2 пп.14.1	1 396	2 325	2 739	3 051	3 260	3 482	3 721
услуги уполномоченных органов, за которые взимается гос.пошлина	ст.149 п.2 пп.17	865	-2 176	-844	-940	-1 004	-1 072	-1 146
предметы и услуги религиозного назначения	ст.149 п.3 пп.1	631	664	506	563	602	643	687
услуги по проведению технического осмотра	ст.149 п.2 пп.17.2	96	85	76	85	91	97	104
услуги по сохранению, комплектованию и использованию архивов	ст.149 п.2 пп.6	46	25	23	25	27	29	31
работы (услуги) по тушению лесных пожаров	ст.149 п.3 пп.19	31	96	126	140	150	160	171
проезд ТС по платным автомобильным дорогам (искл. плату концессионтеру)	ст.146 п.2 пп.4.2	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
работы (услуги) в рамках мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда	ст.146 п.2 пп.11	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
работы (услуги) казенных, бюджетных и автономных учреждений в рамках гос. задания	ст. 146 п.2 пп.4,1	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
аккредитация операторов технического осмотра	ст. 149 п.2 пп.17,1	0	15	23	25	27	29	31
работы (услуги) органов гос. власти в рамках установленных полномочий безвозмездные услуги по производству и распространению социальной рекламы	ст. 146 п.2 пп.4	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Лотереи и тотализаторы	ст. 149 п.3 пп.32	4	5	3	3	3	4	4
лотереи по решению уполномоченного органа исполнительной власти	ст. 149 п.3 пп.8, 8.1	9 624	2 625	15 688	16 803	18 007	19 366	20 698
организации и проведение азартных игр	ст. 149 п.2 пп.28	н.д.	2 625	4 303	4 793	5 121	5 469	5 845

Структурные освобождения

Одну из налоговых льгот по налогу на добавленную стоимость целесообразно отнести к структурным освобождениям (базовому элементу налога). Предоставление льготного режима по широкому спектру налогов и неналоговых платежей (включая ввозной НДС) для операторов судов на международных маршрутах является широко распространённой международной практикой. Такая международная практика призвана обеспечить нейтральность налоговых условий для операторов судов и купировать отток национального коммерческого флота под «удобный» флаг.

В таблице ниже представлен полный перечень налоговых льгот для операторов судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов.

Таблица. Налоговые льготы для операторов судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов в 2014-2020 гг.

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего		15 624	16 123	23 850	23 065	28 173	30 283	33 660
Пониженная ставка страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;	N 212-ФЗ ст.58 п.9	1 614	2 102	0	0	3 781	3 868	3 945
Освобождение от уплаты пошлины при ввозе судов, зарегистрированных в Российском международном реестре;		1 666	4 654	8 194	7 785	7 970	8 467	0
Освобождение от уплаты НДС при ввозе судов, зарегистрированных в Российском международном реестре;	ст. 150 п.12	6 295	0	7 442	7 856	8 428	9 090	9 715
Освобождение от уплаты налога на прибыль доходов, полученных от эксплуатации зарегистрированных в Российском международном реестре судов;	ст. 251 п.1 пп.33(1), ст. 251 п.1 пп.33.2(1)	5 840	7 014	6 965	7 167	7 718	8 475	0
Освобождение от уплаты налога на прибыль доходов, полученных от реализации зарегистрированных в Российском международном реестре судов;	ст. 251 п.1 пп.33(2), ст. 251 п.1 пп.33.2(2)	209	251	249	257	276	303	0
Освобождение от уплаты налога на имущество судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов.	ст. 374 п.4 пп.7 (ст.381 п.18)	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

Налог на прибыль организаций

Формальные элементы базовой структуры налога на прибыль организаций для целей данного отчета:	
объект налогообложения	прибыль, равная полученным доходам, уменьшенным на величину произведенных расходов
налоговая база	денежное выражение прибыли
налоговая ставка	20%

Налоговые расходы по налогу на прибыль в 2014-2020 гг., млн. рублей

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Итого налоговые расходы по налогу на прибыль организаций		173 351	207 465	212 852	211 989	228 310	250 688	274 231
Льготы устанавливаемые законами субъектов.	ст. 284 п.1 абз.3	77 782	93 416	92 762	95 452	102 802	112 877	123 938
Льготы устанавливаемые федеральным законодательством.		95 569	114 049	120 090	116 537	125 508	137 811	150 293
Пониженные ставки налога с/х и рыбхоз производителей;	ст. 284 п.1.3	44 270	53 169	55 127	54 327	58 511	64 245	70 541
медико-санитарные организации;	ст. 284 п.1.1	4018	4825	7674	4931	5310	5831	6402
образовательные организации;	ст. 284 п.1.1	4018	4825	7674	4931	5310	5831	6402
организации, осуществляющие соц. обслуживание граждан;	ст. 284 п.1.9							
резиденты ОЭЗ Магаданской ;	N 104-ФЗ ст.5	6	7	7	7	8	9	
резиденты ОЭЗ Калининградской области	ст. 288.1 п.6-7	2 912	3 497	3 473	3 574	3 849	4 226	4 640
участники РИП;	ст. 284 п.1.5							
резиденты ТОР;	ст. 284 п.1.8 абз.2							
резиденты Сколково; резиденты технико-внедренческих и туристско-рекреаци. ОЭЗ	ст. 284 п.1.2, п. 5.1	606	0	0	0	0	0	0
Издавая, освобождения и вычеты платежей по отдельным видам добровольного страхования;	ст. 255 п.16	39 739	47 726	46 135	48 767	52 520	57 669	62 308
стоимость бесплатно предоставляемых работникам коммунальных услуг, питания, продуктов и жилья;	ст. 255 п.4	21 608	25 951	20 252	26 517	28 558	31 357	34 430
возмещение затрат работников по уплате процентов по займам на приобретение/строительство жилья;	ст. 255 п.24.1	1 148	1 378	1 361	1 408	1 517	1 665	1 829
расходы на выдаваемую работникам форменную одежду;	ст. 255 п.5	1 137	1 365	1 475	1 395	1 502	1 650	1 811
ускоренное списание в расходы затрат на НИОКР;	ст. 262 п.2 пп.1-5	588	706	704	721	777	853	936
расходы на профессиональное обучение, подготовку и переподготовку;	ст. 264 п.1 пп.23	8 821	10 395	10 520	10 826	11 659	12 802	13 442
расходы на бурение непродуктивной разведочной скважины на месторождениях углеводородного сырья;	ст. 261 п.4	3 911	4 697	4 665	4 800	5 169	5 676	5 960
расходы общественных организаций инвалидов и организаций, использующих их труд, на социальную защиту инвалидов;	ст. 264 п.1 пп.38-39	1 800	2 162	6 647	2 209	2 379	2 612	2 743
формирование резервов предстоящих расходов на цели, обеспечивающие социальную защиту инвалидов;	ст. 267.1 п.3	668	802	465	819	882	969	1 064
расходы на НИОКР в форме отчислений на формирование фондов поддержки научной и инновационной деятельности	ст. 262 п.2 пп.6	58	70	46	72	77	85	93
		0	0	0	0	0	0	0

1. Пониженные ставки налога на прибыль, устанавливаемые законодательством субъектов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	17 782	93 416	92 762	95 452	102 802	112 877	123 938
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	17 782	93 416	92 762	95 452	102 802	112 877	123 938

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Не-Федеральный бюджет
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженные ставки
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.284 п.1 абз. 3
<i>Дата начала действия льготы:</i>	03 июля 2006 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5 процента.

2. Ставка налога на прибыль 0% для сельско- и рыбохозяйственных производителей

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	44 270	53 169	55 127	54 327	58 511	64 245	70 541
Федеральный бюджет	4 427	53 169	55 127	54 327	58 511	64 245	70 541
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	39 843						

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Сельское хозяйство и рыболовство
<i>Государственная программа:</i>	Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженные ставки
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.284 п. 1.3
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2013 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям, предусмотренным пунктом 2 статьи 346.2 НК РФ, и рыбохозяйственных организаций, отвечающих критериям, предусмотренным подпунктом 1 или 1.1 пункта 2.1 статьи 346.2 НК РФ, налоговая ставка по деятельности, связанной с реализацией произведенной ими сельскохозяйственной продукции, а также с реализацией произведенной и переработанной данными налогоплательщиками собственной сельскохозяйственной продукции, устанавливается в размере 0 процентов.

3. Ставка налога на прибыль 0% для образовательных и медицинских организаций

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	8 035	9 650	15 348	9 861	10 620	11 661	0
Федеральный бюджет	803	9 650	15 348	9 861	10 620	11 661	0
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	7 232						

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Образование, здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы
<i>Государственная программа:</i>	Развитие здравоохранения, Развитие образования

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженные ставки
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.284 п. 1.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2011 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2020

К налоговой базе, определяемой организациями, осуществляющими образовательную и (или) медицинскую деятельность (за исключением налоговой базы, налоговые ставки по которой установлены пунктами 3 и 4 статьи 284 НК РФ), применяется налоговая ставка 0 процентов.

4. Пониженные ставки налога на прибыль для резидентов ОЭЗ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	605	727	722	743	800	879	947
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	605	727	722	743	800	879	947

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Развитие культуры и туризма, Развитие науки и технологий, Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженные ставки
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.284 п.1 абз. 4
<i>Дата начала действия льготы:</i>	03 июля 2006 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Для организаций - резидентов особой экономической зоны законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны. При этом размер указанной налоговой ставки не может быть выше 13,5 процента.

5. Пониженные ставки налога на прибыль для резидентов ОЭЗ в Магаданской области

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	6	7	7	7	8	9	Н.д.
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	6	7	7	7	8	9	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженные ставки
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	№ 104-ФЗ ст.5
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2007 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2026 г.

В период с 1 января 2007 года до 31 декабря 2025 года участники Особой экономической зоны при осуществлении ими хозяйственной деятельности на территории Особой экономической зоны и в пределах Магаданской области освобождаются от уплаты налога на прибыль, инвестируемую в развитие производства и социальной сферы на территории Магаданской области.

6. Пониженные ставки налога на прибыль для резидентов ОЭЗ в Калининградской области

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	2 912	3 497	3 473	3 574	3 849	4 226	4 640
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	2 912	3 497	3 473	3 574	3 849	4 226	4 640

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года
<i>Вид налоговых расходов:</i>	повышенные ставки
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
<i>Законодательные акты:</i>	НК РФ ст.288.1 п.6-7
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 апреля 2007 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

В течение шести календарных лет со дня включения юридического лица в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области налог на прибыль от реализации им товаров (работ, услуг), полученную при реализации инвестиционного проекта в соответствии с федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области и определенную в соответствии с настоящей главой и федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области, взимается по ставке 0 в отношении налога на прибыль организаций.

В период с седьмого по двенадцатый календарный год включительно со дня включения юридического лица в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области ставка налога на прибыль организаций в отношении налоговой базы по налогу на прибыль от реализации инвестиционного проекта в соответствии с федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области составляет величину, установленную пунктом 1 статьи 284 настоящего Кодекса и уменьшенную на пятьдесят процентов. При этом:

1) сумма налога на прибыль организаций в отношении налоговой базы по налогу на прибыль от реализации инвестиционного проекта в соответствии с федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области, исчисленная по уменьшенной на пятьдесят процентов налоговой ставке в размере, установленном абзацем вторым пункта 1 статьи 284 настоящего Кодекса, зачисляется в федеральный бюджет;

2) сумма налога на прибыль организаций в отношении налоговой базы по налогу на прибыль от реализации инвестиционного проекта в соответствии с федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области, исчисленная по уменьшенной на пятьдесят процентов налоговой ставке в размере, установленном абзацем третьим пункта 1 статьи 284 настоящего Кодекса, зачисляется в бюджет Калининградской области.

7. Пониженные ставки налога на прибыль для резидентов технико-внедренческих и туристско-рекреационных ОЭЗ

млн. рублей		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д
Федеральный бюджет	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д
<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика							
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики							
<i>Государственная программа:</i>	Развитие культуры и туризма, Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности							
<i>Вид налоговых расходов:</i>	повышенные ставки							
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)							
<i>Законодательные акты:</i>	НК РФ ст.284 п.1.2							
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2012 г.							
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно							

Для организаций - резидентов технико-внедренческой особой экономической зоны, а также организаций - резидентов туристско-рекреационных особых экономических зон,

объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов.

8. Пониженные ставки налога на прибыль для участников РИП

млн. рублей		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д
Федеральный бюджет	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона
<i>Вид налоговых расходов:</i>	повышенные ставки
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
<i>Законодательные акты:</i>	НК РФ ст.284 п.1.3 (ст. 284 п.3)
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2014 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2027

Для организаций - участников региональных инвестиционных проектов:

- налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов в течение 10 налоговых периодов начиная с налогового периода в котором, в соответствии с данными налогового учета, были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации данного инвестиционного проекта;
- налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 10 процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

9. Пониженные ставки налога на прибыль для резидентов СЭЗ в Крыму

млн. рублей		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д
Федеральный бюджет	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д	мл/д

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года
<i>Вид налоговых расходов:</i>	повышенные ставки
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
<i>Законодательные акты:</i>	НК РФ ст.284 п.1.7 абз. 2
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2015 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Для организаций - участников свободной экономической зоны: налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, от деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об осуществлении деятельности в свободной экономической зоне, устанавливается в размере 0 процентов и применяется в течение десяти последовательных налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была впервые получена прибыль от реализации товаров (работ, услуг),

произведенных в рамках договора об осуществлении деятельности в свободной экономической зоне.

Для организаций - участников свободной экономической зоны: налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой в соответствии с договором об осуществлении деятельности в свободной экономической зоне, законами Республики Крым и города федерального значения Севастополя может устанавливаться в пониженном размере. При этом указанная в настоящем абзаце налоговая ставка не может превышать 13,5 процента.

10. Пониженные ставки налога на прибыль для резидентов ТОР

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	0	0	0	0	0	0	0
Федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа:	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона

Вид налоговых расходов:	пониженные ставки
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.284 п. 1.8 абз. 1
Дата начала действия льготы:	01 января 2015 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»:

- налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов и применяется в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;
- размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 5 процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

11. Ставка налога на прибыль 0% для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	0	0	0	0	0	0	0
Федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Социальное обеспечение населения
Государственная программа:	Социальная поддержка граждан

Вид налоговых расходов:	пониженные ставки
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.284 п. 1.9
Дата начала действия льготы:	01 января 2015 г.
Дата прекращения действия льготы:	01 января 2020 г.

К налоговой базе, определяемой организациями, осуществляющими социальное обслуживание граждан (за исключением налоговой базы, налоговые ставки по которой установлены пунктами 3 и 4 ст. 284 НК РФ), применяется налоговая ставка 0 процентов.

12. Пониженные ставки налога на прибыль резидентов Сколково

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа:	Экономическое развитие и инновационная экономика

Вид налоговых расходов:	пониженные ставки
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.284 п. 5.1
Дата начала действия льготы:	01 января 2012 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Прибыль, полученная организацией, получившей статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково», облагается налогом по налоговой ставке 0 процентов в отношении прибыли, полученной после прекращения использования участником проекта права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика в соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 246.1 НК РФ.

В налоговом периоде, в котором совокупный размер прибыли, полученной участником проекта нарастающим итогом начиная с 1-го числа года, в котором участник проекта прекратил использование права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика в соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 246.1 НК РФ, превысил 300 миллионов рублей и (или) в котором участник проекта утратил статус участника проекта, полученная таким участником проекта прибыль подлежит налогообложению по налоговой ставке, установленной пунктом 1 настоящей статьи, с начислением пеней за несвоевременную уплату налога и авансовых платежей по нему.

13. Налоговые расходы в форме ускоренной амортизации

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

Налогоплательщик имеет право включать в состав расходов отчетного (налогового) периода расходы на капитальные вложения в размере не более 10 процентов первоначальной стоимости основных средств (за исключением основных средств, полученных безвозмездно), а также не более 10 процентов расходов, которые понесены в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации основных средств и сумм, которые определяются в соответствии со статьей 257 настоящего Кодекса.

