



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

Минтруд России

13-6/10/П-3869

19.06.2017

На № _____



0113926011105

Секретариат
Российской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений

103274, Москва,
Краснопресненская наб., 2

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, направляется на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается установление сопровождаемого содействия занятости нуждающихся в этом инвалидов, а также определение особенностей организации содействия занятости инвалидов. Положения, раскрывающие механизм реализации вводимых законопроектом норм, подробно изложены в пояснительной записке.

Приложение: на 37 л.

А.А. Черкасов

129142

2017 г.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 18, ст. 2211; № 29, ст. 3696; № 47, ст. 5613; 2000, № 33, ст. 3348; 2001, № 53, ст. 5024; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 160, 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6242; 2009, № 23, ст. 2761; № 52, ст. 6441, 6443; 2010, № 30, ст. 3993; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4296; № 49, ст. 7039; 2012, № 53, ст. 7653; 2013, № 8, ст. 717; № 27, ст. 3454, 3477; 2014, № 19, ст. 2321; № 30, ст. 4217; № 49, ст. 6928; № 52, ст. 7536; 2016, № 1, ст. 8, 14; 2017, № 1, ст. 36) следующие изменения:

1) в статье 7:

а) в пункте 2:

подпункт 2 после слов «незанятых инвалидов» дополнить словами «на специально созданные или»;

б) в пункте 3:

подпункт 3 после слов «в сфере занятости населения» дополнить словами «в том числе по организации и осуществлению сопровождаемого содействия занятости инвалидов,»;

дополнить подпунктом 17.1 следующего содержания:

«17.1) установление показателей эффективности деятельности органов службы занятости по вопросам содействия занятости инвалидов,»;

2) в пункте 1 статьи 7.1-1:

а) подпункт 3 дополнить словами «, в том числе инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии занятости,»;

б) подпункт 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«организация сопровождаемого содействия занятости инвалидов,»;

3) пункт 1 статьи 7.2 дополнить абзацами пятым и шестым следующего содержания:

«создания рабочих мест для инвалидов,»;

«сопровождаемого содействия занятости инвалидов.»;

4) главу III дополнить статьей 13.1 следующего содержания:

«Статья 13.1 Сопровождаемое содействие занятости инвалидов

1. В целях трудоустройства незанятых инвалидов, ускорения профессиональной адаптации принимаемых и принятых на работу (в том числе после окончания образовательной организации) граждан из числа инвалидов и обеспечения их стабильной занятости осуществляются мероприятия по сопровождаемому содействию занятости нуждающихся в нем инвалидов.

2. Для целей настоящего Закона под сопровождаемым содействием занятости инвалидов понимается осуществление мероприятий по оказанию индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создании условий для осуществления им трудовой деятельности, ускорении его профессиональной адаптации на рабочем месте.

3. Решение об осуществлении сопровождаемого содействия занятости инвалида принимается органом службы занятости после оформления его заявления с учетом информации, содержащейся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации об имеющихся у инвалида ограничениях жизнедеятельности, а также о показанных (противопоказанных) видах трудовой деятельности.

4. Мероприятия по организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов включаются в региональные программы содействия занятости населения.

5. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения осуществляет мероприятия по организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов, в том числе:

1) участвует в подготовке предложений для включения мер по организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов в региональную программу мероприятий по содействию занятости населения;

2) осуществляет информационное обеспечение в сфере сопровождаемого содействия занятости инвалидов;

3) организует взаимодействие участников мероприятий по сопровождаемому содействию занятости инвалидов в целях оказания им помощи в освоении трудовых обязанностей;

4) утверждает порядок осуществления деятельности по сопровождаемому содействию занятости инвалидов;

5) организует проведение мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию инвалидов, являющихся безработными, в соответствии со статьей 23 настоящего Закона;

6) устанавливает сроки осуществления работодателем мероприятий по сопровождаемому содействию занятости инвалида с учетом рекомендаций индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида в зависимости от уровня его профессиональной подготовки, индивидуальных способностей и опыта предыдущей профессиональной деятельности.

6. Участниками мероприятий по оказанию инвалидам помощи в формировании с учетом его потребности маршрута передвижения могут быть организации независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содействию трудоустройству и подбору персонала на основании договоров, заключаемых с органами службы занятости населения.

7. Наставником, осуществляющим сопровождаемое содействие занятости инвалида, работодателем может быть определен работник организации – работодателя с его согласия, который оказывает сопровождаемому инвалиду помощь по следующим направлениям:

содействуют в освоении трудовых обязанностей, вытекающих из технологической документации, должностной инструкции (при ее наличии);

вносит работодателю предложения по вопросам, связанным с созданием инвалиду условий доступности к рабочему месту и его дополнительного оснащения с учетом имеющихся у инвалида ограничений жизнедеятельности.»;

5) пункт 7 статьи 15 дополнить словами «, а также осуществляют взаимодействие с работодателями по вопросам создания рабочих мест для инвалидов.»;

б) в статье 16.1:

а) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1 Информация об инвалидах, нуждающихся в трудоустройстве, и о принятых мерах по содействию занятости инвалидов в соответствии с мероприятиями, включенными в индивидуальные программы реабилитации или абилитации инвалидов, включая мероприятия по организации сопровождаемого содействия их занятости и по созданию для них специальных рабочих мест, ведется в специальной подсистеме регистра получателей государственных услуг в сфере занятости из числа инвалидов в соответствии с перечнем сведений и порядком ведения специальной подсистемы регистра получателей государственных услуг в сфере занятости

из числа инвалидов, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти.»;

