



Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

140962

2017 г.



ул. Житная, 16, Москва, 119991

28.06.2017 № 1/2831

на № _____ от _____

О проектах федеральных законов

Министерством внутренних дел Российской Федерации в рамках выполнения поручения Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 г. № ИШ-П12-6944, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», который в связи с вступлением в силу Федерального закона от 17 апреля 2017 г. № 69-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разделен на два отдельных законопроекта: «О внесении изменений в статью 327³ Трудового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект № 1) и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект № 2).

Законопроекты согласованы Минтрудом России, Минэкономразвития России, Российским союзом промышленников и предпринимателей. Поступили замечания МИДа России.

Проекты федеральных законов доработаны с учетом всех замечаний и направляются вместе с материалами в соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Учитывая сжатые сроки внесения законопроектов в Правительство Российской Федерации, просим направить в наш адрес решение в возможно короткие сроки.

- Приложения: 1. Законопроект № 1, на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту № 1, на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению

- или принятию в связи с принятием законопроекта № 1, на 1 л.
в 1 экз.
4. Законопроект № 2, на 3 л. в 1 экз.
 5. Пояснительная записка к законопроекту № 2, на 2 л. в 1 экз.
 6. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта № 2, на 1 л. в 1 экз.
 7. Копия письма Минтруда России (исх. № 16-4/10/В-2464 от 31.03.2017), на 5 л. в 1 экз.
 8. Копия письма Минэкономразвития России (исх. № 15463-ОФ/ДОЧ от 07.06.2017), на 9 л. в 1 экз.
 9. Копия письма РСПП (исх. № 489/04 от 27.03.2017), на 1 л. в 1 экз.
 10. Копия письма МИДа России (исх. № 7654/2дснг от 13.06.2017), на 3 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра



А.В. Горовой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 327³ Трудового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в часть первую статьи 327³ Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3) изменение, дополнив ее абзацем шестым следующего содержания:

«миграционную карту – при заключении трудового договора с временно пребывающими в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации.».

Статья 2.

Статью 13 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2006, № 30, ст. 3286; 2007 № 2, ст. 361; № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; 2010, № 21, ст. 2524; № 40, ст. 4969; 2011, № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; 2012, № 53, ст. 7645; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4081; № 52, ст. 6955; 2014, № 19, ст. 2311, 2332; № 48, ст. 6638, № 49, ст. 6918; 2015, № 1, ст. 72; № 21, ст. 2984; № 27, ст. 3951, 3990; № 29, ст. 4339; № 48, ст. 6709) дополнить пунктом 4²⁻¹ следующего содержания:

«4²⁻¹. Иностраный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность без заключения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности без заключения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), а также в случае, если иностранный гражданин в миграционной карте не указал работу как цель въезда в Российскую Федерацию, за исключением отдельных категорий иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию с иными целями въезда и имеющих право в соответствии с законодательством Российской Федерации на осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности, а также за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 327³
Трудового кодекса Российской Федерации
и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных
граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 327³ Трудового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в рамках реализации пункта 3.6 протокола заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 31 марта 2016 г. по вопросу «О мерах по совершенствованию государственной миграционной политики в интересах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации», утвержденного Президентом Российской Федерации 5 апреля 2016г. № Пр-601, и направлен на совершенствование законодательства в сфере контроля за выполнением гражданами государств-членов Евразийского экономического союза и их работодателями положений Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 г. (далее – Договор), в части, касающейся осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации.

В соответствии с Договором работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

Следовательно, обеспечение контроля за осуществлением трудовой деятельности гражданами государств-членов на территории Российской Федерации путем выдачи разрешительных документов невозможно.

Несмотря на то, что исходя из пункта 5 статьи 96 Договора и статьи 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) трудовая деятельность должна осуществляться иностранными гражданами и лицами без гражданства на основании трудового договора или гражданско-правового договора, ответственность за их отсутствие в настоящее время предусмотрена только в части нарушения трудового, но не миграционного законодательства.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 97 Договора срок временного пребывания (проживания) трудящегося государства-члена и членов его семьи на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора.

Таким образом, обязательным условием длительного пребывания на территории Российской Федерации указанных граждан является наличие заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации трудового или гражданско-правового договора.

При этом Договором предусмотрено, что трудовая деятельность трудящегося государства-члена регулируется законодательством государства трудоустройства с учетом положений Договора.

Порядок пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами в Российской Федерации регулируется положениями Федерального закона. Согласно пункту 8 статьи 13 Федерального закона работодатель или заказчик работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина, обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции о заключении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Вместе с тем, пунктом 4 статьи 13 Федерального закона установлено, что иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента.

Специальной нормы, регулирующей осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации гражданами государств-членов с учетом установленных Договором преференций, в действующем законодательстве не предусмотрено.

Учитывая изложенное, в целях контроля за соблюдением сроков пребывания в Российской Федерации граждан государств-членов, законопроектом предлагается дополнить статью 13 Федерального закона пунктом 4²⁻¹, предусматривающим обязательное наличие трудового или гражданско-правового договора, заключенного работодателем или заказчиком работ (услуг) с иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Также в настоящее время законодательством Российской Федерации не предусмотрена возможность осуществления контроля за соблюдением цели въезда иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым в соответствии с федеральным законом или международным договором не требуется получение разрешения на работу или патента.

В этой связи законопроектом предлагается установить запрет на привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в случае, если в миграционной карте не указана работа как цель въезда. При этом предусмотрено исключение для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в соответствии с международными договорами Российской Федерации освобождены от обязанности получения и заполнения миграционной карты.

Для обеспечения возможности проверки работодателем указанной в миграционной карте цели въезда иностранного гражданина или лица без гражданства предлагается дополнить статью 327³ Трудового кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим обязательность предъявления иностранным гражданином или лицом без гражданства миграционной карты при приеме на работу.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 327³ Трудового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 327³ Трудового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» потребует внесения дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их работодателей в случае осуществления иностранными гражданами или лицами без гражданства трудовой деятельности без заключения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), а также ответственности работодателей и (или) заказчиков работ (услуг) в случае привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, у которых в миграционной карте не указана цель визита «работа».

Срок подготовки: одновременно с данным законопроектом.

Исполнитель – МВД России.