Налогоплательщик имеет право включать в состав расходов отчетного (налогового) периода расходы на капитальные вложения в отношении основных средств, относящихся к третьей - седьмой амортизационным группам (за исключением основных средств, полученных безвозмездно), а также не более 30 процентов - в отношении основных средств, относящихся к третьей - седьмой амортизационным группам расходов, которые понесены в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации основных средств и сумм, которые определяются в соответствии со статьей 257 настоящего Кодекса.

Налогоплательщик вправе применять в основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2: в отношении собственных амортизируемых основных средств налогоплательщиков - организаций, имеющих статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны или туристско-рекреационной особой экономической зоны либо участника свободной экономической зоны.

Налогоплательщик вправе применять в основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2: в отношении амортизируемых основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством Российской Федерации, или к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности.

14. Вычет платежей по отдельным видам добровольного страхования

НК РФ ст. 259.3 п.1 п.5	Налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2: в отношении амортизируемых основных средств, относящихся к основному технологическому оборудованию, эксплуатируемому в случае применения вынужденных доступных технологий, согласно утвержденному Правительством Российской Федерации перечню основного технологического оборудования
НК РФ ст. 259.3 п.2 п.1	Налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3: в отношении амортизируемых основных средств, находящихся предметом договора финансовой аренды (договора лизинга), налогоплательщиков, у которых данные основные средства должны учитываться в соответствии с условиями договора финансовой аренды (договора лизинга)
НК РФ ст. 259.3 п.2 п.2	Налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3: в отношении амортизируемых основных средств, используемых только для осуществления научно-технической деятельности
НК РФ ст. 259.3 п.2 п.3	Налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3: в отношении амортизируемых основных средств, используемых налогоплательщиками, указанными в пункте 1 статьи 275.2 НК РФ, исключительно при осуществлении деятельности, связанной с добычей углеводородного сырья на новом морском месторождении углеводородного сырья
НК РФ ст. 259 п.6	Организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, имеют право не применять установленной настоящей статьей порядок амортизации в отношении электронно-вычислительной техники. В этом случае расходы указанных организаций на приобретение электронно-вычислительной техники признаются материальными расходами налогоплательщика в порядке, установленном подпунктом 3 пункта 1 статьи 254 настоящего Кодекса. Театры, музеи, библиотеки, концертные организации, учреждения бюджетных учреждений, имеют право не применять установленной настоящей статьей порядок амортизации в отношении объектов амортизируемого имущества, за исключением объектов недвижимого имущества. В этом случае осуществляемые за счет средств от приносящей доход деятельности расходы указанных организаций по приобретению и (или) созданию амортизируемого имущества в расходы, осуществляемые в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения объектов основных средств, признаются в составе материальных расходов в полной сумме по мере ввода соответствующих объектов в эксплуатацию
НК РФ ст. 249 п.7	

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Сельское хозяйство и рыболовство, связь и информатика, Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа:	Развитие культуры и туризма, Охрана окружающей среды, Экономическое развитие и инновационная экономика, Информационное общество, Государственные программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Воспроизводство и использование природных ресурсов, Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности, Энергоэффективность и развитие энергетики

Вид налоговых расходов:	Ускоренная амортизация
Источники данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)

В форме №5-П статистического налогового учета не содержатся сведения, позволяющие оценить выпадающие доходы бюджета, связанные с применением амортизационных премий и повышающих коэффициентов к нормам амортизации. В независимости от метода (кассовый способ или метод начисления/ приведенной стоимости) для оценки выпадающих доходов бюджета необходимы данные, позволяющие оценить объем *выпадающих налоговых расходов* в связи с применением налогоплательщиками в предшествующие периоды ускоренных способов амортизации (т.е. в связи с сокращением в стоимости амортизируемого имущества, не отнесенной на амортизационные расходы).

С учетом того, что применение величинного способа амортизации (ст.259.1) законодательно не ограничено и, таким образом, не создаются преимущества для отдельных отраслей и/или групп бенефициаров такое положение налогового законодательства для целей настоящего отчета признается базовым элементом налоговой системы. То же касается положения ст.259.3 п.1 пп.1 НК РФ, предусматривающего применение повышенного коэффициента к норме амортизации для основных средств, используемых для работы в условиях агрессивной среды и/или повышенной сменности, так как его применение обусловлено условиями использования объекта.

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	21 607	25 950	25 769	26 517	28 558	31 357	34 430
Федеральный бюджет	21 607	25 950	25 769	26 517	28 558	31 357	34 430
дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии по договорам страхования жизни на срок не менее пяти лет	3 479	4 178	4 149	4 270	4 598	5 049	5 544
по договорам НПО и добровольного пенсионного страхования работающих пенсионеров	277	333	331	340	367	403	442
по договорам добровольного личного медицинского страхования	6 997	8 403	8 344	8 586	9 247	10 134	11 149
по договорам добровольного личного страхования от смерти и/или причинения вреда здоровью	9 115	10 947	10 870	11 186	12 047	13 227	14 524
по договорам на оказание медицинских услуг, заключенным в пользу работников на срок не менее 1 года с медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии	1 084	1 302	1 293	1 331	1 433	1 573	1 728
по договорам на оказание медицинских услуг, заключенным в пользу работников на срок не менее 1 года с медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии	655	787	782	804	866	951	1 044
Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика						
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области национальной экономики						
Государственная программа:	Непрограммная деятельность						

Вид налоговых расходов:	вычет
Источники данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные акты:	НК РФ ст.255 п.16
Дата начала действия льготы:	01 января 2002 г..
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

При определении налоговой базы к расходам на оплату труда в целях настоящей главы относятся суммы платежей (взносов) работодателей по договорам обязательного страхования, суммы взносов работодателей, уплачиваемых в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», а также суммы платежей (взносов) работодателей по договорам добровольного страхования (договорам негосударственного пенсионного обеспечения), заключенным в пользу работников со страховыми организациями (негосударственными пенсионными фондами), имеющими лицензии, выданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, на ведение соответствующих видов деятельности в Российской Федерации.

В случаях добровольного страхования (негосударственного пенсионного обеспечения) указанные суммы к расходам на оплату труда относятся по договорам:

- страхования жизни, если такие договоры заключаются на срок не менее пяти лет с российскими страховыми организациями, имеющими лицензии на ведение соответствующего вида деятельности, и в течение этих пяти лет не предусматривают страховых выплат, в том числе в виде рента и (или) аннуитетов, за исключением страховых выплат в случаях смерти и (или) причинения вреда здоровью застрахованного лица;
- негосударственного пенсионного обеспечения при условии применения пенсионной схемы, предусматривающей учет пенсионных взносов на именных счетах участников негосударственных пенсионных фондов, и (или) добровольного пенсионного страхования при наступлении у участника и (или) застрахованного лица пенсионных оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, дающих право на установление пенсии по государственному пенсионному обеспечению и (или) страховой пенсии, и в течение периода действия пенсионных оснований. При этом договоры негосударственного пенсионного обеспечения должны предусматривать выплату пенсий до исчерпания средств на именном счете участника, но в течение не менее пяти лет, или

пожизненно, а договоры добровольного пенсионного страхования - выплату пенсий пожизненно;

- добровольного личного страхования работников, заключаемым на срок не менее одного года, предусматривающим оплату страховщиками медицинских расходов застрахованных работников;
- добровольного личного страхования, предусматривающим выплаты исключительно в случаях смерти и (или) причинения вреда здоровью застрахованного лица.

15. Вычет расходов на бесплатно предоставляемые работникам коммунальные услуги, продукты питания и жилья

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	1148	1 378	1 369	1 408	1 517	1 665	1 829
федеральный бюджет	1148	1 378	1 369	1 408	1 517	1 665	1 829

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области социальной политики
Государственная программа:	Содействие занятости населения

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.255 пункт 4
Дата начала действия льготы:	01 января 2002 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно.

При определении налоговой базы не учитывается стоимость бесплатно предоставляемых работникам в соответствии с законодательством Российской Федерации коммунальных услуг, питания и продуктов, предоставляемого работникам налогоплательщика в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком бесплатного жилья (суммы денежной компенсации за непредоставление бесплатного жилья, коммунальных и иных подобных услуг).

16. Вычет возмещения затрат работников по уплате процентов по займам на приобретение/строительство жилья

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	1 137	1 365	1 356	1 395	1 502	1 650	1 811
федеральный бюджет	1 137	1 365	1 356	1 395	1 502	1 650	1 811

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области социальной политики
Государственная программа:	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.255 пункт 24.1
Дата начала действия льготы:	01 января 2009 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно.

При определении налоговой базы не учитываются расходы на возмещение затрат работников по уплате процентов по займам (кредитам) на приобретение и (или) строительство жилого помещения. Указанные расходы для целей налогообложения признаются в размере, не превышающем 3 процентов суммы расходов на оплату труда.

17. Освобождение от уплаты налога на прибыль резидентов Сколково

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа:	Экономическое развитие и инновационная экономика

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.246 п.1.1
Дата начала действия льготы:	01 января 2011 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно.

Налогоплательщики, получившие статус участника проекта по осуществлению исследований, работ и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково» в течение 10 лет со дня получения ими статуса участников проекта имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщиков.

18. Вычет расходов на выдаваемые работникам формульную одежду и обмундирование

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	588	706	701	721	777	853	936
федеральный бюджет	588	706	701	721	777	853	936

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области социальной политики
Государственная программа:	Содействие занятости населения

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.255 п.5
Дата начала действия льготы:	01 января 2002 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

При определении налоговой базы не учитываются расходы на приобретение (изготовление) выдаваемых в соответствии с законодательством Российской Федерации работникам бесплатно либо продаваемых работникам по пониженным ценам форменной одежды и обмундирования (в части стоимости, не компенсируемой работниками), которые остаются в личном постоянном пользовании работников. В таком же порядке учитываются расходы на приобретение или изготовление организацией форменной одежды и обуви, которые свидетельствуют о принадлежности работников к данной организации).

19. Ускоренное списание затрат на НИОКР с повышенным коэффициентом

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	8 821	10 595	10 520	10 826	11 659	12 802	13 442
федеральный бюджет	8 821	10 595	10 520	10 826	11 659	12 802	13 442

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Прикладные научные исследования в области национальной экономики
Государственная программа:	нераспределенные

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.262 п.2 пп.1-5
Дата начала действия льготы:	01 октября 2008 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Вычету из налогооблагаемой базы подлежат:

- суммы расходов на оплату труда работников, участвующих в выполнении научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, предусмотренных пунктами 1, 3, 16 и 21 части второй статьи 255 НК РФ, за период выполнения этими работниками научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок;
- материальные расходы, предусмотренные подпунктами 1 - 3 и 5 пункта 1 статьи 254 НК РФ, непосредственно связанные с выполнением научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок;

- другие расходы, непосредственно связанные с выполнением научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, в сумме не более 75 процентов суммы расходов на оплату труда, указанных в подпункте 2 пункта 2 статьи 262 НК РФ;
- стоимость работ по договорам на выполнение научно-исследовательских работ, договорам на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ - для налогоплательщика, выступающего в качестве заказчика научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок.

20. Вычет расходов на обучение, профессиональную подготовку и переподготовку

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	3 911	4 697	4 665	4 800	5 169	5 676	5 960
федеральный бюджет	3 911	4 697	4 665	4 800	5 169	5 676	5 960

Раздел функциональной классификации расходов:	Образование
Подраздел функциональной классификации расходов:	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации
Государственная программа:	Развитие образования

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.264 п.1 подпункт 23
Дата начала действия льготы:	01 января 2002 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Расходы на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам, профессиональную подготовку и переподготовку работников налогоплательщика подлежат вычету из налогооблагаемой базы.

21. Освобождение от налогообложения доходов в виде сумм, полученных операторами универсального обслуживания, из резерва универсального обслуживания

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	2 826	3 394	3 370	3 468	3 735	4 101	4 306
федеральный бюджет	2 826	3 394	3 370	3 468	3 735	4 101	4 306

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Связь и информатика
Государственная программа:	Информационное общество

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.251 п.1 пп.28
Дата начала действия льготы:	01 января 2004 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

При определении налоговой базы не учитываются доходы в виде сумм, полученных операторами универсального обслуживания, из резерва универсального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи.

22. Вычет расходов на бурение непродуктивных разведочных скважин на месторождениях углеводородного сырья

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	1 800	2 162	2 146	2 209	2 379	2 612	2 743
федеральный бюджет	1 800	2 162	2 146	2 209	2 379	2 612	2 743

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Топливо-энергетический комплекс
Государственная программа:	Воспроизводство и использование природных ресурсов

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.261 п.4
Дата начала действия льготы:	01 января 2002 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Расходы на строительство (бурение) разведочной скважины на месторождениях углеводородного сырья, которая оказалась непродуктивной, проведение комплекса геологических работ и испытаний с использованием этой скважины, а также на последующую ликвидацию такой скважины подлежат вычету из налогооблагаемой базы. Расходы по непродуктивной скважине признаются для целей налогообложения равномерно в течение 12 месяцев с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором эта скважина была ликвидирована в установленном порядке как выполнившая свое назначение.

23. Вычет расходов общественных организаций инвалидов и организаций, использующих их труд, на социальную защиту инвалидов

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	668	802	796	819	882	969	1 064
федеральный бюджет	668	802	796	819	882	969	1 064

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Социальное обеспечение населения
Государственная программа:	Доступная среда

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.264 п.1 пп.38-39
Дата начала действия льготы:	01 января 2002 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Расходы общественных организаций инвалидов и учреждений, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов в виде средств, направленных на осуществление деятельности указанных общественных организаций инвалидов, а также расходы организаций, использующих труд инвалидов в виде средств, направленных на цели, обеспечивающие социальную защиту инвалидов, подлежат вычету из налогооблагаемой базы.

24. Вычет расходов по созданию резерва предстоящих расходов общественными организациями инвалидов

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	58	70	70	72	77	85	93
федеральный бюджет	58	70	70	72	77	85	93

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Социальное обеспечение населения
Государственная программа:	Доступная среда

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.267 п.1 подпункт 3
Дата начала действия льготы:	01 января 2006 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Создаваемый общественными организациями инвалидов резерв предстоящих расходов, направляемый на цели, обеспечивающие социальную защиту инвалидов, подлежит вычету из налогооблагаемой базы.

Размер резерва определяется планируемыми расходами (сметой) на реализацию утвержденных налогоплательщиком программ. Сумма отчислений в этот резерв включается в состав внереализационных расходов по состоянию на последнее число отчетного (налогового) периода. При этом предельный размер отчислений в резерв не может превышать 30 процентов полученной в текущем периоде налогооблагаемой прибыли, исчисленной без учета указанного резерва.

25. Вычет отчислений на формирование фондов поддержки научной и инновационной деятельности:

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	0	0	0	0	0	0	0
федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Прикладные научные исследования в области национальной экономики
Государственная программа:	нераспределенные

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-П)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.262 п.2 пп.б
Дата начала действия льготы:	01 октября 2008 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Отчисления на формирование фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, созданных в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике», в сумме не более 1,5 процента доходов от реализации подлежат вычету из налогооблагаемой базы.