б) пункт 3 дополнить подпунктами 5 – 7 следующего содержания:

«5) сведения о рабочих местах, созданных или выделенных для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

б) сведения о трудоустройстве инвалидов на рабочие места, созданные или выделенные для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

7) сведения об инвалидах, которым представлена (предоставляется) помощь в рамках осуществления сопровождаемого содействия их занятости.»;

7) подпункт 6 пункта 4 статьи 16.2 дополнить словами «, о рабочих местах для инвалидов с изложением информации о созданных условиях для трудовой деятельности инвалидов»;

8) в статье 22:

а) в пункте 1:

абзац четвертый после слов «незанятых инвалидов» дополнить словами «на специально созданные или»;

б) в пункте 1.1:

абзац первый после слов «содействию занятости населения,» дополнить словами «в том числе по осуществлению сопровождаемого содействия занятости инвалидов,»;

9) главу IV дополнить статьей 24.1 следующего содержания:

«Статья 24.1 Особенности организации содействия занятости инвалидов

1. При осуществлении мер по содействию занятости инвалидов органами службы занятости с участием работодателей обеспечивается:

индивидуальный подход при осуществлении мер содействия занятости;

осуществление мониторинга закрепляемости инвалидов на созданных или выделенных рабочих местах для их трудоустройства в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов.

2. После получения в порядке, предусмотренном законодательством о социальной защите инвалидов, из федерального учреждения медико-социальной экспертизы выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, содержащей рекомендации о показанных (противопоказанных) видах трудовой деятельности инвалида, другую необходимую информацию, в том числе о наличии согласия инвалида на проведение с ним консультаций по содействию его занятости, орган службы занятости населения:

1) анализирует базу вакансий и проводит необходимые консультации с работодателями для подбора возможных предложений по трудоустройству инвалида;

2) осуществляет взаимодействие с инвалидом с целью уточнения его пожеланий и готовности к реализации мер по трудоустройству, информирования его об имеющихся возможностях содействия занятости;

3) организует взаимодействие инвалида с представителем работодателя;

4) организует с учетом рекомендуемых в индивидуальной программе реабилитации или абилитации показанных (противопоказанных) видов трудовой деятельности сопровождаемое содействие занятости нуждающимся в нем инвалидам, включая возможность получения помощи наставника;

5) оказывает работодателям методическую помощь по обеспечению условий для осуществления сопровождаемого содействия занятости инвалидов;

6) предоставляет с учетом потребностей работодателей государственную услугу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию инвалидов из числа безработных граждан.

3. Согласие инвалида на проведение с ним мероприятий по содействию его занятости может быть направлено им в орган службы занятости с использованием возможностей «личного кабинета» в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов».

4. В случае получения выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, содержащей информацию об отсутствии у инвалида возможности продолжать трудовую деятельность по прежней специальности (профессии), орган службы занятости направляет ему информацию о порядке и условиях получения государственных услуг по профессиональному обучению или дополнительному профессиональному образованию и содействию в поиске подходящей работы по другой профессии, специальности.».

10) В статье 25:

пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«осуществления мероприятий по сопровождаемому содействию занятости инвалида путем приспособления с учетом его потребностей маршрута передвижения по территории организации, обеспечения доступности для него необходимых служебных помещений и информации, оснащения (оборудования) специального рабочего места, оказания помощи в организации труда при дистанционной работе и работе на дому, определение особенностей распорядка рабочего дня с учетом требований трудового законодательства, закрепления при необходимости наставника.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

В.ПУТИН



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - законопроект) предусматривается внести изменения в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1) в целях определения правового механизма реализации органами службы занятости дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов, необходимость которых обусловлена тем, что некоторые инвалиды трудоспособного возраста нуждаются в связи с ограничениями жизнедеятельности в организационной помощи при решении задач по трудоустройству, профессиональному обучению, закреплению на рабочих местах.

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 31 Плана, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 года № 1506-р, а также пунктом 11 Плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 983-р.

В настоящее время законодательством определен механизм оценки федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы ограничений жизнедеятельности инвалидов и показанных (противопоказанных) им видов трудовой деятельности с учетом этих ограничений.

Однако механизм последующих активных действий органов службы занятости по определению и реализации дополнительных мер по содействию занятости инвалидов и оказания им помощи в трудоустройстве в Законе Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1, регулирующем деятельность государственной службы занятости населения, не установлен. Это приводит к тому, что значительная часть инвалидов трудоспособного

возраста не получают после установления инвалидности эффективного содействия в трудоустройстве с учетом их потребностей в помощи, оказание которой предусмотрено статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Заявительный механизм и действующие меры содействия занятости граждан, приемлемые по отношению к лицам, не имеющим ограничений жизнедеятельности, являются недостаточными для трудоустройства и закрепления некоторых инвалидов на рабочем месте в тех случаях, когда они не получают действенной помощи со стороны органов службы занятости.

Это подтверждается статистическими данными о результатах трудоустройства инвалидов.

По состоянию на 1 сентября 2016 года осуществляло трудовую деятельность всего 25,3% инвалидов трудоспособного возраста, что значительно ниже аналогичного показателя в европейских странах.

Незначительными являются показатели эффективного содействия в трудоустройстве инвалидов, оказываемого органами службы занятости. В органы службы занятости в 2014-2015 годах обратились 17,9% от числа инвалидов, искавших в этот период работу. Самостоятельно, по данным Росстата, в 2015 году осуществляли поиск работы 82,1% инвалидов.