Налоги и сборы на рентные доходы

Формальные элементы базовой структуры налогов и сборов на рентные доходы:	
Налог на добычу полезных ископаемых	
объект налогообложения	полезные ископаемые, добытые из недр на территории Российской Федерации
налоговая база	стоимость добытых полезных ископаемых
налоговая ставка	в зависимости от конкретного полезного ископаемого
Экспортная пошлина на нефть и природный газ	
объект налогообложения	реализация на экспорт сырой нефти, нефтепродуктов и природного газа
налоговая база	сумма реализации на экспорт сырой нефти, нефтепродуктов и природного газа
налоговая ставка	30% при экспорте природного газа; 59% (в 2014 году) при экспорте сырой нефти

Налоговые расходы по налогам и сборам на рентные доходы в 2014-2020 гг., млн. рублей

	НК РФ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Итого налоговые расходы по налогам и сборам на рентные доходы		611 169	517 970	442 534	545 866	536 304	601 609	656 813
Налог на добычу полезных ископаемых		430 767	363 972	352 526	412 350	392 690	456 942	499 326
Пониженные ставки налога:		420 290	346 303	334 710	407 596	388 799	455 149	497 701
выработанные месторождения;	ст.342.5 п.2	244 042	196 783	162 083	195 149	171 917	178 096	185 183
нулевая ставка по отдельным месторождениям (Восточная Сибирь и др.); месторождения, поиск и разведка которых осуществлена за счет собственных средств;	ст.342 п.1	173 414	146 950	171 309	210 499	215 110	275 173	310 562
резиденты РИП и TOP	ст.342 п.2	2 835	2 570	1 319	1 948	1 772	1 880	1 955
Вычеты:		10 477	17 670	17 816	4 754	3 891	1 792	1 625
добыча обезвоженной, обессоленной и стабилизированной нефти;	ст.343.2	9 889	16 884	16 890	3 536	2 322	193,5	0
резиденты Сколково;	ст.343.1	587	785	926	1 218	1 569	1 599	1 625
Экспортная пошлина		180 402	153 997	90 008	133 516	143 614	144 668	157 487
Пониженные ставки налога:		180 402	153 997	90 008	133 516	143 614	144 668	157 487
экспорт сырой нефти;	ст.343.2 п.4	116 730	68 459	43 181	89 926	99 770	100 891	111 935
вывоз товаров по межправительственным соглашениям (Голубой поток)	межправительственные соглашения	63 671	85 538	46 827	43 590	43 844	43 777	45 552

1. Пониженная ставка НДС по выработанным месторождениям

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	244 042	196 783	162 083	195 149	171 917	178 096	185 183
Федеральный бюджет	244 042	196 783	162 083	195 149	171 917	178 096	185 183

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
Государственная программа:	Воспроизводство и использование природных ресурсов

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-НДПИ)
Законодательные акты:	НК РФ ст.342.5 п.2
Дата начала действия льготы:	01 января 2009 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Налоговая ставка по НДС корректируется на величину показателя, характеризующего особенности добычи нефти, в том числе степень выработанности запасов конкретной залежи углеводородного сырья.

Степень выработанности запасов конкретного участка недр рассчитывается налогоплательщиком самостоятельно на основании данных утвержденного государственного баланса запасов полезных ископаемых как частное от деления суммы накопленной добычи нефти на конкретном участке недр, включая потери при добыче (N), на начальные извлекаемые запасы нефти (V).

Коэффициент, характеризующий степень выработанности запасов конкретного участка недр (Kв), определяется налогоплательщиком в следующем порядке:

- если степень выработанности запасов конкретного участка недр больше или равна 0,8 и меньше или равна 1, то коэффициент рассчитывается по формуле $K_b = 3,8 - 3,5 * (N/V)$;
- если степень выработанности запасов конкретного участка недр превышает 1, коэффициент принимается равным 0,3;
- если значение коэффициента для конкретной залежи (залежей) углеводородного сырья составляет менее 1, коэффициент для участка недр, содержащего в себе указанную залежь (залежи) углеводородного сырья, принимается равным 1;
- падение объема выпадающих доходов в 2015-2016 годах связано со снижением цены на нефть и соответствующим снижением общих поступлений по НДС. Рост в последующие годы происходит на фоне роста ставок НДС и увеличения льготированных объемов добычи.

2. Пониженная ставка НДС для отдельных месторождений

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	173 414	146 930	171 309	210 499	215 111	275 173	310 562
Федеральный бюджет	173 414	146 930	171 309	210 499	215 111	275 173	310 562

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
Государственная программа:	Воспроизводство и использование природных ресурсов

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-НДПИ)
Законодательные акты:	НК РФ ст.342 п.1
Дата начала действия льготы:	01 января 2009 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов при добыче полезных ископаемых, соответствующих перечню пункта 1 статьи 342 НК РФ.

Падение объема выпадающих доходов в 2015-2016 годах связано со снижением цены на нефть и соответствующим снижением общих поступлений по НДС. Рост в последующие годы происходит на фоне роста ставок НДС и увеличения льготированных объемов добычи.

3. Пониженная ставка НДС на месторождениях, поиск и разведка которых осуществлена за счет собственных средств

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	2 835	2 570	1 319	1 948	1 772	1 880	1 955
Федеральный бюджет	2 835	2 570	1 319	1 948	1 772	1 880	1 955

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
Государственная программа:	Воспроизводство и использование природных ресурсов

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-НДПИ)
Законодательные акты:	НК РФ ст.342 п.2
Дата начала действия льготы:	01 января 2009 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Налогоплательщики, осуществившие за счет собственных средств поиск и разведку разрабатываемых ими месторождений полезных ископаемых или полностью возместившие все расходы государства на поиск и разведку соответствующего количества запасов этих полезных ископаемых и освобожденные по состоянию на 1 июля 2001 года в соответствии с федеральными законами от отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы при разработке этих месторождений, уплачивают налог в отношении полезных ископаемых, добытых на соответствующем лицензионном участке, с коэффициентом 0,7.

4. Пониженная ставка НДС для резидентов РИП и ТОР

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Федеральный бюджет	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
Государственная программа:	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-НДПИ)
Законодательные акты:	НК РФ ст.342 п.3
Дата начала действия льготы:	01 января 2014 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Коэффициент, характеризующий территорию добычи полезного ископаемого, применяется участником регионального инвестиционного проекта, направленного на добычу полезных ископаемых, или организацией, получившей статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», начиная с налогового периода, в котором организация внесена в реестр участников региональных инвестиционных проектов или получила статус резидента территории опережающего социально-экономического развития соответственно.

5. Вычеты при добыче обезвоженной, обессоленной и стабилизированной нефти

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	9 889	16 884	16 890	3 536	2 322	194	0
Федеральный бюджет	9 889	16 884	16 890	3 536	2 322	194	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
Государственная программа:	Воспроизводство и использование природных ресурсов

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-НДПИ)
Законодательные акты:	НК РФ ст.343.2 п.1
Дата начала действия льготы:	01 января 2012 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Налогоплательщик имеет право уменьшить общую сумму налога при добыче нефти обесвоенной, обессоленной и стабилизированной.

6. Вычеты расходов, связанных с обеспечением безопасных условий и охраны труда при добыче угля

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	587	785	926	1 218	1 569	1 599	1 625
Федеральный бюджет	587	785	926	1 218	1 569	1 599	1 625

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
<i>Государственная программа:</i>	Воспроизводство и использование природных ресурсов

<i>Вид налоговых расходов:</i>	вычет
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-НДПИ)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.343.1 п.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 апреля 2011 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Налогоплательщики по своему выбору могут уменьшить сумму налога, исчисленную за налоговый период при добыче угля на участке недр, на сумму экономически обоснованных и документально подтвержденных расходов, осуществленных (понесенных) налогоплательщиком в налоговом периоде и связанных с обеспечением безопасных условий и охраны труда при добыче угля на данном участке недр (налоговый вычет), либо учесть указанные расходы при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль организаций в соответствии с главой 25 НК РФ.

Экспортная пошлина

7. Пониженные ставки экспортной пошлины на нефть, добытой на отдельных месторождениях

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	116 730	68 459	43 181	89 926	99 770	100 891	111 935
Федеральный бюджет	116 730	68 459	43 181	89 926	99 770	100 891	111 935

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
<i>Государственная программа:</i>	Воспроизводство и использование природных ресурсов

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 г. №276, Методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, п. 3 до 2011 года
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2011 года
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

До 2015 года ставка вывозной таможенной пошлины на нефть сырую, классифицируемую кодами ТН ВЭД ТС 2709 00 900 1, 2709 00 900 3 (за исключением нефти сырой, добываемой на указанных в примечании 8 к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденной решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. N 54, месторождениях, если такая нефть сырая вывозится в количестве, превышающем количество, которое установлено Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статья 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» для целей применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую), рассчитывалась по одной из особых формул:

- $Ст_{нефть\ особый} = 0$ – при сложившейся за период мониторинга средней цене на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) до 365 долларов США за 1 тонну (включительно);
- $Ст_{нефть\ особый} = 0,45 * (Ц_{нефть} - 365)$ – при превышении сложившейся за период мониторинга средней цены на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) уровня 365 долларов США за 1 тонну.

где $Ц_{нефть}$ – средняя за период мониторинга цена на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском).

С 2015 года, в связи с проведением налогового маневра, расчет ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую проводится по новой методике:

$$Ставка = (Ц_{нефть} - 182,5) * K - 56,57 - Ц_{нефть} * 0,14$$

где: K - природной коэффициент, принимаемый равным 42 процентам (для всех календарных месяцев, приходящихся на период с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2016 г. включительно), 30 процентам (для всех календарных месяцев, начиная с 1 января 2017 г.).

При отрицательном значении, получаемом при расчете в соответствии с настоящим пунктом, значение принимается равным нулю.

8. Пониженные ставки экспортной пошлины на природный газ, предусмотренные отдельными межправительственными соглашениями

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	63 671	85 538	46 827	43 590	43 844	43 777	45 552
Федеральный бюджет	63 671	85 538	46 827	43 590	43 844	43 777	45 552

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
<i>Государственная программа:</i>	Воспроизводство и использование природных ресурсов

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	Протокол от 27 ноября 1999 г. к Соглашению между Правительством РФ и Правительством Турецкой Республики о поставках российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря от 15 декабря 1997 года ст. 6 до 2001
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Российская Федерация освобождает ОАО «Газпром» и ООО «Газэкспорт» по деятельности, непосредственно связанной с поставками российского природного газа, транспортируемого по магистральному газопроводу в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о поставках российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря, от уплаты вывозной таможенной пошлины на природный газ.

Страховые взносы

Формальные элементы базовой структуры страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для целей данного отчета:

объект налогообложения	выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц в рамках трудовых отношений	
налоговая база	сумма выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц в рамках трудовых отношений	
налоговая ставка	2011 год	2012-2017 гг.
ПФР	26,0%	22,0%* (10%**)
ФСС	2,9%	2,9%
ФОМС	3,1%	5,1%

* в течение 2012-2017 гг. для всех плательщиков установлены пониженные тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 22%. В связи с тем, что данное положение законодательства не создает преимуществ отдельным экономическим агентам для целей настоящего отчета оно рассматривается как базовый элемент структуры налога.

** тариф страхового взноса взимаемый с сумм превышающих установленную предельную величину

Налоговые расходы по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды в 2014-2020 гг., млн. рублей

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	65 056	57 583	54 464	50 839	101 643	35 125	35 313
организаций применяющих УСН	37 271	33 868	58 689	58 769	60 720	0	0
организаций в области ИТ	12 085	18 606	18 423	22 987	27 124	27 467	27 899
организаций применяющих ЕСХН	4 573	0	0	0	0	0	0
сельскохозяйственных производителей	3 940	0	0	0	0	0	0
организаций использующих труд инвалидов	2 705	0	0	0	0	0	0
применяющих ЕНВД ввечных и фармацевтических организаций	2 261	1 959	2 392	3 202	3 659	0	0
СМИ	н.д.						
резидентов Сколково	901	1 251	1 874	2 142	2 867	2 946	3 031
НКО в сфере создания общественных благ	600	784	1 199	1 346	1 422	0	0
резидентов ОЭЗ	320	563	582	780	790	360	0
ИП применяющих патентную систему налогообложения	144	216	287	301	533	0	0
благотворительных организаций	139	152	249	267	200		
созданных бюджетными учреждениями организаций, вовлеченных в интелектуальную деятельность	116	149	181	182	120	56	0
организаций оказывающих анимационные услуги	н.д.						
резидентов СЭЗ в Крыму	0	35	512	785	3 453	3 524	3 594
резидентов ТОР	0	2	74	79	754	772	790

1. Пониженные тарифы страховых взносов для организаций и ИП, применяющих УСН

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		37 271	33 868	58 689	58 769	60 720	0	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов		37 271	33 868	58 689	58 769	60 720	0	0

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа: Экономическое развитие и инновационная экономика

Вид налоговых расходов: пониженная ставка
Источники данных: форма №РСВ-ИПФР, форма №4-ФСС
Законодательные реквизиты: №212-ФЗ ст.58 п.8
Дата начала действия льготы: 01 января 2011 г.
Дата прекращения действия льготы: 01 января 2019 г.

На переходный период до 2019 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, по отдельным видам экономической деятельности установлены пониженные тарифы страховых взносов:

Применяемые пониженные тарифы	2011 год	2012-2018 гг.
ПФР	18,0%	20,0%
ФСС	2,9%	0,0%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	5,1%	0,0%

Кроме того, согласно ст.58,2 №212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

2. Пониженные тарифы страховых взносов для организаций в сфере ИТ

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		12 085	18 606	18 423	22 987	27 124	27 467	27 899
Бюджеты государственных внебюджетных фондов		12 085	18 606	18 423	22 987	27 124	27 467	27 899

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов: Связь и информатика
Государственная программа: Экономическое развитие и инновационная экономика

Вид налоговых расходов: пониженная ставка
Источники данных: форма №РСВ-ИПФР, форма №4-ФСС
Законодательные реквизиты: №212-ФЗ ст.58 п.6
Дата начала действия льготы: 01 января 2010 г.
Дата прекращения действия льготы: 01 января 2020 г.

На переходный период до 2020 года для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (за исключением организаций, заключивших с органами управления особыми экономическими зонами соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности и производящих выплаты физическим лицам, работающим в технико-внедренческой особой экономической зоне или промышленно-производственной особой экономической зоне) установлены пониженные тарифы страховых взносов:

Применяемые пониженные тарифы	2011-2017 гг.	2018 год	2019 год
ПФР	8,0%	13,0%	20,0%
ФСС	2,0%	2,9%	2,9%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	4,0%	5,1%	5,1%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

3. Пониженные тарифы страховых взносов для организаций, применяющих ЕСХН

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	4 573	0	0	0	0	0	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	4 573	0	0	0	0	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Сельское хозяйство и рыболовство
<i>Государственная программа:</i>	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
<i>Законодательные реквизиты:</i>	N 212-ФЗ ст.58 п.2
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2010 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2015 г.

На переходный период до 2015 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих единый сельскохозяйственный налог установлены пониженные тарифы страховых взносов:

Применяемые пониженные тарифы	2011-2012 гг.	2013-2014 гг.
ПФР	16,0%	21,0%
ФСС	1,9%	2,4%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	2,3%	3,7%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

4. Пониженные тарифы страховых взносов для сельскохозяйственных производителей

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	3 940	0	0	0	0	0	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	3 940	0	0	0	0	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Сельское хозяйство и рыболовство
<i>Государственная программа:</i>	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
<i>Законодательные реквизиты:</i>	N 212-ФЗ ст.58 п.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2010 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2015 г.

На переходный период до 2015 года для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям, указанным в статье 346.2 НК РФ, а также для организаций народных художественных промыслов и семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	2011-2012 гг.	2013-2014 гг.
ПФР	16,0%	21,0%
ФСС	1,9%	2,4%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	2,3%	3,7%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

5. Пониженные тарифы страховых взносов для организаций, использующих труд инвалидов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	2 705	0	0	0	0	0	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	2 705	0	0	0	0	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области социальной политики
<i>Государственная программа:</i>	Доступная среда

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
<i>Законодательные реквизиты:</i>	N 212-ФЗ ст.58 п.3
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2012 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2015 г.

На переходный период до 2015 года для:

- плательщиков страховых взносов, производящих выплаты и иные вознаграждения инвалидам;
- общественных организаций инвалидов;
- организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и в которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее 50 процентов, а доля заработной платы инвалидов в фонде оплаты труда не менее 25 процентов;
- учреждений, созданных для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственными собственниками, имущества которых являются общественные организации инвалидов;
- за исключением плательщиков страховых взносов, занимающихся производством и (или) реализацией подакцизных товаров, минерального сырья, других полезных ископаемых, а также иных товаров в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	2011-2012 гг.	2013-2014 гг.
ПФР	16,0%	21,0%
ФСС	1,9%	2,4%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	2,3%	3,7%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

6. Пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков ЕНВД аптечных и фармацевтических организаций

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	2 361	1 959	2 392	3 202	3 659	0	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	2 261	1 959	2 392	3 202	3 659	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области здравоохранения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2020 годы

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источники данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
<i>Законодательные акты:</i>	№ 212-ФЗ ст.58 п.10
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2012 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2019 г.