Основными причинами недостаточной эффективности работы органов службы занятости по содействию в трудоустройстве инвалидов являются:

отсутствие в Законе Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 норм, обязывающих органы службы занятости организовывать оказание помощи в трудоустройстве лицам, утратившим свое место работы в связи с наиболее тяжелыми расстройствами функций организма, которые привели к инвалидности, и не обратившимися, по разным причинам, в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве;

отсутствие правовых норм, определяющих механизмы организации органами службы занятости сопровождаемого содействия занятости тем нуждающимся в нем инвалидам, для которых является затруднительным самостоятельное овладение без посторонней помощи профессиональными знаниями, умениями и навыками на новой работе;

отсутствие полномочий федеральных и региональных органов исполнительной власти в области содействия занятости по определению порядка оказания инвалидам помощи по сопровождаемому содействию их занятости.

Указанные недостатки правового регулирования занятости инвалидов не позволяют в полной мере обеспечить реализацию статьи 27 Конвенции о правах инвалидов, предусматривающей обязанность государств-участниц Конвенции принимать, в том числе в законодательном порядке, надлежащие меры, направленные на:

обеспечение инвалидам возможности для осуществления трудовых прав наравне с другими (подпункт с);

наделение инвалидов возможностью эффективного доступа к службам трудоустройства (подпункт d);

оказание инвалидам помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы (подпункт e);

обеспечение инвалидам условий по приспособлению рабочего места (подпункт i).

Анализ данных обязательных для исполнения норм Конвенции позволяет оценить как недостаточные для инвалидов меры содействия занятости, которые предусмотрены Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года. Из норм Конвенции вытекает необходимость оказания им помощи в трудоустройстве, которая в силу различия имеющихся у инвалидов ограничений жизнедеятельности, должна быть индивидуализированной, а в отдельных случаях и представляться конкретными лицами, именуемыми в Конвенции помощниками или посредниками. В законодательных актах субъектов Российской Федерации данная практика определяется термином «наставничество», который применяется и в законопроекте.

В связи с вышеизложенным законопроектом предполагается внесение в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 норм, предусматривающих:

определение особенностей организации занятости инвалидов, предусматривающих инициативный характер действий органов службы

занятости по оказанию инвалидам помощи и содействия в поиске и сохранении работы;

представление федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в органы службы занятости информации о показанных (противопоказанных) видах трудовой деятельности, о наличии у инвалида желания и согласия на проведение с ним органами службы занятости мероприятий по подбору подходящей работы, оказанию ему при необходимости сопровождаемого содействия занятости (с оформлением результатов этих консультаций в соответствующем разделе индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида);

установление сопровождаемого содействия занятости отдельным инвалидам для оказания им индивидуальной помощи в создании и реализации дополнительных условий по трудоустройству и осуществлению трудовой деятельности, организуемого органами службы занятости путем предоставления вновь вводимой государственной услуги;

установление органам государственной власти полномочий на:

- утверждение порядка осуществления деятельности по сопровождаемому содействию занятости инвалидов;

- издание методических рекомендаций по реализации мер содействия и помощи в трудоустройстве инвалидов, включая организацию сопровождаемого содействия их занятости (Минтруду России).

В целях повышения объективности в оценке деятельности органов службы занятости по оказанию инвалидам содействия в трудоустройстве предусматривается полномочие Минтруда России по установлению показателей эффективности их деятельности в этом отношении и осуществление ежегодного анализа полученных результатов. Необходимость такой работы обусловлена значительной дифференциацией (более чем в 2 раза) показателей занятости инвалидов трудоспособного возраста: от 16,8% в Республике Карелия до 34,2% в Белгородской области.

Правовыми нормами, введенными Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в

связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», предусмотрен механизм информационного взаимодействия между федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и органами службы занятости, позволяющий последним оперативно получать необходимую информацию о лицах, нуждающихся, по мнению учреждения медико-социальной экспертизы, в содействии и помощи по их трудоустройству, об ограничениях их жизнедеятельности и рекомендуемых (показанных и противопоказанных) в связи с этим видах трудовой деятельности. Предусмотренные законопроектом новые нормы позволяют, в случае согласия инвалида, органам службы занятости осуществлять в инициативном порядке необходимые консультации с лицом, которому установлена инвалидность, по поводу оказания ему мер содействия и помощи в трудоустройстве, включая меры по организации сопровождаемого содействия занятости.

Кроме того, в целях информационного обеспечения деятельности органов службы занятости по организации сопровождаемого содействия занятости законопроектом вводится ряд дополнений в статью 16.1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «Регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения», в части уточнения механизма информационного взаимодействия органов службы занятости с работодателями.

Законопроектом не устанавливаются новые расходные полномочия субъектов Российской Федерации, а уточняется механизм реализации органами службы уже возложенного на них полномочия по оказанию содействия в занятости инвалидов. При этом вводимая услуга по организации сопровождаемого содействия занятости некоторых нуждающихся в нем инвалидов является одной из форм имеющегося в действующем законодательстве полномочия органов службы занятости по содействию занятости инвалидов.

В этом смысле оказание инвалидам помощи в преодолении барьеров при получении услуг наравне с другими лицами вытекает из аналогичной нормы статьи 27 Конвенции о правах инвалидов и содержится в статье 15

Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В связи с этим включение в законопроект положения об организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов направлено на приведение законодательства о занятости в соответствие с Конвенцией и базовым законодательным актом в сфере социальной защиты инвалидов. Такая работа уже проведена в 2014 году путем внесения изменений в 25 других федеральных законодательных актов при принятии Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ. Данным законопроектом такое изменение вносится в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В законопроекте отсутствуют нормы, дублирующие положения Трудового кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Вводимые им положения не выходят за рамки предмета правового регулирования Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1.

Законопроектом предусматривается предоставление государственной услуги по организации сопровождаемого содействия занятости не всем инвалидам, а только тем из них, которым это рекомендовано в связи со значительными ограничениями жизнедеятельности решением органа службы занятости. Определение лиц, которым необходимо ее оказание, осуществляется органом службы занятости в соответствии с содержащимися в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида показанными (противопоказанными) видами трудовой деятельности. Принятие решения об объеме и условиях предоставления данной государственной услуги также возложено на органы службы занятости. Ее оказание будет осуществляться в порядке, утверждаемом уполномоченным на это органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере занятости с учетом общефедеральных методических рекомендаций, принимаемых Минтрудом России.

В связи с вышеизложенным в законопроекте отсутствуют предпосылки:

для правовой неопределенности персонального состава той категории инвалидов, которая получает право на услугу по сопровождаемому содействию занятости;

для возложения на органы службы занятости задач, превышающих их организационно – штатные возможности.

Проведенные в 2011-2015 годах пилотные мероприятия по апробации данной услуги, предоставляемой рядом негосударственных организаций, а также опыт использования в этих целях наставничества в Воронежской и ряде других областей, показывает, что услуга по сопровождаемому содействию занятости может реально потребоваться 7-8% инвалидов от числа лиц трудоспособного возраста, впервые признаваемых в текущем году инвалидами (в 2016 году впервые признаны инвалидами 313 тысяч человек).

Таким образом, численность получателей услуги по организации сопровождаемого содействия занятости из числа инвалидов трудоспособного возраста может ежегодно составить около 22 тысяч человек (в среднем по 200-250 человек в одном субъекте Российской Федерации и на 30 % менее, чем по 1 инвалиду на одного сотрудника в течении года).

В общем объеме предоставляемых ими услуг, обязанности по организации сопровождаемого содействия занятости инвалида оценочно составят не более 0,7%. В связи с вышеизложенным предусматриваемые законопроектом мероприятия по сопровождаемому содействию занятости и оказанию помощи инвалидам в трудоустройстве представляется возможным осуществить за счет имеющейся штатной численности органов службы занятости. Перечень полномочий региональных органов службы занятости (статья 7.1-1 Закона) законопроектом не расширяется, кроме возложения на них одной государственной услуги (организация сопровождаемого содействия занятости инвалидов).

Финансовое обеспечение расходов средств региональных бюджетов на реализацию мер, предусматриваемых законопроектом, учитывая небольшое количество инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии занятости, может быть осуществлено за счет оптимизации расходования

средств, предусматриваемых в бюджетах субъектов Российской Федерации на меры активной политики занятости.

В таблице (приложение № 2) приведены расчеты, подтверждающие, что общий объем необходимых для этого средств, исходя из среднего показателя стоимости 1 государственной услуги в сфере занятости (578 рублей), составит около 12 миллионов рублей в год по всем регионам Российской Федерации.

Данные расходы учтены в субсидиях бюджетам Российской Федерации, предусматриваемых таблицей № 50 приложения № 41 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в объеме 928,2 млн. рублей на период 2017 – 2018 годов. В 2019-2020 годах предполагается оказывать финансовую поддержку бюджетам субъектов Российской Федерации в сфере трудоустройства инвалидов в рамках мероприятия Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы – «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов».

Кроме того для обучения специалистов органов службы занятости особенностям организации работы с инвалидами, в том числе по организации сопровождаемого содействия занятости, на период освоения норм законопроекта предусмотрены финансовые средства в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы.

Расходы, связанные с оказанием инвалидам социально – трудовых услуг, в том числе по их трудоустройству и по содействию в их передвижении к месту работы, предусматриваются в бюджетах субъектов Российской Федерации в расходах на содержание учреждений социального обслуживания (пункт 5 Примерного перечня социальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236).

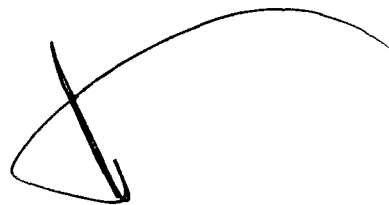
Законопроектом не предусматривается введение каких-либо дополнительных мер по социальной поддержке безработных граждан из

числа инвалидов, в связи с чем, новых расходных обязательств Российской Федерации в связи с его принятием не возникает.

Текст законопроекта был размещен на официальном портале раскрытия правовой информации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для прохождения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы, полученное замечание учтено в тексте пояснительной записки.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект согласован с органами исполнительной власти всех субъектов Российской Федерации, с Минэкономразвития России и Минфином России. На него получена оценка регулирующего воздействия, содержащая вывод Минэкономразвития России об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»¹

Законопроектом предусматривается установить механизм реализации уже возложенного действующей редакцией Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон) на органы службы занятости полномочия по реализации региональных программ содействия занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к числу которых абзацем шестым пункта 2 статьи 5 Закона отнесены инвалиды.

Проведенные в 2011-2015 годах пилотные мероприятия по апробации данной услуги, предоставляемой рядом негосударственных организаций, а также опыт использования в этих целях наставничества в Воронежской и ряде других областей, показывает, что услуга по сопровождаемому содействию занятости может реально потребоваться 7-8 % инвалидов от числа лиц трудоспособного возраста, впервые признаваемых в текущем году инвалидами (в 2016 году их численность составила 313 тысяч человек).

Таким образом количество ежегодно оказываемых услуг и инвалидов, которые могут признаваться нуждающимся в получении государственной услуги по сопровождаемому содействию занятости, из числа лиц трудоспособного возраста, ставших в текущем году инвалидами, может ежегодно составить в среднем 22 тысячи человек (в среднем по 200-250 человек в одном субъекте Российской Федерации).