На переходный период до 2015 года для плательщиков ЕНВД аптечных организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, в отношении выплат вознаграждений физическим лицам имеющим право на занятие фармацевтической деятельностью или допущенным к ее осуществлению установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	2013-2014 гг.
ПФР	20,0%
ФСС	0,0%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	0,0%

Кроме того, согласно ст.58.2 №212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

7. Пониженные тарифы страховых взносов для организаций резидентов «Сколково»

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	901	1 251	1 874	2 142	2 867	2 946	3 031
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	901	1 251	1 874	2 142	2 867	2 946	3 031

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Экономическое развитие и инновационная экономика

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источники данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
<i>Законодательные акты:</i>	№ 212-ФЗ ст.58.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2011 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	через 10 лет с даты получения статуса участника

Для организаций, получивших статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», в течение 10 лет со дня получения такого статуса применяются пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	на 10 лет
ПФР	14,0%
ФСС	0,0%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	0,0%

Кроме того, согласно ст.58.2 №212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

8. Пониженные тарифы страховых взносов для НКО в сфере создания общественных благ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	600	784	1 199	1 346	1 422	0	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	600	784	1 199	1 346	1 422	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обслуживание населения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие здравоохранения, Развитие образования, Социальная поддержка граждан, Развитие культуры и туризма, Развитие физической культуры и спорта, Развитие науки и технологий

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источники данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
<i>Законодательные акты:</i>	№ 212-ФЗ ст.58 п.11
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2012 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2019 г.

На переходный период до 2019 года для некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального), с учетом особенностей, установленных частями 5.1 - 5.3 статьи 58 № 212-ФЗ установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	2012-2018 гг.
ПФР	20,0%
ФСС	0,0%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	0,0%

Кроме того, согласно ст.58.2 №212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

9. Пониженные тарифы страховых взносов для резидентов ОЭЗ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	320	563	582	780	790	360	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	320	563	582	780	790	360	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Экономическое развитие и инновационная экономика
	Развитие культуры и туризма

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источники данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
<i>Законодательные акты:</i>	№ 212-ФЗ ст.58 п.5
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2010 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2020 г.

На переходный период до 2020 года для:

- организаций и индивидуальных предпринимателей, заключивших с органами управления особыми экономическими зонами (ОЭЗ) соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности и производящих выплаты физическим лицам, работающим в технико-внедренческой ОЭЗ или промышленно-производственной ОЭЗ;
- организаций и индивидуальных предпринимателей, заключивших соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности и производящих выплаты физическим лицам, работающим в туристско-рекреационных ОЭЗ, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер.

установлены пониженные тарифы страховых взносов

Применяемые пониженные тарифы	2011-2017 гг.	2018 год	2019 год
ПФР	8,0%	13,0%	20,0%
ФСС	2,0%	2,9%	2,9%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	4,0%	5,1%	5,1%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

10. Пониженные тарифы страховых взносов для применяющих патентную систему налогообложения

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	144	216	287	301	533	0	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	144	216	287	301	533	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа:	Экономическое развитие и инновационная экономика

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
Законодательные реквизиты:	N 212-ФЗ ст.58 п.14
Дата начала действия льготы:	01 января 2012 г.
Дата прекращения действия льготы:	01 января 2019 г.

На переходный период до 2019 года для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в отношении выплат и вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц, занятых в виде экономической деятельности, указанном в патенте за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности, указанные в пп.19, 45-47 п.2 ст.346.43 НК РФ установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	2012-2018 гг.
ПФР	20,0%
ФСС	0,0%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	0,0%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

11. Пониженные тарифы страховых взносов для благотворительных организаций

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	139	152	249	267	200	0	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	139	152	249	267	200	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области социальной политики
Государственная программа:	Непрограммная деятельность

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
Законодательные реквизиты:	N 212-ФЗ ст.58 п.12
Дата начала действия льготы:	01 января 2012 г.
Дата прекращения действия льготы:	01 января 2019 г.

На переходный период до 2019 года для благотворительных организаций, зарегистрированных в установленном законодательством РФ порядке и применяющих упрощенную систему налогообложения установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	2012-2018 гг.
ПФР	20,0%
ФСС	0,0%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	0,0%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

12. Пониженные тарифы страховых взносов для организаций в сфере интеллектуальной деятельности созданных бюджетными учреждениями

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	116	149	181	182	120	56	0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	116	149	181	182	120	56	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа:	Развитие науки и технологий

Вид налоговых расходов:	пониженная ставка
Источник данных:	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС
Законодательные реквизиты:	N 212-ФЗ ст.58 п.4
Дата начала действия льготы:	01 января 2010 г.
Дата прекращения действия льготы:	01 января 2020 г.

На переходный период до 2019 года для хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ – бюджетным научным и образовательным учреждениям – установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	2011-2017 гг.	2018 год	2019 год
ПФР	8,0%	13,0%	20,0%
ФСС	2,0%	2,9%	2,9%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	4,0%	5,1%	5,1%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

13. Пониженные тарифы страховых взносов для СМИ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н.д.						
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	н.д.						
<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Средства массовой информации						
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Телевидение и радиовещание						
<i>Государственная программа:</i>	Информационное общество (2011-2020 годы)						
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка						
<i>Источник данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС						
<i>Законодательные реквизиты:</i>	N 212-ФЗ ст.58 п.7						
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2011 г.						
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2015 г.						

На переходный период до 2015 года для плательщиков страховых взносов российских организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, выпуск в свет (в эфир) и/или издание средств массовой информации (за исключением средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного и/или эротического характера), в том числе в электронном виде установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ПФР	23,2%					
ФСС	2,9%					
ФОМС (вкл. ТФОМС)	3,9%					

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

14. Пониженные тарифы страховых взносов для резидентов СЭЗ в Крыму

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	0	35	512	785	3 453	3 524	3 594
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	0	35	512	785	3 453	3 524	3 594
<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика						
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики						
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года						
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка						
<i>Источник данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС						
<i>Законодательные реквизиты:</i>	N 212-ФЗ ст.58.4						
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2015 г.						
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	через 10 лет с даты получения статуса участника						

Для организаций, получивших статус участника свободной экономической зоны в соответствии с Федеральным законом «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», в течение 10 лет со дня получения такого статуса применяются пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	на 10 лет
ПФР	6,0%
ФСС	1,5%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	0,1%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

15. Пониженные тарифы страховых взносов для резидентов ТОР

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	0	2	74	79	754	772	790
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	0	2	74	79	754	772	790
<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика						
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики						
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона						
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка						
<i>Источник данных:</i>	форма №РСВ-1ПФР, форма №4-ФСС						
<i>Законодательные реквизиты:</i>	N 212-ФЗ ст.58.5						
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 апреля 2015 г.						
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	через 10 лет с даты получения статуса участника						

Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в течение 10 лет со дня получения такого статуса применяются пониженные тарифы страховых взносов.

Применяемые пониженные тарифы	на 10 лет
ПФР	6,0%
ФСС	1,5%
ФОМС (вкл. ТФОМС)	0,1%

Кроме того, согласно ст.58.2 N212-ФЗ, для указанного вида плательщиков расчет тарифа страхового взноса в 2012-2017 гг. осуществляется без учета дополнительного тарифа в 10%, устанавливаемого при начислении страховых взносов на суммы свыше предельной величины базы.

Имущественные налоги

Формальные элементы базовой структуры имущественных налогов для целей данного отчета:	
Налог на имущество организаций	
объект налогообложения	движимое и недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств
налоговая база	среднегодовая стоимость движимого и недвижимого имущества
налоговая ставка	2,2%
Налог на имущество физических лиц	
объект налогообложения	жилой дом, квартира, комната, гараж, машино-место, единый недвижимый комплекс, объект незавершенного строительства, иные здания, строения, сооружения, помещения.
налоговая база	кадастровая (либо инвентаризационная) стоимость объекта налогообложения
налоговая ставка	дифференцированная ставка в зависимости от стоимости.
Земельный налог	
объект налогообложения	земельные участки
налоговая база	кадастровая стоимость земельных участков
налоговая ставка	0,3% для земель с/х назначения, жилищного фонда, подсобного хозяйства, для обеспечения обороны 1,5% в отношении прочих земельных участков
Транспортный налог	
объект налогообложения	автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы и другие водные и воздушные транспортные средства.
налоговая база	в зависимости от вида транспортного средства
налоговая ставка	дифференцированная ставка в зависимости от мощности транспортного средства

Налоговые расходы по имущественным налогам в 2014-2020 гг., млн. рублей

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Итого налоговые расходы по имущественным налогам	449 656	417 974	406 887	423 123	412 196	404 680	363 022
Льготы устанавливаемые законами субъектов/муницип. образований:	202 626	205 529	213 906	223 380	232 442	242 390	196 876
Налог на имущество организаций;	ст.372 п.2	151 077	156 136	160 039	165 659	176 988	183 167
Налог на имущество физлиц;	ст.399 п.2 абз.2	131	1 092	1 301	2 215	2 819	2 950
Земельный налог;	ст.387 п.2	42 766	39 329	43 262	45 858	48 838	Н.д.
Транспортный налог	ст.356	8 652	8 972	9 304	9 648	10 375	10 759
Льготы, устанавливаемые федеральным законодательством	192 111	159 758	139 957	142 008	118 777	97 629	97 356
Налог на имущество организаций	169 864	142 467	119 359	106 935	78 790	52 998	50 650
Помещенные ставки	148 927	116 705	92 951	78 604	48 755	20 934	16 413
магистральные трубопроводы;	ст.380 п.3	80 798	63 237	50 273	35 526	18 829	0
линии энергопередачи;	ст.380 п.3	34 228	26 788	21 297	15 050	7 976	0
жд пути общего пользования;	ст.380 п.3	33 144	25 940	20 623	27 211	21 082	20 005
новые магистральные газопроводы в Сибири;	ст.380 п.3.1	0	6	6	7	7	8
резиденты ОЭЗ в Калининградской обл.	ст.385.1 п.3.4	757	734	752	810	861	922
Освобождения от налогообложения	20 937	25 762	26 408	28 331	30 035	32 064	34 237
федеральные автомобильные дороги общего пользования;	ст.381 п.11	16 649	20 653	21 169	22 799	24 236	25 956
государственные научные центры;	ст.381 п.15	2 243	2 056	2 108	2 160	2 214	2 327
резиденты ОЭЗ;	ст.381 п.17	626	997	1 022	1 100	1 170	1 253
управляющие компании ОЭЗ;	ст.381 п.23	553	757	776	836	888	951
по межправительственным соглашениям;	ст.145.1 п.1	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
резиденты Сколково;	ст.145.1 п.1	32	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
управляющие компании в Сколково;	ст.384 п.19	30	35	36	39	41	44
резиденты СЭЗ;	ст.381 п.26	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
судостроительные организации резиденты промышленно-производственной ОЭЗ;	ст.381 п.22	н.д.	0	0	0	0	0
производители фармацевтической продукции в отношении определенного имущества;	ст.381 п.4	67	72	74	80	85	91
специализированные протезно-ортопедические предприятия;	ст.381 п.13	39	45	46	50	53	56
новые вводные объекты, имеющие высокую энергетическую эффективность;	ст.381 п.21(Г)	445	928	952	1 025	1 090	1 167
имущество, используемое при разрабтке морских месторождений углеводородного сырья;	ст.381 п.24	н.д.	н.д.	0	0	0	0
организации, использующие труд инвалидов;	ст.381 п.3	244	210	215	232	247	264
коллектив адвокатов, адвокатских бюро и юридических консультаций	ст.381 п.14	9	9	10	10	11	13
Налог на имущество физлиц	22 247	17 291	20 598	35 073	39 987	44 631	46 706
Освобождения от налогообложения:	22 247	17 291	20 598	35 073	39 987	44 631	46 706
пенсионеры и лица, достигшие 60/55 лет (мужчины/женщины), получающие ежемесячное пожизненное содержание;	ст.407 п.1 пп.10	19 842	15 438	18 391	31 316	35 703	39 849
инвалиды I и II групп инвалидности;	ст.407 п.1 пп.2, пп.3	1 451	982	1 170	1 992	2 271	2 535
военнослужащие и уволенные с военной службы, имеющие продолжительность военной службы 20 лет и более;	ст.407 п.1 пп.7	426	487	580	987	1 126	1 256
лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастроф;	ст.407 п.1 пп.6	333	283	337	574	654	730
граждане, выполнявшие	ст.407 п.1 пп.11	113	64	77	131	149	174

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
интернациональный долг в Афганистане и других боевых точках;							
военнослужащие участники гражданской войны и Великой Отечественной войны, других боевых операций по защите СССР	от 407 п.1 пл.4	82	36	43	73	84	93
Земельный налог	46 050	43 489	43 489	47 838	50 709	54 005	67 731
Транспортный налог	8 869	9 198	9 536	9 896	10 268	10 656	11 059

Налог на имущество организаций

1. Льготы по уплате налога на имущество организаций, устанавливаемые законами субъектов РФ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	151 077	156 136	160 039	165 659	171 073	176 988	183 167
консолидированные бюджеты субъектов РФ	151 077	156 136	160 039	165 659	171 073	176 988	183 167
освобождение от налогообложения	125 452	125 788	128 932	132 156	135 460	138 846	142 317
пониженная ставка	22 084	25 435	26 071	28 079	29 848	31 967	34 237
вычеты из налогооблагаемой базы	3 541	4 913	5 036	5 424	5 765	6 175	6 613

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Налоговые расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение, пониженная ставка, вычет
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.372 п.2
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2004 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Дополнительные льготы по налогу на имущество организаций, устанавливаемые законами субъектов РФ.

2. Пониженные ставки налога для магистральных трубопроводов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	80 798	63 237	50 273	35 526	18 829	0	0
консолидированные бюджеты субъектов РФ	80 798	63 237	50 273	35 526	18 829	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Энергоэффективность и развитие энергетики

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.381 п. 11. (ст. 380 п. 3 подпункт 1)
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2004 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2019 г.

Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать:

- в 2013 году 0,4%;
- в 2014 году 0,7%;
- в 2015 году 1,0%;
- в 2016 году 1,3%;
- в 2017 году 1,6%;
- в 2018 году 1,9%.

3. Пониженные ставки налога для линий энергопередачи

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	34 228	26 788	21 297	15 050	7 976	0	0
консолидированные бюджеты субъектов РФ	34 228	26 788	21 297	15 050	7 976	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Топливо-энергетический комплекс
<i>Государственная программа:</i>	Энергоэффективность и развитие энергетики

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.381 п. 11 (ст. 380 п. 3 подпункт 3)
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2004 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2019 г.

Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать:

- в 2013 году 0,4%;
- в 2014 году 0,7%;
- в 2015 году 1,0%;
- в 2016 году 1,3%;
- в 2017 году 1,6%;
- в 2018 году 1,9%.

4. Налог в отношении ж/д путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	33 144	25 940	20 623	27 211	21 082	20 005	15 417
консолидированные бюджеты субъектов РФ	33 144	25 940	20 623	27 211	21 082	20 005	15 417

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)
<i>Государственная программа:</i>	Развитие транспортной системы

<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.381 п. 11 (ст. 380 п. 3 подпункт 2)
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2004 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2021 г.

Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать:

- в 2014 году 0,7%;
- в 2015 году 1,0%;
- в 2016 году 1,3%;
- в 2017 году 1,0%;
- в 2018 году 1,3%;
- в 2019 году 1,3%.

Перечень имущества утверждается Правительством Российской Федерации.

5. Ставка 0% для вновь введенных магистральных трубопроводов в Сибири

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	0	6	6	7	7	7	8
консолидированные бюджеты субъектов РФ	0	6	6	7	7	7	8

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Топливо-энергетический комплекс
<i>Государственная программа:</i>	Энергоэффективность и развитие энергетики
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.380 п.3.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2015 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	01 января 2035 г.

Налоговая ставка устанавливается в размере 0 процентов в отношении объектов недвижимого имущества магистральных газопроводов и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, объектов газодобычи, объектов производства и хранения гелия, для которых одновременно выполняются следующие условия:

- объекты впервые введены в эксплуатацию в налоговые периоды начиная с 1 января 2015г.;
- объекты расположены полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Иркутской или Амурской области;
- объекты принадлежат в течение всего налогового периода на праве собственности организациям, указанным в подпункте 1 пункта 5 статьи 342.4 НК РФ.