При общей численности работников органов службы занятости 32 тысячи человек дополнительная нагрузка на одного работника по организации предоставления данной услуги в связи с принятием законопроекта составит менее одного инвалида в год.

Исходя из общей нагрузки по содействию занятости всем инвалидам, приходящейся на одного работника органов службы занятости – в среднем по

¹ Далее – законопроект.

119 инвалидов, увеличение этой нагрузки менее чем на одного инвалида в год для каждого сотрудника составит менее 0,7 %.

Таким же незначительным (не более 0,3 %) будет прирост оказываемых органами службы занятости государственных услуг в связи с организацией сопровождаемого содействия занятости инвалидов (22-25 тысяч новых услуг от 8 млн. таких услуг, ежегодно оказываемых ими в настоящее время).

В законопроекте отсутствуют предпосылки:

для правовой неопределенности персонального состава инвалидов-получателей государственной услуги по сопровождаемому содействию занятости;

для возложения на органы службы занятости задач, превышающих их организационно – штатные возможности, т.к. получателей этой услуги будут определять сами органы службы занятости.

В связи с изложенным предусматриваемые законопроектом нормы по организации сопровождаемого содействия занятости представляется возможным осуществить за счет оптимизации работы органов службы занятости без увеличения их штатной численности.

Перечень полномочий региональных органов службы занятости (статья 7.1-1 Закона) законопроектом не дополняется. Законопроектом вводится не новое полномочие (содействие занятости инвалидов осуществлялось и ранее), а уточняется механизм исполнения ранее установленного полномочия путем введения государственной услуги по сопровождаемому содействию занятости нуждающихся в нем инвалидов.

Финансовое обеспечение расходов средств региональных бюджетов на реализацию мер, предусматриваемых законопроектом, учитывая небольшое количество инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии занятости, может быть осуществлено за счет оптимизации расходования средств, предусматриваемых в бюджетах субъектов Российской Федерации на меры активной политики занятости.

Общий объем необходимых для этого средств, исходя из среднего показателя стоимости 1 государственной услуги в сфере занятости (578 рублей), составит около 12 миллионов рублей в год по всем регионам Российской Федерации.

Данные расходы учтены в субсидиях бюджетам Российской Федерации, предусматриваемых таблицей № 50 приложения № 41 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в объеме 928,2 млн. рублей на период 2017 – 2018 годов.

В 2019-2020 годах предполагается оказывать финансовую поддержку бюджетам субъектов Российской Федерации в сфере трудоустройства инвалидов в рамках мероприятия Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы – «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов».

Кроме того для обучения специалистов органов службы занятости особенностям организации работы с инвалидами, в том числе по организации сопровождаемого содействия занятости, на период освоения норм законопроекта предусмотрены финансовые средства в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы.

Расходы, связанные с оказанием инвалидам социально – трудовых услуг, в том числе по их трудоустройству и по содействию в их передвижении к месту работы, предусматриваются в бюджетах субъектов Российской Федерации в расходах на содержание учреждений социального обслуживания (пункт 5 Примерного перечня социальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236).

Законопроектом не предусматривается введение каких-либо дополнительных мер по социальной поддержке безработных граждан из числа инвалидов, в связи с чем, новых расходных обязательств Российской Федерации в связи с его принятием не возникает.

Текст законопроекта был размещен на официальном портале раскрытия правовой информации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для прохождения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы, полученное замечание учтено в тексте пояснительной записки.

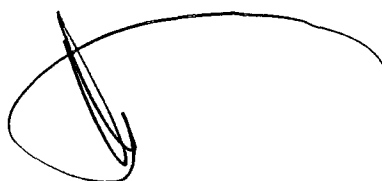
Законопроект согласован с органами исполнительной власти всех субъектов Российской Федерации, с Минэкономразвития России и Минфином России. На него получена оценка регулирующего воздействия, содержащая вывод Минэкономразвития России об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других актов федерального законодательства.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного правового акта	Краткое описание проекта нормативного правового акта	Исполнители, соисполнители	Примерный срок начала подготовки проекта нормативного правового акта
1.	Приказ Минтруда России о внесении изменений в Порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их формы, утвержденный приказом Минтруда России от 31 июля 2015 года № 528н	Необходимость внесения сведений обусловлена установлением законопроектом новой нормы (абзац шестой пункта 9), предусматривающей, что в орган службы занятости поступает выписка из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, содержащая информацию о согласии инвалида на проведение с ним консультаций по содействию его занятости. В связи с этим в форму индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида необходимо внести изменение, позволяющее учесть данное законодательное требование	Включение в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида сведений о его согласии на проведение с ним консультаций органом службы занятости по содействию его занятости	Минтруд России	Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу

- | | | | | |
|---|--|--|----------------|---|
| 2. Приказ Минтруда России об утверждении методических рекомендаций по организации и осуществлению сопровождаемого содействия занятости | Принятие методических рекомендаций необходимо с целью определения рамочных условий для оказания методической помощи регионам в установлении соответствующих принципу равнодоступных для всех граждан, независимо от региона, порядков осуществления сопровождаемого содействия занятости инвалидов и оказания им помощи в преодолении барьеров, мешающих освоению ими новых трудовых обязанностей и закреплению на новых рабочих местах | Установление рамочных условий для определения регионами порядков осуществления сопровождаемого содействия занятости инвалидов и оказания им помощи в преодолении барьеров, мешающих освоению ими новых трудовых обязанностей и закреплению на новых рабочих местах | Минтруд России | Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу |
| 3. Приказ Минтруда России об утверждении показателей эффективности деятельности органов службы занятости по вопросам содействия занятости инвалидов | Необходимость установления критериев оценки эффективности деятельности органов службы занятости обусловлена стремлением законодателя определить единые критерии эффективности, позволяющие объективно оценивать деятельность органов службы занятости по содействию занятости инвалидов. В настоящее время в связи с отсутствием таких показателей отсутствует возможность сравнительной оценки деятельности органов службы занятости по данному вопросу | Установление критериев оценки эффективности деятельности органов службы занятости по вопросам содействия занятости инвалидов | Минтруд России | Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу |

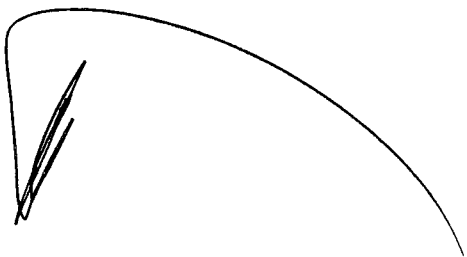
4. Приказ Минтруда России о внесении изменений в приказ Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 8 ноября 2010 года № 972н «О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей), включая порядок, сроки и форму представления в них сведений»

Необходимость внесения изменений в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения вызвана вносимыми законопроектом в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» новыми статьями 13.1 и 24.1, предусматривающими осуществление органами службы занятости мероприятий по оказанию содействия занятости инвалидов, в том числе организации сопровождаемого содействия их занятости. Для осуществления этих мероприятий органы службы занятости нуждаются в дополнительных видах информации, которую они должны получать из вновь вводимых в регистр разделов.

Определение источников получения информации о принимаемых мерах по организации сопровождаемого содействия занятости, о закрепляемости инвалидов на рабочих местах и о проблемных вопросах в организации данной работы

Минтруд России
Роструд

Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу



**Сводка информации об учете предложений по итогам общественного обсуждения
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации», * представленных РСПП**

ID проекта: 02/04/01-17/00061108

Даты проведения общественного обсуждения: 16.01.2017-27.01.2017

№	Предложения участника общественного обсуждения	Результат рассмотрения разработчиком позиций участников общественного обсуждения (учтено/ не учтено)	Комментарии разработчика
1	<p>Законопроект содержит нормы, которые тесно связаны с коррупционными рисками и необоснованно увеличивают финансовые затраты бизнеса, связанные с социальной защитой инвалидов.</p> <p>Так, согласно пп. 4 п. 4 проектируемой статьи 13.1 уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения утверждает порядок осуществления деятельности по сопровождаемому содействию занятости инвалидов.</p> <p>Считаем, что передача полномочий по установлению порядка осуществления деятельности по сопровождаемому содействию занятости инвалидов на уровень субъектов будет способствовать как необоснованной дифференциации в зависимости от места жительства инвалида, неравенству в подходах к социальной защите инвалидов в зависимости от субъекта Российской Федерации, так и возложению дополнительных избыточных обязанностей на работодателей в различных субъектах Российской Федерации.</p>	Учтено	<p>В текст законопроекта включена норма, устанавливающая полномочие Минтруду России принимать методические рекомендации по осуществлению сопровождаемого содействия занятости инвалидов, что позволит избежать неравенства в подходах к определению порядков сопровождаемого содействия занятости инвалидов и чрезмерного увеличения расходов функций работодателей, которые к тому же определяются законопроектом, а не порядком.</p> <p>Порядок осуществления деятельности по сопровождаемому содействию занятости инвалидов не может быть принят федеральным органом исполнительной власти, так как сопровождаемое содействие занятости является одним из видов активной политики занятости, которая, в свою очередь, является исключительным полномочием субъекта Российской Федерации.</p>

*Далее законопроект. Законопроект разработан в соответствии с пунктом 31 Плана мероприятий по реализации Концепции создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 года № 1506-р.

2	<p>Пп. 1 п. 4 проектируемой статьи 13.1 после слова «осуществляет» необходимо дополнить словами «и финансирует». В противном случае обязанности по финансированию мероприятий по организации сопровождаемого содействия занятости инвалидов могут быть без достаточного основания возложены на работодателей, что не исключено, учитывая положения п. 2 проектируемой статьи 13.1, согласно которым орган службы занятости наделен полномочиями по принятию решения об осуществлении указанного сопровождаемого содействия, субъектом же наделяемым обязанностью по выполнению указанного решения, как это следует из п. 5 данной статьи, является работодатель.</p>	Учтено	<p>1. В действующей редакции статьи 7.1-1 (в пункте 12 части 1) Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» * предусмотрено, что одним из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости относится «12) формирование средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения».</p> <p>В связи с этим озабоченность тем, что финансирование новых норм может быть возложено на работодателя, необоснованно.</p> <p>2. Введение «сопровождаемой занятости инвалидов» не приведет к дополнительным расходам средств бюджетов субъектов Российской Федерации и работодателей. Законопроектом предусматривается установить механизм реализации уже возложенного действующей редакцией Закона на органы службы занятости полномочия по реализации региональных программ содействия занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к числу которых абзацем шестым пункта 2 статьи 5 Закона отнесены инвалиды.</p> <p>Проведенные в 2011-2015 годах пилотные мероприятия по апробации данной услуги, предоставляемой рядом негосударственных организаций, а также опыт использования в этих целях наставничества в Воронежской и ряде других областей, показывает, что услуга по сопровождаемому содействию занятости может реально потребоваться 7-8% инвалидов от числа лиц трудоспособного возраста, впервые признаваемых в текущем году инвалидами (в 2015 году их численность составила 325 тысяч человек).</p> <p>Количество ежегодно оказываемых услуг по сопровож-</p>
---	--	--------	---

*Далее Закон.