Перечень имущества, относящегося к объектам недвижимого имущества магистральных газопроводов и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, объектам газодобычи, объектам производства и хранения гелия, утверждается Правительством Российской Федерации.

6. Пониженные ставки налога для резидентов ОЭЗ в Калининградской области

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	757	734	752	810	861	922	988
консолидированные бюджеты субъектов РФ	757	734	752	810	861	922	988

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года
<i>Вид налоговых расходов:</i>	пониженная ставка, освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.385. 1 п 3-4
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 апреля 2006 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Для резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области:

- в течение первых шести календарных лет, начиная со дня включения юридического лица в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области налоговая ставка по налогу на имущество организаций в отношении имущества, созданного или приобретенного при реализации инвестиционного проекта в соответствии с федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области, устанавливается в размере 0 процентов;

- в период с седьмого по двенадцатый календарный год включительно со дня включения юридического лица в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области налоговая ставка по налогу на имущество организаций в отношении имущества, созданного или приобретенного при реализации инвестиционного проекта в соответствии с федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области, составляет величину, установленную законом Калининградской области и уменьшенную на пятьдесят процентов.

7. Освобождение от уплаты налога для автомобильных дорог

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	16 649	20 653	21 169	22 799	24 236	25 956	27 799
консолидированные бюджеты субъектов РФ	16 649	20 653	21 169	22 799	24 236	25 956	27 799

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)
<i>Государственная программа:</i>	Развитие транспортной системы

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.381 п. 11
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2004.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации - в отношении федеральных автомобильных дорог общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

8. Освобождение от уплаты налога для организаций со статусом государственных научных центров

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	2 243	2 056	2 108	2 160	2 214	2 270	2 327
консолидированные бюджеты субъектов РФ	2 243	2 056	2 108	2 160	2 214	2 270	2 327

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Общегосударственные вопросы
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Фундаментальные исследования
<i>Государственная программа:</i>	Развитие науки и технологий

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.381 п. 15
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2004 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения имущество организаций, которым присвоен статус государственных научных центров.

9. Освобождение от уплаты налога для резидентов ОЭЗ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	626	997	1 022	1 100	1 170	1 253	1 342
консолидированные бюджеты субъектов РФ	626	997	1 022	1 100	1 170	1 253	1 342

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Иные дотации
<i>Государственная программа:</i>	Развитие культуры и туризма, Развитие науки и технологий, Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источники данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.381 п.17

<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2006 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации, за исключением судостроительных организаций, имеющих статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны - в отношении имущества, учитываемого на балансе организации - резидента особой экономической зоны, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории особой экономической зоны, используемого на территории особой экономической зоны в рамках соглашения о создании особой экономической зоны и расположенного на территории данной особой экономической зоны, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества.

10. Освобождение от уплаты налога для управляющих компаний ОЭЗ

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	553	757	776	836	888	951	1 019
консолидированные бюджеты субъектов РФ	553	757	776	836	888	951	1 019

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Экономическое развитие и инновационная экономика

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные акты:</i>	НК РФ ст.381 п. 23
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2012 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации, признаваемые управляющими компаниями особых экономических зон и учитывающие на балансе в качестве объектов основных средств недвижимое имущество, созданное в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества.

11. Налоговые льготы согласно международным договорам

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	532	462	473	510	542	580	621
консолидированные бюджеты субъектов РФ	532	462	473	510	542	580	621

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Общегосударственные вопросы
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Международные отношения и международное сотрудничество
<i>Государственная программа:</i>	Развитие внешнеэкономической деятельности

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные акты:</i>	НК РФ ст.7 п.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Если международным договором Российской Федерации, содержащим положения, касающиеся налогообложения и сборов, установлены иные правила и нормы, чем предусмотренные НК РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами о налогах и (или) сборах, то применяются правила и нормы международных договоров Российской Федерации.

12. Освобождение от уплаты налога для энергоэффективных объектов

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	445	928	952	1 025	1 090	1 167	1 250
консолидированные бюджеты субъектов РФ	445	928	952	1 025	1 090	1 167	1 250

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
--	------------------------

<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Энергоэффективность и развитие энергетики

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные акты:</i>	НК РФ ст.381 п. 21
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 октября 2011 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации - в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность или в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов предусмотрено определение классов их энергетической эффективности, - в течение трех лет со дня постановки на учет указанного имущества.

13. Освобождение от уплаты налога для организаций, использующих труд инвалидов

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	244	210	215	232	247	264	283
консолидированные бюджеты субъектов РФ	244	210	215	232	247	264	283

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области социальной политики
<i>Государственная программа:</i>	Доступная среда

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
<i>Законодательные акты:</i>	НК РФ ст.381 п. 3 абз. 1-3
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2004 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения:

- общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении имущества, используемого ими для осуществления их уставной деятельности;
- организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%, - в отношении имущества, используемого ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);
- учреждения, единственными собственниками имущества которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов, - в отношении имущества, используемого ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов.

14. Освобождение от уплаты налога для производителей фармацевтической продукции

	млн. рублей						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	67	72	74	80	85	91	97
консолидированные бюджеты субъектов РФ	67	72	74	80	85	91	97

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Здравоохранение
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области здравоохранения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие фармацевтической и медицинской промышленности

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)

Законодательные акты: НК РФ ст.381 п. 4
Дата начала действия льготы: 01 января 2004 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации, основным видом деятельности которых является производство фармацевтической продукции, - в отношении имущества, используемого ими для производства ветеринарных иммунобиологических препаратов, предназначенных для борьбы с эпидемиями и эпизоотиями.

15. Освобождение от уплаты налога для специализированных протезно-ортопедических предприятий.

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		39	45	46	50	53	56	60
консолидированные бюджеты субъектов РФ		39	45	46	50	53	56	60

Раздел функциональной классификации расходов: Здравоохранение
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области здравоохранения
Государственная программа: Доступная среда

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
Законодательные акты: НК РФ ст.381 п. 13
Дата начала действия льготы: 01 января 2004 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Освобождаются от налогообложения имущество специализированных протезно-ортопедических предприятий.

16. Освобождение от уплаты налога для участников Сколково

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		32	71	73	78	83	89	96
консолидированные бюджеты субъектов РФ		32	71	73	78	83	89	96

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа: Экономическое развитие и инновационная экономика

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
Законодательные акты: НК РФ ст.381 п. 20
Дата начала действия льготы: 01 октября 2011 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации, получившие статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково».

17. Освобождение от уплаты налога для управляющих компаний в Сколково

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		30	35	36	39	41	44	47
консолидированные бюджеты субъектов РФ		30	35	36	39	41	44	47

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа: Экономическое развитие и инновационная экономика

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
Законодательные акты: НК РФ ст.381 п. 19
Дата начала действия льготы: 28 сентября 2010 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации, признаваемые управляющими компаниями в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково».

18. Освобождение от уплаты налога для коллегий адвокатов, адвокатских бюро и юридических консультаций

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		9	9	10	10	11	12	13
консолидированные бюджеты субъектов РФ		9	9	10	10	11	12	13

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности
Государственная программа: Юстиция

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
Законодательные акты: НК РФ ст.381 п. 14
Дата начала действия льготы: 01 января 2004 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Освобождаются от налогообложения имущество коллегий адвокатов, адвокатских бюро и юридических консультаций.

19. Освобождение от уплаты налога для судостроительных организаций резидентов промышленно-производственной ОЭЗ

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		н/д	0	0	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов РФ		н/д	0	0	0	0	0	0

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов: Транспорт
Государственная программа: Развитие судостроения на 2013-2030 годы

Вид налоговых расходов: освобождение
Источники данных: статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
Законодательные акты: НК РФ ст.381 п. 22
Дата начала действия льготы: 01 января 2012 г.
Дата прекращения действия льготы: бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации, имеющие статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны, - в отношении имущества, учитываемого на их балансе и используемого в целях строительства и ремонта судов, в течение десяти лет с даты регистрации таких организаций в качестве резидента особой экономической зоны, а также в отношении имущества, созданного или приобретенного в целях строительства и ремонта судов, в течение десяти лет с даты постановки на учет указанного имущества, но не более чем в течение срока существования промышленно-производственной особой экономической зоны.

20. Освобождение от уплаты налога для организаций- резидентов ТОР

	млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы		н/д	н/д	0	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов РФ		н/д	н/д	0	0	0	0	0

Раздел функциональной классификации расходов: Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов: Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа: Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
Законодательные реквизиты:	№473-ФЗ ст.17 п.8
Дата начала действия льготы:	01 января 2015 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития включает в себя освобождение в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога.

21. Освобождение от уплаты налога для основных средств, используемых при разработке морских месторождений углеводородного сырья

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н/д	н/д	0	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов РФ	н/д	н/д	0	0	0	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Воспроизводство минерально-сырьевой базы
Государственная программа:	Воспроизводство и использование природных ресурсов

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.381 п. 24
Дата начала действия льготы:	01 января 2014 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации - в отношении имущества (включая имущество, переданное по договорам аренды), удовлетворяющего в течение налогового периода одновременно следующим условиям:

- имущество расположено во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации либо в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря;
- имущество используется при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья, включая геологическое изучение, разведку, проведение подготовительных работ.

22. Освобождение от уплаты налога для резидентов СЭЗ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	н/д	н/д	0	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов РФ	н/д	н/д	0	0	0	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Другие вопросы в области национальной экономики
Государственная программа:	Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ННО)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.381 п. 26
Дата начала действия льготы:	01 января 2015 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации - в отношении имущества, учитываемого на балансе организации - участника свободной экономической зоны, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории свободной экономической

зоны и расположенного на территории данной свободной экономической зоны, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем принятия на учет указанного имущества.

Налог на имущество физических лиц

23. Налоговая льгота по налогу на имущество устанавливаемая представительными органами муниципальных образований

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	131	1 092	1 301	2 215	2 526	2 819	2 950
консолидированные бюджеты субъектов РФ	131	1 092	1 301	2 215	2 526	2 819	2 950

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Социальное обеспечение населения
Государственная программа:	Не-Федеральный бюджет

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.399 п.2 абз.2
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут также устанавливаться налоговые льготы, не предусмотренные настоящей главой, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

24. Освобождение от налогообложения для отдельных категорий граждан

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	20 311	15 786	18 805	32 022	36 507	40 747	42 642
консолидированные бюджеты субъектов РФ	20 311	15 786	18 805	32 022	36 507	40 747	42 642

Право на налоговую льготу в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога имеют следующие категории налогоплательщиков:

НК РФ ст.407.1.1	Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней
НК РФ ст.407.1.4	участники гражданской войны и Великой Отечественной войны, других боевых операций по защите СССР на числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан, а также ветераны боевых действий
НК РФ ст.407.1.6	лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"
НК РФ ст.407.1.9	члены семей военнослужащих, потерявших кормильца
НК РФ ст.407.1.10	пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание
НК РФ ст.407.1.12	физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.
НК РФ ст.407.1.13	родители и супруги военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей;

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Социальная поддержка граждан

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.407 п.1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

25. Освобождение от налогообложения для инвалидов I и II групп инвалидности и инвалидов с детства.

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	1 451	982	1 170	1 992	2 271	2 535	2 653
консолидированные бюджеты субъектов РФ	1 451	982	1 170	1 992	2 271	2 535	2 653

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Доуплотная среда

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.407, п. 1 подпункт 2-3.
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Право на налоговую льготу в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога имеют инвалиды I и II групп инвалидности и инвалидов с детства.

26. Освобождение от налогообложения для отдельных категорий военнослужащих и приравненных к ним.

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	576	567	675	1 150	1 311	1 463	1 531
консолидированные бюджеты субъектов РФ	576	567	675	1 150	1 311	1 463	1 531

Право на налоговую льготу в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога имеют следующие категории налогоплательщиков:

НК РФ ст. 407.1.5	лица воинского состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим лицам в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии
НК РФ ст. 407.1.7	воинслужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более
НК РФ ст. 407.1.8	лиц, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах
НК РФ ст. 407.1.11	граждане, уволенные с военной службы или призывавшиеся на военные сборы, выполнявшие интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Социальная поддержка граждан

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.407 п. 1
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

27. Освобождение от налогообложения имущества, расположенного на земельных участках, предоставленных для определенных целей

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	51	48	58	98	112	125	131
консолидированные бюджеты субъектов РФ	51	48	58	98	112	125	131

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.407, п. 1 подпункт 15
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Право на налоговую льготу для физических лиц - в отношении хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

28. Освобождение от налогообложения имущества, используемого для осуществления профессиональной творческой деятельности

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	1	0	0	1	1	1	1
консолидированные бюджеты субъектов РФ	1	0	0	1	1	1	1

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Культура, кинематография
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области культуры, кинематографии
<i>Государственная программа:</i>	Развитие культуры и туризма

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.407, п. 1 подпункт 14
<i>Дата начала действия льготы:</i>	до 2001 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Право на налоговую льготу в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога имеют физические лица, осуществляющие профессиональную творческую деятельность, - в отношении специально оборудованных помещений, сооружений, используемых ими исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также жилых помещений, используемых для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек, - на период такого их использования.

Земельный налог

29. Дополнительные льготы для юридических лиц, устанавливаемые представительными органами муниципальных образований

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	42 766	39 329	43 262	45 858	48 838	52 208	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	42 766	39 329	43 262	45 858	48 838	52 208	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Не Федеральный бюджет

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.387 п.2
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

30. Дополнительные льготы для физических лиц, устанавливаемые представительными органами муниципальных образований

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	2 333	3 090	3 399	3 603	3 837	4 102	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	2 333	3 090	3 399	3 603	3 837	4 102	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Не Федеральный бюджет

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма по КНД 1153005)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.387 п.2
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

31. Освобождение от налогообложения земельных участков, входящих в состав территории инновационного центра «Сколково»

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	431	606	666	706	752	804	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	431	606	666	706	752	804	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Экономическое развитие и инновационная экономика

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.395 п. 10
<i>Дата начала действия льготы:</i>	28 сентября 2010 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации, признаваемые управляющими компаниями в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково», - в отношении земельных участков, входящих в состав территории инновационного центра «Сколково» и предоставленных (приобретенных) для непосредственного выполнения возложенных на эти организации функций в соответствии с указанным Федеральным законом.

32. Освобождение от налогообложения земельных участков, используемых организациями, использующими труд инвалидов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	269	210	231	245	260	278	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	269	210	231	245	260	278	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области социальной политики
<i>Государственная программа:</i>	Доступная среда

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.395 п. 5 абз. 1,2,3
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения:

- общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;
- организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);
- учреждения, единственными собственниками имущества которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

33. Налоговый вычет по земельным участкам, принадлежащим инвалидам I и II групп инвалидности

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	105	108	111	120	127	135	144
консолидированные бюджеты субъектов РФ	105	108	111	120	127	135	144

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Социальная поддержка граждан

<i>Вид налоговых расходов:</i>	вычет
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.391 п.5 подпункт 2
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении инвалидов I и II групп инвалидности.

34. Освобождение от налогообложения земельных участков, расположенных на территории ОЭЗ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	58	48	53	56	60	64	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	58	48	53	56	60	64	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Развитие культуры и туризма, Развитие науки и технологий, Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.395 п. 9
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации - резиденты особой экономической зоны, за исключением судостроительных организаций, имеющих статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны, - в отношении земельных участков, расположенных на территории особой экономической зоны, сроком на пять лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

35. Налоговый вычет по земельным участкам, принадлежащим ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны и боевых действий

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	28	29	29	32	34	36	38
консолидированные бюджеты субъектов РФ	28	29	29	32	34	36	38

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Социальная поддержка граждан

<i>Вид налоговых расходов:</i>	вычет
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.391 п.5 подпункт 4
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий.