			<p>даемому содействию занятости инвалидам трудоспособного возраста может ежегодно составить 22-25 тысяч (в среднем по 200-250 человек в одном субъекте Российской Федерации). От общей ежегодной численности оказываемых услуг в сфере занятости в среднем 8 млн. человек дополнительный объем вновь введенных услуг составляет около 0,3% от их общего числа.</p> <p>Таким образом предусматриваемые законопроектом мероприятия по сопровождаемому содействию занятости и оказанию помощи инвалидам в трудоустройстве представляется возможным осуществить за счет перераспределения штатной численности органов службы занятости без увеличения их численности дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.</p>
3	<p>Для части понятий, вводимых в законопроекте, не приводятся определения. Например, отсутствует определение термина «квотируемые рабочие места», используемый в пп. 6 пп. 6 п. 8 ст. 1 законопроекта.</p>	<p>Не учтено, так как вопрос относится к предмету правового регулирования другого законодательного акта</p>	<p>Нормы, регулирующие вопросы квотирования рабочих мест для инвалидов, уже содержатся в статье 20-21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».</p>
4	<p>Проект содержит недостаточно ясные формулировки. Например, согласно проектируемой статье 24.1 (п. 11 ст. 1 законопроекта) при осуществлении мер по содействию занятости инвалидов органами службы занятости с участием работодателей обеспечивается инициативный характер мер по трудоустройству инвалидов. Однако, не ясно, кто именно (инвалид, работодатель, орган службы занятости) и в каком направлении должен и (или) может проявить инициативу.</p>	<p>Учтено</p>	<p>При доработке законопроекта по предложениям регионов из проектируемой статьи 24.1 исключено положение об инициативном характере мер по трудоустройству инвалидов. В то же время, по смыслу, во вводимой законопроектом статье 24.1 определен порядок принятия органами службы занятости мер по трудоустройству инвалидов.</p>

5	<p>Согласно п. 8 проектируемой статьи 13.1 наставником, осуществляющим меры по сопровождаемому содействию занятости инвалида, может быть определен работник организации, который, в частности, вносит работодателю предложения по вопросам, связанным с созданием инвалиду условий доступности к рабочему месту. Из данной формулировки не ясно, кто именно вправе определять наставника: работодатель или орган службы занятости.</p>	Учтено	<p>Редакция законопроекта доработана.</p> <p>Пунктом 8 проектируемой статьи 13.1 предусматривается, что наставником, осуществляющим сопровождаемое содействие занятости инвалида, <u>работодателем</u> может быть определен работник организации – работодателя с его согласия, который оказывает сопровождаемому инвалиду помощь по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> содействуют в освоении трудовых обязанностей, вытекающих из технологической документации, должностной инструкции (при ее наличии); вносит работодателю предложения по вопросам, связанным с созданием инвалиду условий доступности к рабочему месту и его дополнительного оснащения с учетом имеющихся у инвалида ограничений жизнедеятельности; способствует формированию толерантного отношения к инвалиду со стороны других взаимодействующих с ним работников. <p>При этом наставником, осуществляющим оказание инвалиду помощи по формированию с учетом его потребности маршрута передвижения до места работы, <u>органом службы занятости</u> может быть определен работник негосударственной организации, уставными документами которой предусмотрена эта деятельность, по согласованию с данной организацией.</p>
6	<p>Из п. 7 проектируемой статьи 13.1 не следует, какие обязанности для организации (работодателя) влечет присвоение статуса участника мероприятий по оказанию инвалидам помощи в формировании с учетом его потребности маршрута передвижения до места работы, кто вправе возложить данный статус на работодателя, а также степень обязательности указанных предложений наставника для работодателя.</p>	Учтено	<p>Данные вопросы, в том числе функции каждого участника мероприятий по сопровождаемому содействию занятости, урегулированы в доработанной редакции законопроекта (ст. 13.1).</p> <p>На работодателя формирование маршрута передвижения инвалида до работы доработанной редакцией законопроекта не возлагается.</p>

7	<p>Из п. 12 * ст.1 законопроекта необходимо исключить слова «, оснащения (оборудования) специального рабочего места», поскольку обязанность создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов уже законодательно возложена на работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов (ст. 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).</p>	Не учтено	<p>Повторное упоминание уже установленной работодателю функции по оснащению (оборудованию) специального рабочего места не влечет возложение на него новых обременений. Вместе с тем, определяя в статье 25 «Содействие работодателей в обеспечении занятости населения» Закона, условия для осуществления сопровождаемого содействия занятости инвалидов, создаваемые с участием работодателей, необходимо указать и условия для оснащения (оборудования) специального рабочего места для инвалида.</p>
8	<p>В законопроекте не отражены механизмы возможного участия некоммерческих волонтерских организаций в качестве наставников.</p> <p>Представляется целесообразным включить указанные организации в число участников мероприятий по оказанию инвалидам помощи в формировании маршрута передвижения до места работы (п. 7 проектируемой статьи 13.1).</p>	Не учтено	<p>Деятельность волонтерских организаций регулируется другими законодательными актами и не является предметом правового регулирования законодательства о занятости.</p>
9	<p>Целесообразно также предусмотреть выделение квот для инвалидов в целях их трудоустройства в органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальные органы.</p>	Учтено	<p>Органы государственной власти являются, по смыслу Трудового кодекса Российской Федерации, организацией – работодателем. Кроме того регулирование отношений, связанных с квотированием, осуществляется другим законодательным актом (о социальной защите инвалидов).</p> <p>Для его совершенствования в настоящее время разрабатывается другой законопроект, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».</p>
010	<p>Согласно ст. 7.2 Закона о занятости в содействии занятости населения вправе участвовать также органы</p>	Не учтено	<p>На органы местного самоуправления Законом не возложены конкретные полномочия. В связи с этим отсутствуют</p>