36. Освобождение от налогообложения земельных участков, используемых для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	20	17	18	19	21	22	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	20	17	18	19	21	22	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Развитие культуры и туризма

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.395 п. 7
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общины таких народов - в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

37. Освобождение от налогообложения земельных участков, принадлежащих организации народных художественных промыслов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	16	17	19	20	22	23	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	16	17	19	20	22	23	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Культура, кинематография
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области культуры, кинематографии
<i>Государственная программа:</i>	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.395 п. 6
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации народных художественных промыслов - в отношении земельных участков, находящихся в местах традиционного бытования народных художественных промыслов и используемых для производства и реализации изделий народных художественных промыслов.

38. Налоговый вычет по земельным участкам, принадлежащим физическим лицам, имеющим право на получение социальной поддержки

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	10	10	11	12	12	13	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	10	10	11	12	12	13	Н.д.

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Социальная поддержка граждан

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.391 п.5 подпункт 5
Дата начала действия льготы:	01 января 2005 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

39. Налоговые льготы согласно международным договорам

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	9	9	10	11	11	12	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	9	9	10	11	11	12	Н.д.
юрídические лица	9	9	10	11	11	12	Н.д.
физические лица	0	0	0	0	0	0	Н.д.

Раздел функциональной классификации расходов:	Общегосударственные вопросы
Подраздел функциональной классификации расходов:	Международные отношения и международное сотрудничество
Государственная программа:	Развитие внешнеэкономической деятельности

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.7 п.1
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Если международным договором Российской Федерации, содержащим положения, касающиеся налогообложения и сборов, установлены иные правила и нормы, чем предусмотренные НК РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами о налогах и (или) сборах, то применяются правила и нормы международных договоров Российской Федерации.

40. Налоговый вычет по земельным участкам, принадлежащим инвалидам с детства

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	3	3	3	4	4	4	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	3	3	3	4	4	4	Н.д.

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Социальное обеспечение населения
Государственная программа:	Социальная поддержка граждан

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.391 п.5 подпункт 3
Дата начала действия льготы:	01 января 2005 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении инвалидов с детства.

41. Налоговый вычет по земельным участкам, принадлежащим физическим лицам принимавшим участие в испытаниях ядерного оружия

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	1	1	1	1	1	1	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	1	1	1	1	1	1	Н.д.

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Социальное обеспечение населения
Государственная программа:	Социальная поддержка граждан
Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.391 п.5 подпункт 6
Дата начала действия льготы:	01 января 2005 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

42. Налоговый вычет по земельным участкам, принадлежащим Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	1	1	1	1	1	1	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	1	1	1	1	1	1	Н.д.

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Социальное обеспечение населения
Государственная программа:	Социальная поддержка граждан

Вид налоговых расходов:	вычет
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.391 п.5 подпункт 1
Дата начала действия льготы:	01 января 2005 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы.

43. Освобождение от налогообложения судостроительных организаций резидентов промышленно-производственных ОЭЗ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	0	0	0	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов РФ	0	0	0	0	0	0	0

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Транспорт
Государственная программа:	Развитие судостроения на 2013-2030 годы

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.395 п. 11
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2012 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения судостроительные организации, имеющие статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны, - в отношении земельных участков, занятых принадлежащими им на праве собственности и используемыми в целях строительства и ремонта судов зданиями, строениями, сооружениями производственного назначения, с даты регистрации таких организаций в качестве резидента особой экономической зоны сроком на десять лет.

44. Освобождение от налогообложения резидентов СЭЗ

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы консолидированные бюджеты субъектов РФ	0	0	0	0	0	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.395 п. 12
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2015 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Освобождаются от налогообложения организации – участники СЭЗ, в отношении земельных участков, расположенных на территории СЭЗ и используемые для выполнения договора об осуществлении деятельности в свободной экономической зоне, сроком на 3 года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

45. Освобождение от уплаты налога для организаций- резидентов ТОР

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы консолидированные бюджеты субъектов РФ	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-НИО)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	№ 473-ФЗ ст.17 п.8
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2015 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития включает в себя освобождение в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога.

46. Освобождение от налогообложения физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы консолидированные бюджеты субъектов РФ	0	0	0	0	0	0	0

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальное обеспечение населения
<i>Государственная программа:</i>	Социальная поддержка граждан

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.391 п 5 подпункт 7
<i>Дата начала действия льготы:</i>	01 января 2005 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Транспортный налог

47. Дополнительные льготы для юридических лиц, устанавливаемые законами субъектов Российской Федерации

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы консолидированные бюджеты субъектов РФ	1 296	1 344	1 394	1 446	1 499	1 535	1 612

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Национальная экономика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области национальной экономики
<i>Государственная программа:</i>	Непрограммная часть

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ТН)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.356
<i>Дата начала действия льготы:</i>	24 августа 2002 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

48. Дополнительные льготы для физических лиц, устанавливаемые законами субъектов Российской Федерации

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы консолидированные бюджеты субъектов РФ	7 356	7 628	7 910	8 203	8 506	8 821	9 147

<i>Раздел функциональной классификации расходов:</i>	Социальная политика
<i>Подраздел функциональной классификации расходов:</i>	Другие вопросы в области социальной политики
<i>Государственная программа:</i>	Непрограммная часть

<i>Вид налоговых расходов:</i>	освобождение
<i>Источник данных:</i>	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ТН)
<i>Законодательные реквизиты:</i>	НК РФ ст.356
<i>Дата начала действия льготы:</i>	24 августа 2002 г.
<i>Дата прекращения действия льготы:</i>	бессрочно

При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

49. Освобождение от налогообложения тракторов, самоходных комбайнов всех марок, специальных автомашин:

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	190	197	202	217	231	247	264
консолидированные бюджеты субъектов РФ	190	197	202	217	231	247	264

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Сельское хозяйство и рыболовство
Государственная программа:	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы
Вид налоговых расходов:	льготы
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ТН)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.358 п.2 подпункт 5
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Тракторы, самоходные комбайны всех марок, специальные автомашины (молоковозы, скотовозы, специальные машины для перевозки птицы, машины для перевозки и внесения минеральных удобрений, ветеринарной помощи, технического обслуживания), зарегистрированные на сельскохозяйственных товаропроизводителей и используемые при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции не являются объектом налогообложения.

50. Освобождение от налогообложения специально оборудованных для использования инвалидами легковых автомобилей

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	19	19	20	21	22	22	23
консолидированные бюджеты субъектов РФ	19	19	20	21	22	22	23

Раздел функциональной классификации расходов:	Социальная политика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Социальное обеспечение населения
Государственная программа:	Социальная поддержка граждан
Вид налоговых расходов:	льготы
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ТН)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.358 п.2 подпункт 2
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами, а также автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт), полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения в установленном законом порядке не являются объектом налогообложения.

51. Освобождение от налогообложения отдельных видов транспортных средств

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	14	14	15	16	17	18	Н.д.
консолидированные бюджеты субъектов РФ	14	14	15	16	17	18	Н.д.

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Транспорт
Государственная программа:	Развитие транспортной системы

Вид налоговых расходов:	льготы
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ТН)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.358 п.2 подпункт 4,6,8,9
Дата начала действия льготы:	01 января 2006 г.

Дата прекращения действия льготы: _____ бессрочно

Не являются объектом налогообложения:

- пассажирские и грузовые морские, речные и воздушные суда, находящиеся в собственности (на праве хозяйственного ведения или оперативного управления) организаций и индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых является осуществление пассажирских и (или) грузовых перевозок;
- транспортные средства, принадлежащие на праве оперативного управления федеральным органам исполнительной власти, где законодательно предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба;
- самолеты и вертолеты санитарной авиации и медицинской службы;
- суда, зарегистрированные в Российском международном реестре судов.

52. Варианты уплаты транспортного налога для физических и юридических лиц согласно международным договорам

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	8	8	8	9	9	10	10
консолидированные бюджеты субъектов РФ	8	8	8	9	9	10	10
юридические лица	1	1	1	1	1	1	1
физические лица	7	7	7	8	8	9	9

Раздел функциональной классификации расходов:	Общегосударственные вопросы
Подраздел функциональной классификации расходов:	Международные отношения и международное сотрудничество
Государственная программа:	Развитие внешнеэкономической деятельности

Вид налоговых расходов:	освобождение
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ТН)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.7 п.1
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Если международным договором Российской Федерации, содержащим положения, касающиеся налогообложения и сборов, установлены иные правила и нормы, чем предусмотренные НК РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами о налогах и (или) сборах, то применяются правила и нормы международных договоров Российской Федерации.

53. Не являются объектом налогообложения промышленные морские и речные суда

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы	2	2	2	2	2	2	2
консолидированные бюджеты субъектов РФ	2	2	2	2	2	2	2

Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика
Подраздел функциональной классификации расходов:	Сельское хозяйство и рыболовство
Государственная программа:	Развитие рыбохозяйственного комплекса

Вид налоговых расходов:	льготы
Источник данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ТН)
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.358 п.2 подпункт 3
Дата начала действия льготы:	до 2001 г.
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно

Промысловые морские и речные суда не являются объектом налогообложения.

АНАЛИЗ ВНУТРЕННИХ НАЛОГОВЫХ УСЛОВИЙ

Таблица 1. Доходы бюджета расширенного правительства Российской Федерации в 2010-2016 гг. (% к ВВП)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доходы всего	34,82	37,26	35,02	34,42	33,80	32,35	32,75
Налоговые доходы и платежи	31,12	34,50	32,49	31,80	31,39	29,28	29,21
Налог на прибыль	3,83	4,06	3,52	2,92	3,00	3,12	3,22
НДФЛ	3,87	3,57	3,38	3,52	3,41	3,37	3,51
НДС	5,40	5,81	5,30	4,98	4,98	5,09	5,31
Акцизы	1,02	1,16	1,25	1,43	1,35	1,28	1,58
Таможенные пошлины	6,74	8,25	7,62	7,00	6,98	4,04	3,06
НДПИ	3,04	3,65	3,67	3,63	3,67	3,88	3,40
Страховые взносы (ЕСН)	5,35	6,30	6,13	6,61	6,36	6,77	7,35
Прочие налоги и сборы*	1,88	1,71	1,62	1,71	1,64	1,73	1,78

* - налоги на совокупный доход, налоги на имущество, налоги и платежи, связанные с добычей полезных ископаемых (кроме НДПИ) и без учета государственной пошлины. Источники данных: ВВП – Росстат (данные по состоянию на 31.03.2017); доходы бюджета расширенного правительства – Федеральное казначейство

Анализ внутренних налоговых условий показывает, что налоговые доходы бюджетной системы (рассчитываемые как сумма поступлений всех налогов и сборов, таможенных пошлин, страховых взносов на обязательное государственное социальное страхование и прочих налоговых платежей) в доле ВВП снизились по сравнению с 2010 годом, и на протяжении последних 4 лет оставались примерно на одном уровне (изменения в диапазоне 31-32% ВВП). При этом показатели уровня налоговой нагрузки в 2015 году и в 2016 году составили менее 30% ВВП.

При этом при анализе уровня налоговой нагрузки по отдельным видам налогов в традиционно выделяют рентные нефтегазовые доходы – НДПИ и вывозные таможенные пошлины (на нефть, газ и нефтепродукты).

Таблица 2. Доходы бюджета расширенного правительства от налогообложения добычи нефти и экспорта нефти и нефтепродуктов в 2010-2016 гг. (% к ВВП)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Налоговые доходы и платежи	31,12	34,50	32,49	31,80	31,39	29,28	29,21
Нефтегазовые доходы (вкл. акцизы на нефтепродукты)	8,64	10,75	10,37	9,94	10,01	7,40	6,12
НДПИ на нефть	2,74	3,30	3,19	3,08	3,11	3,25	2,72
НДПИ на газ	0,20	0,25	0,40	0,46	0,47	0,51	0,57
Акцизы на нефтепродукты	0,37	0,51	0,55	0,59	0,49	0,36	0,49
Вывозные пошлины на нефть	3,61	4,17	3,72	3,29	3,31	1,72	1,20
Вывозные пошлины на газ	0,42	0,69	0,65	0,67	0,62	0,66	0,62
Вывозные пошлины на	1,30	1,67	1,69	1,70	1,88	0,90	0,52

54. Освобождение от налогообложения зарегистрированных в Российском международном реестре судов

млн. рублей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджеты бюджетной системы консолидированные бюджеты субъектов РФ	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Раздел функциональной классификации расходов:	Национальная экономика						
Подраздел функциональной классификации расходов:	Сельское хозяйство и рыболовство						
Государственная программа:	Развитие рыбохозяйственного комплекса						
Вид налоговых расходов:	освобождение						
Источники данных:	статистическая налоговая отчетность (форма №5-ТН)						
Законодательные реквизиты:	НК РФ ст.358 п.2 подпункт 10						
Дата начала действия льготы:	01 января 2006 г.						
Дата прекращения действия льготы:	бессрочно						

Суда, зарегистрированные в Российском международном реестре судов не являются объектом налогообложения.



нефтепродукты:

Вывозные пошлины на нефть (при вывозе из РФ)	0,00	0,16	0,18	0,15	0,14	0,00	0,00
Нефтегазовые доходы	22,48	23,75	22,12	21,86	21,38	21,88	23,09

Источники данных: ВВП – Росстат (данные по состоянию на 31.03.2017), доходы бюджета расширенного правительства – Федеральное казначейство

Средний уровень прочих сборов, таких как государственная пошлина, и неналоговых платежей, уплачиваемых организациями и предпринимателями в бюджеты бюджетной системы страны, составляет менее 1 % к ВВП. В 2016 году совокупный уровень указанных доходов составил 0,74% к ВВП, и, таким образом, фискальная нагрузка на экономику суммарно составила 29,95% к ВВП.

Таблица 3. Фискальная нагрузка на экономику в 2010-2016 гг. (% к ВВП)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доходы всего	34,62	37,26	35,02	34,42	33,90	32,35	32,75
Фискальная нагрузка	31,79	35,15	33,08	32,57	32,13	30,23	29,95
Налоговые доходы и платежи	31,12	34,50	32,49	31,80	31,39	29,28	29,21
Нефтегазовые доходы	8,64	10,75	10,37	9,94	10,01	7,40	6,12
Нефтегазовые доходы	22,48	23,75	22,12	21,86	21,38	21,88	23,09
Доходы от прочих сборов и неналоговых платежей	0,67	0,65	0,59	0,77	0,74	0,95	0,74

Расчетный уровень налоговой нагрузки на экономику в Российской Федерации сопоставим с аналогичными расчетами по странам-членам ОЭСР. При этом эта величина фискальной нагрузки не включает в себя различного рода неналоговые платежи, которые хотя и установлены законодательством, но не являются предметом регулирования законодательства о налогах и сборах, таможенных платежах или страховых взносах на обязательное государственное социальное страхование.

Таблица 4. Налоговая нагрузка на экономику в странах ОЭСР (% ВВП)

Страна	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Австралия	25,57	26,26	27,34	27,50	27,85	н.д.
Австрия	40,83	41,02	41,88	42,49	42,82	43,46
Бельгия	42,42	42,96	43,99	44,66	45,00	44,81
Великобритания	32,80	33,58	33,05	32,93	32,07	32,52
Венгрия	37,31	36,55	38,59	38,37	38,23	39,40
Германия	34,98	35,70	36,38	36,53	36,57	36,94
Голландия	36,16	35,86	36,06	36,68	37,52	37,75
Греция	32,04	33,54	34,55	34,43	35,77	36,78
Дания	45,32	45,38	46,39	47,60	49,58	46,62

Страна	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Израиль	30,40	30,84	29,68	30,57	31,25	31,37
Ирландия	27,45	27,38	27,92	29,03	28,71	23,59
Исландия	33,33	34,40	35,19	35,95	38,92	37,12
Испания	29,90	31,31	32,15	32,71	33,85	38,85
Италия	41,84	41,88	43,88	43,88	43,69	43,84
Канада	30,44	30,24	30,72	30,54	31,22	31,94
Латвия	28,11	27,77	28,49	28,53	28,87	29,00
Люксембург	38,06	37,87	38,76	38,43	38,37	36,96
Мексика	18,53	18,48	19,54	19,69	15,15	17,44
Новая Зеландия	30,58	30,89	32,36	31,37	32,53	32,76
Норвегия	41,91	42,05	41,52	40,50	38,68	39,07
Польша	31,41	32,00	32,27	31,93	32,08	н.д.
Португалия	30,59	32,50	31,99	34,51	34,17	34,49
Словакия	28,14	28,73	28,45	30,37	31,25	32,25
Словения	36,93	36,50	36,84	36,79	36,49	36,60
США	23,18	23,56	24,05	25,41	25,88	26,36
Турция	26,20	27,83	27,64	29,27	28,76	30,03
Финляндия	40,79	42,03	42,68	43,74	43,84	43,99
Франция	41,58	42,86	44,13	45,03	45,49	45,50
Чехия	32,55	33,35	33,83	34,26	33,09	33,47
Чили	19,53	21,24	21,48	19,98	19,75	20,70
Швейцария	26,50	27,02	26,90	26,86	27,03	27,89
Швеция	43,22	42,51	42,56	42,85	42,78	43,34
Эстония	33,20	31,91	32,09	31,84	32,43	33,59
Южная Корея	23,39	24,16	24,78	24,30	24,59	25,25
Япония	27,57	28,61	29,41	30,31	32,04	н.д.
Средняя по ОЭСР	32,65	33,14	33,64	33,99	34,18	34,27
Россия	31,12	34,50	32,49	31,80	31,39	29,28
Россия (без учета нефтегазовых доходов)	22,48	23,75	22,12	21,86	21,38	21,88

Источники данных: данные по ОЭСР – Revenue Statistics 1965-2015



Таблица 5. Налоговая нагрузка на экономику в странах ОЭСР (% ВВП)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Россия	82,22	34,94	36,02	34,42	33,80	31,88	32,81
Средний по ВАРС (кроме России)	28,66	29,41	29,87	30,86	29,67	28,28	28,48
Австрия	21,32	22,09	20,92	22,20	22,05	21,54	21,41
Бельгия	36,93	36,88	37,50	38,05	37,15	39,39	38,12
Канада	38,94	27,05	28,34	24,75	28,78	16,81	18,00
Кипр	31,16	32,66	34,72	34,45	35,33	36,58	36,39

Источники данных: Международной налоговой фонд (http://tax-competitiveness.org)

Уровень налоговой нагрузки в России по данным Международного налогового фонда (2016 год - 32,31%) отличается от уровня налоговой нагрузки, рассчитанного в соответствии с методикой, применяемой ОЭСР (налоговая нагрузка в России за 2016 год - 29,21%), в связи с различными подходами к определению общей суммы налоговых доходов. В частности, могут по-разному учитываться таможенные пошлины, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, взносы на обязательное социальное страхование

2016	общая сумма льгот по уплате таможенных платежей		в том числе:		2015	общая сумма льгот по уплате таможенных платежей		в том числе:	
	ввозные таможенные пошлины	вывозные таможенные пошлины	ввозные таможенные пошлины	вывозные таможенные пошлины		ввозные таможенные пошлины	вывозные таможенные пошлины	ввозные таможенные пошлины	вывозные таможенные пошлины
139,2	57,8	368,2	231,9	59,5	464,8	231,9	59,5	231,9	139,2
0	0	0	0	0	123,9	42,0	0	0	0
0	0	0	0	0	0,7	0,5	0	0	0
0	0	0,02	0,02	0,02	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
0	0	0,004	0,004	0,004	0,26	0,26	0,004	0,004	0,26
0	0	0	0	0	27,3	27,3	0	0	27,3
0	0	25,8	25,8	25,8	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
0	0	0	0	0	0,7	0,5	0	0	0,7
0	0	0,5	0,5	0,5	0,7	0,5	0	0	0,7
0	0	0,02	0,02	0,02	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
0	0	0	0	0	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
0	0	0	0	0	28,3	28,3	0	0	28,3
81,0	4,6	102,7	138,3	5,5	160,3	160,3	5,5	5,5	160,3
46,8	1,4	51,2	85,5	4,1	91,1	91,1	4,1	4,1	91,1
0,9	0,01	1,0	1,3	0,02	1,4	1,4	0,02	0,02	1,4

Льготы по уплате таможенных пошлин в общей сумме льгот по уплате таможенных платежей, предоставляемых в 2015 - 2016 гг. (млрд. руб.)





суда, зарегистрированные в международном реестре судов	18,4	4,7	0	32,6	8,7	0
по другим товарам (в том числе по товарам, ввозимым на территориях иных особых экономических зон)	12,8	2,4	6,8	17,3	2,8	10,4

Источник: ФТС России.

6



Приложение 4

Структура Таможенного тарифа в 2016 году

		Количество 10-значных позиций в Таможенном тарифе	Доля в Таможенном тарифе (%)
Всего		11 632	100
Адвалорные	0%	1 834	15,8
	5%	3 484	30,0
	10%	1 312	11,3
	15%	443	3,8
	20%	9	0,1
	прочие	2 856	24,6
Специфические		583	5,0
Комбинированные		1 111	9,6

Приложение 5

Структура импорта по видам ставок ввозных пошлин в 2016 году

		Доля в объеме импорта (%) ¹
Всего		100,0
Адвалорные	0%	32,1
	5%	21,5
	10%	6,0
	15%	1,4
	20%	0,03
	прочие	24,0
Специфические		4,5
Комбинированные		10,5

¹ Импорт в режиме «для внутреннего потребления», только страны дальнего зарубежья.

Оценка средневзвешенного тарифа в 2016-2020 годах по укрупненным группам товаров

Код	Название	Справочно: структура импорта из стран дальнего зарубежья, %		Средневзвешенные ставки, %			
		2015	2016	2016	2017	2018	2019
	В целом, в том числе	100,0	100,0	5,2	4,8	4,5	4,4
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	13,7	12,5	6,3	6,1	6,1	6,1
25-27	Минеральные продукты	1,0	0,9	4,4	4,4	4,4	4,5
27	<i>в том числе топливо-энергетические товары</i>	0,5	0,5	4,7	4,7	4,7	4,7
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	19,1	19,0	4,9	4,6	4,5	4,5
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,5	0,5	12,2	11,7	11,7	11,7
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,8	1,7	6,1	5,7	5,6	5,6
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	6,0	5,8	7,8	7,2	7,2	7,2
71	Драгоценные камни, металлы и изделия из них	0,2	0,2	11,6	9,5	8,8	8,8
72-83	Металлы и изделия из них	5,6	5,3	6,8	6,6	6,5	6,5
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	48,0	50,2	4,0	3,8	3,6	3,4
67-70, 91-97	Другие товары	4,1	3,9	10,5	9,5	9,0	8,8

Перечень принятых таможенно-тарифных решений в 2016 году

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование стороны-инициатора	Цель	Наименование товара	Содержание меры
Металлургия					
1	Решение Совета ЕЭК от 11.07.2016 № 54	Российская Федерация	Создание благоприятных условий для развития конкурентоспособного производства алюминия	Фториды алюминия	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины с 02.09.2016 по 31.12.2020 включительно
2	Решение Коллегии ЕЭК от 25.10.2016 № 117	Российская Федерация	Увеличение российскими компаниями объемов переработки минерального сырья и получения готовой продукции за счет обеспечения им возможности приобретения импортного первичного сырья, содержащего драгоценные металлы	Отдельные виды сырья минерального происхождения, содержащего драгоценный металл или соединения драгоценных металлов	Обнуление ставки ввозной таможенной пошлины с 02.01.2017 по 31.12.2017 г. включительно
3	Решение Коллегии ЕЭК от 01.11.2016 № 128	Российская Федерация	Привлечение импортного сырья для загрузки производственных мощностей, увеличения эффективности конкуренции за данный	Отходы и лом драгоценных металлов	Продление срока действия нулевой ставки ввозной таможенной пошлины с 01.01.2017 по 31.12.2019 включительно



			вид сырья с зарубежными компаниями		
4	Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 № 130	Российская Федерация	Повышение эффективности трубного производства за счет снижения доли затрат на импортные компоненты в себестоимости готовой продукции	Полиэтилен для нанесения заводского трехслойного антикоррозионного покрытия на трубы большого диаметра	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины по 31.12.2017 включительно
Химическая промышленность					
5	Решение Совета ЕЭК от 12.02.2016 № 3	Российская Федерация	Снижение себестоимости полиэтилентерефталата и повышения конкурентоспособности данной готовой продукции	Терефталевая кислота и ее соли	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины с 01.01.2017 по 31.12.2017 включительно
6	Решение Совета ЕЭК от 17.03.2016 № 19	Российская Федерация	Уменьшение себестоимости оптического волокна при реализации инвестиционного проекта, а также в целях увеличения производства подгузников в Российской Федерации и создания благоприятных условий для улучшения конкурентоспособности отечественного производства	Суперабсорбенты для производства подгузников и акриловые полимеры для производства оптического волокна	Выделение из кода 3906 90 900 9 ТН ВЭД ЕАЭС суперабсорбентов для производства подгузников и акриловых полимеров для производства оптического волокна и установление в отношении них ставок ввозных таможенных пошлин в размере 0% по 31.12.2017 включительно

10



7	Решение Коллегии ЕЭК от 05.04.2016 № 29	Российская Федерация	Содействие развитию национальной экономики	Целлюлоза из эвкалипта	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины по 31.05.2019 включительно
8	Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 № 27	Российская Федерация	Содействие развитию национальной экономики	Отдельные виды химических соединений	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины по 31.12.2019 включительно.
9	Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 № 129	Республика Беларусь	Содействие развитию национальной экономики	Текстирированные нити полипропиленовые	Предоставление тарифной льготы в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин в период с 01.01.2017 по 31.12.2017 включительно в объеме не более 4 тыс. тонн.
Полиграфическая и издательская отрасль					
10	Решение Коллегии ЕЭК от 02.02.2016 № 13	Российская Федерация	Поддержка производителей периодических печатных изданий и книгоиздания Евразийского экономического союза и снижение себестоимости печатной продукции и затрат издательства (типографий) на ее производство, а также повышение конкурентоспособности издателей на внутреннем рынке и увеличения оборота полиграфического производства	Компоненты для полиграфической промышленности	Снижение ставок ввозных таможенных пошлин на: - офсетная и каландрированная бумага с 7,5 до 5% на постоянной основе; - мелованная бумага с 10 и 15% (в зависимости от кода ТН ВЭД ЕАЭС) до 5% по 31.08.2017 включительно; - фольга для тиснения с 5 до 0% по 31.08.2017 включительно

11



Автомоблестроение					
11	Решение Коллегии ЕЭК от 14.06.2016 № 73	Российская Федерация	Содействие развитию национальной экономики	Отдельные виды компонентов, предназначенных для установки на транспортные средства, использующие природный газ в качестве моторного топлива	Выделение в ТН ВЭД ЕАЭС газовых форсунок для подачи топлива и установление в отношении них нулевой ставки ввозной таможенной с 02.09.2016 по 31.12.2020
12	Решение Совета ЕЭК от 11.07.2016 № 52	Российская Федерация	Расширение использования газомоторного топлива, увеличения производства транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, а также стимулирования производства оборудования, предназначенного для обеспечения применения данного вида топлива промышленными предприятиями ЕАЭС	Отдельные виды компонентов, предназначенные для установки на транспортные средства, использующие природный газ в качестве моторного топлива	Выделение в ТН ВЭД ЕАЭС: - емкостей для природного газ и установление в отношении них ставки ввозной таможенной пошлины в размере 0% сроком с 02.09.2016 по 31.12.2016 включительно; - прочих редукционных и обратных клапанов, вентилях и арматуры и установление в отношении них ставки ввозной таможенной пошлины в размере 0% сроком с 02.09.2016 по 31.12.2020 включительно
13	Решение Совета ЕЭК от 11.07.2016 № 53	Российская Федерация	Создание условий для формирования рынка электромобилей в государствах-членах ЕАЭС, стимулирование	Грузовые моторные транспортные средства с полной массой транспортного средства	Выделение в ТН ВЭД ЕАЭС грузовых моторных транспортных средств и снижение в отношении них ставки ввозной таможенной пошлины с 15 до 5% по 31.08.2017 г включительно, а также установление ставки

12



			использования экологически чистого транспорта, создание предпосылок для реализации планов производства легковых электромобилей на территории Российской Федерации	не более 5 т, содержащих в качестве ходовых исключительно электродвигатели (один или несколько), электромобили	ввозной таможенной пошлины в размере 0 % в отношении электромобилей (код 8703 90 109 1 ТН ВЭД ЕАЭС) по 31.08.2017 г включительно
Авиастроение					
14	Решение Совета ЕЭК от 09.08.2016 № 62	Российская Федерация	В целях поддержки и развития авиации общего назначения, улучшения связности регионов	Снижение с 14,3 до 0 % ставки ввозной таможенной пошлины по 31.12.2017 включительно с выделением в отношении товара отдельной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС	Снижение с 14,3 до 0 % ставки ввозной таможенной пошлины по 31.12.2017 включительно с выделением в отношении товара отдельной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС
15	Решение Совета ЕЭК от 09.08.2016 № 63	Российская Федерация	В связи с отсутствием в Российской Федерации собственного производства авиационных двигателей внутреннего сгорания с искровым зажиганием с вращающимся или возвратно-двухтактным движением поршня и	Авиационные двигатели внутреннего сгорания с искровым зажиганием с вращающимся или возвратно-двухтактным движением поршня и взлетной мощностью не более 200 кВт	Снижение с 8 до 0 % ставки ввозной таможенной пошлины по 31.12.2017 включительно с выделением в отношении товара отдельной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС

13



			взлетной мощностью не более 200 кВт в целях поддержки предприятий Национальной ассоциации производителей техники авиации общего назначения.		
Судостроение					
16	Решение Совета ЕЭК от 12.02.2016 № 4	Российская Федерация	Развитие рыбопромыслового комплекса	Суда рыболовные, плавучие базы и прочие суда для переработки и консервирования рыбных продуктов, морских	Предоставление тарифной льготы в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин в отношении судов рыболовных, плавучих баз и прочих судов для переработки и консервирования рыбных продуктов, морских (код 8902 00 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС), зарегистрированных в реестре судов государства-члена Евразийского экономического союза, ввозимых и помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления до 1 января 2018 г., при условии представления документов, подтверждающих регистрацию судов в реестре судов государства члена Евразийского экономического союза
17	Решение Совета ЕЭК от 09.08.2016 № 64	Российская Федерация	Обеспечение реализации федеральной программы «Импортозамещение» в части организации на территории Российской Федерации производства редукторных передач для	Станки для судостроительной промышленности	Предоставление тарифной льготы в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин для судостроительной промышленности, ввозимых в Российскую Федерацию для целей выполнения государственного оборонного заказа Российской Федерации с 01.07.2016 по

14



			главных энергетических установок кораблей военно-морского флота Российской Федерации		31.10.2016
18	Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 № 110	Российская Федерация	в целях развития яхтенного туризма в Российской Федерации, улучшению транспортной и портовой инфраструктуры	Суда парусные со вспомогательным двигателем или без него, лодки моторные или катера длиной более 7,5 метра и массой более 100 кг, оборудованных палубой и каютой (каютами)	Предоставление полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов на срок до 1 года при временном ввозе судов парусных со вспомогательным двигателем или без него, лодок моторных или катеров длиной более 7,5 метра и массой более 100 кг, оборудованных палубой и каютой (каютами), классифицируемых кодом 8903 ТН ВЭД ЕАЭС, находящихся в собственности иностранных лиц, зафрахтованных лицами государств - членов Евразийского экономического союза по договору тайм-чартера или бербоут-чартера
19	Решение Совета ЕЭК от 30.11.2016 № 128	Российская Федерация	Снижение затрат, связанных со строительством морских участков газопроводов	Морские судостроительные станки	Предоставление полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов для морских судостроительных станков, временно ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС для использования при строительстве морских участков газопроводов и помещаемые под таможенную процедуру временного ввоза по 31.12.2021 включительно
Текстильная промышленность					
20	Решение Совета ЕЭК от 09.08.2016 № 61	Республика Беларусь	Снижение себестоимости выпускаемой продукции и повышения ее	Отдельные виды трикотажных полотен машинного	Снижение с 3 до 0 % ставки ввозной таможенной пошлины по 31.08.2018 включительно

15



			конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках	или ручного вязания	
21	Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 № 111	Российская Федерация	Оказание поддержки и развития российских производителей изделий из вискозного волокна, создания условий для увеличения их конкурентоспособности	Волокна искусственные вискозные	Снижение с 5 до 0% ставки ввозной таможенной пошлины со 02.01.2017 по 31.12.2019 включительно
Пищевая промышленность					
22	Решение Коллегии ЕЭК от 24.02.2016 № 19	Республика Беларусь	Повышение конкурентоспособности производителей кондитерских изделий	Отдельные виды какао-продуктов	Снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении какао-пасты необезжиренной с 3% до 0% и какао-масла, какао-жира с 5% до 0% по 31.12.2017 включительно
23	Решение Коллегии ЕЭК от 22.03.2016 № 25	Российская Федерация	Насыщение внутреннего рынка сельскохозяйственными товарами в силу географических особенностей не произрастающими или произрастающими в недостаточном количестве на территории Российской Федерации и стран Евразийского экономического союза	Отдельные виды сельскохозяйственных товаров	Снижение ставок ввозных таможенных пошлин на: - фисташки, финики, виноград сушеный (изюм) с 5 до 0% по 31.05.2019 включительно; - капусту брюссельскую с 13 до 5% по 31.05.2019 включительно; - цветную капусту с 11 до 5% по 31.05.2017 включительно

16



24	Решение Совета ЕЭК от 16.05.2016 № 39	Евразийская экономическая комиссия	Содействие развитию национальной экономики	Рис с отношением длины к ширине, равным 3 или более	Выделение в ТН ВЭД ЕАЭС отдельных подсубпозиций для риса отношением длины к ширине, равным 3 или более, и установлением в отношении них нулевых ставок ввозных таможенных пошлин при ввозе на территорию Евразийского экономического союза в рамках тарифной квоты
25	Решение Коллегии ЕЭК от 21.06.2016 № 76	Евразийская экономическая комиссия	Содействие развитию национальной экономики	Отдельные виды риса длиннозерного	Установление объемов тарифной квоты в отношении отдельных видов риса длиннозерного, происходящего из Вьетнама и ввозимого на территорию государств-членов ЕАЭС
26	Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 № 112	Российская Федерация	Снижение себестоимости конечной продукции и затрат на ее производство, повышения конкурентоспособности производителей соковой продукции, а также осуществления мониторинга ввоза на таможенную территорию ЕАЭС фруктового пюре	Абрикосовое, грушевое, персиковое пюре	Выделение в ТН ВЭД ЕАЭС отдельных подсубпозиций и снижение ставок ввозных таможенных пошлин с 10 до 0% с 02.01.2017 по 31.12.2018 включительно
Тяжелое машиностроение					
27	Решение Коллегии ЕЭК от 01.03.2016 № 21	Российская Федерация	Расширение и модернизация производства газовых турбин в Российской Федерации,	Части газовых турбин мощностью более 5 000 кВт, но не более 50 000 кВт	Продление срока действия нулевой ставки ввозной таможенной пошлины по 31.12.2021 включительно

17

			выравнивание конкурентных условий для российских и иностранных газовых турбин на внутреннем рынке Российской Федерации, а также обеспечения модернизации оборудования на компрессорных станциях магистральных газопроводов Российской Федерации.		
Мебельная промышленность					
28	Решение Коллегии ЕЭК от 01.03.2016 № 20	Евразийская экономическая комиссия	Повышение ценовой конкурентоспособности предприятий государств-членов Евразийского экономического союза и создания дополнительных благоприятных условий для стимулирования спроса на готовую продукцию	Отдельные виды лесоматериалов из древесины некоторых тропических пород	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины с 01.06.2016 по 31.05.2019 включительно
Нефть					
29	Решение Коллегии ЕЭК от 17.05.2016 № 45	Российская Федерация	Содействие развитию национальной экономики	Нефть сырая	Внесение изменений в примечание 8 к ТН ВЭД ЕАЭС, предусматривающее его дополнение Колвинским нефтяным месторождением и Ичединским нефтяным

					месторождением в целях обеспечения возможности применения особых ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую
30	Решение Коллегии ЕЭК от 07.06.2016 № 61	Российская Федерация	Содействие развитию национальной экономики	Нефть сырая	Внесение изменений в примечание 8 к ТН ВЭД ЕАЭС, предусматривающее его дополнение Красноленинским нефтегазоконденсатным месторождением и нефтяным месторождением им. А. Титова в целях обеспечения возможности применения особых ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую
31	Решение Коллегии ЕЭК от 26.07.2016 № 82	Российская Федерация	Содействие развитию национальной экономики	Нефть сырая	Внесение изменений в ТН ВЭД ЕАЭС в отношении нефти сырой, предусматривающее изменение характеристик нефти сырой, классифицируемой в подсубпозиции 2709 00 900 1 ТН ВЭД ЕАЭС и дополнение перечня месторождений Российской Федерации в примечании 8 к ТН ВЭД ЕАЭС Восточно-Мессояхским нефтегазоконденсатным месторождением в целях обеспечения возможности применения особых ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую
32	Решение Коллегии ЕЭК от 04.10.2016 № 110	Российская Федерация	Содействие развитию национальной экономики	Нефть сырая	Исключение из перечня месторождений Российской Федерации в примечании 8 к ТН ВЭД ЕАЭС Ярактинского нефтегазоконденсатного месторождения в целях обеспечения возможности применения особых ставок вывозных таможенных

					пошлин на нефть сырую
В целях соблюдения обязательств России перед ВТО					
33	Решение Коллегии ЕЭК от 29.03.2016 № 26	Евразийская экономическая комиссия	-	Отдельные виды товаров	Внесение изменений в ВТГ ЕАЭС в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами России в ВТО
34	Решение Совета ЕЭК 16.05.2016 № 40	Евразийская экономическая комиссия Российской Федерация	-	Отдельные виды товаров, в том числе черная полиграфическая краска	Внесение изменений в ВТГ ЕАЭС в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами России в ВТО, а также снижение с 5 до 0% ставки ввозной таможенной пошлины в отношении черной полиграфической краски с 01.09.2016 по 31.08.2017 включительно
Прочие					
35	Решение Коллегии ЕЭК от 26.01.2016 № 7	Республика Беларусь		Фосфаты кальция природные, фосфаты алюмокальциевые природные и мел фосфатный, размолотый	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины с 05.01.2016 по 04.01.2019 включительно
36	Решение Коллегии ЕЭК от 29.03.2016 № 27	Евразийская экономическая комиссия		Отдельные виды товаров	Детализация отдельных подсубпозиций ТН ВЭД ЕАЭС в целях реализации Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами и Социалистической Республикой Вьетнам от 29 мая 2015 года в части тарифных

20

					обязательства
37	Решение Совета ЕЭК от 06.04.2016 № 24	Республика Армения		Некоторые товары для строительства третьей линии электропередачи «Иран – Армения»	Предоставление тарифной льготы в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, ввозимых на территорию Республики Армения для целей строительства третьей линии электропередачи «Иран – Армения»
38	Решение Коллегии ЕЭК от 02.06.2016 № 51	Республика Беларусь		Отдельные виды часов	Установление комбинированных ставок ввозных таможенных пошлин с 01.09.2016 по 31.08.2017 включительно
39	Решение Совета ЕЭК от 11.07.2016 № 51	Российская Федерация		Отдельные виды соков изделий из полиуретанов холодильников и моторных транспортных средств	Установление комбинированных ставок ввозных таможенных пошлин с 01.09.2016 по 31.08.2017 включительно
40	Решение Совета ЕЭК от 11.07.2016 № 58	Республика Казахстан		Оксиды титана	Предоставление тарифной льготы в виде освобождения от ввозной таможенной пошлины оксидов титана, ввозимых на территорию Республики Казахстан в период с 01.09.2016 по 31.08.2021 включительно, в объеме не более 40 тонн ежегодно, и предназначенных

21

					для производства титановых слитков и сплавов, используемых в аэрокосмической отрасли
41	Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 № 101	Евразийская экономическая комиссия		Отдельные коды ТН ВЭД ЕАЭС	Внесение изменений в ТН ВЭД ЕАЭС и ЕПТ ЕАЭС и введение в действие с 1 января 2017 года новой редакции ТН ВЭД ЕАЭС и ЕПТ ЕАЭС
42	Решение Коллегии ЕЭК от 25.10.2016 № 116	Российская Федерация		Отдельные виды сельскохозяйственных и промышленных товаров	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины в отношении апельсинов, семян тмина, аниса, дубленой кожи с 02.01.2017 по 31.12.2017 включительно

Приложение 8

Налоговые ставки подакцизных товаров с 1 января 2018 года

Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка (в процентах и (или) рублях за единицу измерения)		
	с 1 января по 31 декабря 2018 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2019 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 года включительно
Этиловый спирт, произведенный из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, спирт-сырец, дистилляты винный, виноградный, плодовой, коньячный, кальвадосный, висковый:			
реализуемый организациям, осуществляющим производство спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции в металлической аэрозольной упаковке и (или) спиртосодержащей продукции бытовой химии в металлической аэрозольной упаковке, и организациям, уплачивающим авансовый платеж акциза (в том числе этиловый спирт, ввозимый в Российскую Федерацию с территорий государств - членов Евразийского экономического союза, являющийся товаром Евразийского экономического союза), и (или) передаваемый при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения акцизами в соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, и (или) реализуемый (или передаваемый производителями в структуре одной организации) для производства товаров, не признаваемых подакцизными в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 181 настоящего Кодекса;	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре



Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка (в процентах и (или) рублях за единицу измерения)		
	с 1 января по 31 декабря 2018 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2019 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 года включительно
реализуемый организациями, не уплачивающим авансовый платеж акциза (в том числе этиловый спирт, авозимый в Российскую Федерацию, не являющийся товаром Евразийского экономического союза), и (или) передаваемый в структуре одной организации при совершении налогоплательщиком операций, признаваемых объектом налогообложения акцизами, за исключением операций, предусмотренных подпунктом 22 пункта 1 статьи 182 настоящего Кодекса, а также за исключением этилового спирта, реализуемого (или передаваемого производителями в структуре одной организации) для производства товаров, не признаваемых подакцизными в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 181 настоящего Кодекса, и этилового спирта, реализуемого организациями, осуществляющим производство спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции в металлической аэрозольной упаковке и (или) спиртосодержащей продукции бытовой химии в металлической аэрозольной упаковке	107 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	107 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	111 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре
Спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция в металлической аэрозольной упаковке	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре



Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка (в процентах и (или) рублях за единицу измерения)		
	с 1 января по 31 декабря 2018 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2019 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 года включительно
Спиртосодержащая продукция бытовой химии в металлической аэрозольной упаковке	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре
Спиртосодержащая продукция (за исключением спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции в металлической аэрозольной упаковке и спиртосодержащей продукции бытовой химии в металлической аэрозольной упаковке)	418 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	418 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	435 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре
Алкогольная продукция с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята)	523 рубля за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	523 рубля за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	544 рубля за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре
Алкогольная продукция с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), сидра, пуаре, медоухи, винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного	418 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	418 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	435 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре



Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка (в процентах и (или) рублях за единицу измерения)		
	с 1 января по 31 декабря 2018 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2019 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 года включительно
дистиллята, и (или) фруктового дистиллята)			
Вина, за исключением вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения, а также игристых вин (шампанских), фруктовые вина, винные напитки, изготавливаемые без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята	18 рублей за 1 литр	18 рублей за 1 литр	19 рублей за 1 литр
Вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения, за исключением игристых вин (шампанских)	5 рублей за 1 литр	5 рублей за 1 литр	5 рублей за 1 литр
Сидр, гуаре, медовуха	21 рубль за 1 литр	21 рубль за 1 литр	22 рубль за 1 литр
Игристые вина (шампанские), за исключением игристых вин (шампанских) с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения	36 рублей за 1 литр	36 рублей за 1 литр	37 рублей за 1 литр
Игристые вина (шампанские) с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения	14 рублей за 1 литр	14 рублей за 1 литр	14 рублей за 1 литр
Пиво с нормативным (стандартизированным) содержанием объемной доли этилового спирта до 0,5 процента включительно	0 рублей за 1 литр	0 рублей за 1 литр	0 рублей за 1 литр
Пиво с нормативным (стандартизированным) содержанием объемной доли этилового спирта свыше 0,5 процента и до 8,6 процента включительно, напитки, изготавливаемые на основе пива	21 рубль за 1 литр	21 рубль за 1 литр	22 рубль за 1 литр
Пиво с нормативным (стандартизированным) содержанием	39 рублей за 1 литр	39 рублей за 1 литр	41 рублей за 1 литр

26



Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка (в процентах и (или) рублях за единицу измерения)		
	с 1 января по 31 декабря 2018 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2019 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 года включительно
объемной доли этилового спирта свыше 8,6 процента			
Табак трубочный, курительный, жевательный, сосательный, нюхательный, кальянный (за исключением табака, используемого в качестве сырья для производства табачной продукции)	2 772 рублей за 1 кг	3050 рубль за 1 кг	3 172 рублей за 1 кг
Сигары	188 рубль за 1 штуку	207 рублей за 1 штуку	215 рублей за 1 штуку
Сигариллы (сигариты), биди, кретек	2 671 рубль за 1 000 штук	2 938 рублей за 1 000 штук	3 055 рублей за 1 000 штук
Сигареты, папиросы	1 718 рубль за 1 000 штук + 14,5 процента расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, но не менее 2 335 рублей за 1 000 штук	1 890 рублей за 1 000 штук + 14,5 процента расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, но не менее 2 568 рублей за 1 000 штук	1 966 рублей за 1 000 штук + 14,5 процента расчетной стоимости, исчисляемой исходя из максимальной розничной цены, но не менее 2 671 рублей за 1 000 штук
Табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания	5 280 рублей за 1 кг	5 808 рублей за 1 кг	6 040 рублей за 1 кг
Электронные системы доставки никотина	44 рубль за 1 штуку	48 рубль за 1 штуку	50 рубль за 1 штуку
Жидкости для электронных систем доставки никотина	11 рублей за 1 мл	12 рублей за 1 мл	13 рублей за 1 мл
Автомобили легковые:			
с мощностью двигателя до 67,5 кВт (90 л.с.) включительно	0 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)	0 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)	0 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)
с мощностью двигателя свыше 67,5 кВт (90 л.с.) и до 112,5	45 рублей за 0,75 кВт	47 рублей за 0,75 кВт	49 рублей за 0,75 кВт

27



Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка (в процентах и (или) рублях за единицу измерения)		
	с 1 января по 31 декабря 2018 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2019 года включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 года включительно
кВт (150 л.с.) включительно	(1 л.с.)	(1 л.с.)	(1 л.с.)
с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л.с.)	437 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)	454 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)	472 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)
Мотоциклы с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л.с.)	437 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)	454 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)	472 рублей за 0,75 кВт (1 л.с.)
Автомобильный бензин:			
не соответствующий классу 5	13 100 рублей за 1 тонну	13 100 рублей за 1 тонну	13 624 рублей за 1 тонну
класса 5	10 535 рублей за 1 тонну	10 957 рублей за 1 тонну	11 395 рублей за 1 тонну
Дизельное топливо	7 072 рубля за 1 тонну	7 355 рублей за 1 тонну	7 649 рублей за 1 тонну
Моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	5 400 рублей за 1 тонну	5 400 рублей за 1 тонну	5 616 рублей за 1 тонну
Прямогонный бензин	13 100 рублей за 1 тонну	13 100 рублей за 1 тонну	13 100 рубля за 1 тонну
Бензол, параксилол, ортоксилол	2 800 рублей за 1 тонну	2 800 рублей за 1 тонну	2 800 рублей за 1 тонну
Авиационный керосин	2 800 рублей за 1 тонну	2 800 рублей за 1 тонну	2 800 рублей за 1 тонну
Средние дистилляты	8 112 рублей за 1 тонну	8 436 рублей за 1 тонну	8 773 рубля за 1 тонну

Примечание. В отношении сигарет и пива с 1 января 2018 года по 30 июля 2018 года применяется ставка акциза, определяемая из расчета 1 562 рубля за 1 000 штук + 14,5 процента расчетной стоимости, исчисленной исходя из максимальной розничной цены, 2 123 рублей за 1 000 штук.