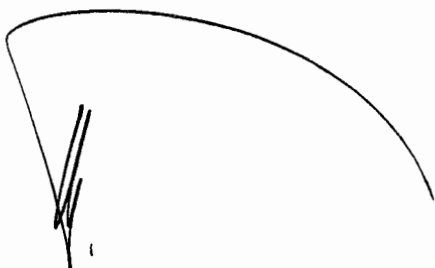
* В доработанной редакции является пунктом 11 статьи 1 законопроекта.

	<p>местного самоуправления. В связи с этим предлагаем вносимый законопроект п. 21 п. 3 ст. 7 Закона о занятости после слов «органами государственной власти,» дополнить словами «органами местного самоуправления».</p> <p>Ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) выделяет два вида юридических лиц (коммерческие и некоммерческие организации) и устанавливает их закрытый перечень. В целях приведения текста законопроекта в соответствие ГК РФ предлагается слова «общественными объединениями, некоммерческими и иными организациями» заменить словами «коммерческими и некоммерческими организациями».</p>		<p>правовые основания для их включения в предлагаемую новую норму законопроекта.</p>
011	<p>Из нормы, приведенной в п. 2 ст. 13.1, вводимой законопроектом в Закон о занятости, следует, что сопровождаемое содействие занятости инвалидов осуществляется только в случае, если инвалид работает на территории работодателя. Вместе с тем Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) предусматривает возможность заключения трудового договора о выполнении работы на дому (глава 49 ТК РФ) и трудового договора о дистанционной работе, под которой понимается выполнение работником работы вне места нахождения работодателя (стационарного рабочего места) посредством сети «Интернет» (глава 49¹ ТК РФ).</p> <p>В ряде случаев работнику-инвалиду может в большей степени подойти надомная или дистанционная работа, что не исключает необходимости в сопровождаемом содействии занятости. Самостоятельная работа требует особых навыков самоорганизации, распределения рабочего времени и времени отдыха. Кроме того, при надомной или дистанционной работе инвалид также нуждается в обучении правилам пользования оборо-</p>	Учтено	<p>Предлагаемое положение включено в проектируемые нормы законопроекта, непосредственно регулирующие этот вид помощи инвалиду (в т.ч. в проектируемую статью 13.1).</p>

	<p>дованием, получении необходимой информации и т.п.</p> <p>В связи с этим предлагается п. 2 ст. 13.1 после слов «специального рабочего места,» дополнить словами «организации труда при дистанционной работе и работе на дому».</p>		
012	<p>Поскольку рассматриваемым пунктом предусматривается возможность возложения обязанностей наставника на работника организации-работодателя, то считаем, что необходимо определить условия осуществления наставничества. Возможны следующие варианты:</p> <p>1) на общественных началах (без оплаты). В этом случае необходимо не только согласие самого работника, но и работодателя, поскольку наставничество будет осуществляться в рабочее время, а значит за счет исполнения основных трудовых обязанностей;</p> <p>2) на условиях совмещения в порядке ст. 60.2 ТК РФ (на основании письменного соглашения в рамках рабочего времени наряду с основной работой и с определенной доплатой). В данном случае необходимо определить, на кого будут возложены расходы по выплате указанной доплаты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - полностью за счет средств работодателя; - компенсация работодателю расходов за счет бюджетных средств; - частично за счет средств работодателя и в остальной части из бюджетных средств; <p>3) регламентация наставничества как исполнения общественных обязанностей в соответствии со ст. 170 ТК РФ с освобождением от основной работы и выплатой органами службы занятости компенсации.</p> <p>В соответствии с трудовым законодательством, трудовые обязанности работника устанавливаются трудовым договором, должностной инструкцией, локальными нормативными актами (приказами, положениями,</p>	Не учтено	<p>Определение условий осуществления наставничества не может быть предметом правового регулирования законодательного акта о занятости населения.</p>

	<p>инструкциями и т.д.).</p> <p>В связи с этим абз. второй п. 8 ст. 13.1, вводимой законопроектом в Закон о занятости, предлагается изложить в следующей редакции: «оказывает ему помощь в освоении трудовых обязанностей, вытекающих из трудового договора, должностной инструкции (при ее наличии), локальных нормативных актов, технологической документации».</p> <p>С учетом вышеприведенного обоснования к пункту 2 статьи 13.1, вводимой законопроектом в Закон о занятости, предлагается дополнить приведенный в пункте 8 статьи 13.1 перечень абзацем следующего содержания: «оказывает помощь в организации труда при дистанционной работе и работе на дому (в случае заключения соответствующего договора)».</p>		
013	<p>Поскольку основной целью законопроекта является установление инициативного характера действий органов службы занятости по оказанию инвалидам помощи и содействия в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы, то целесообразно предусмотреть контроль органов службы занятости с участием работодателей за потерей работы любыми инвалидами, а не только трудоустроенными в порядке выполнения квоты.</p> <p>Кроме того, законопроект предусматривает дополнение абз. 3 п. 3 ст. 25 Закона о занятости нормой, обязывающей работодателя ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о расторжении трудовых договоров с работниками-инвалидами (не ограничиваясь только лицами, трудоустроенным в порядке выполнения квоты для приема на работу).</p> <p>В связи с этим предлагаем в п. 1 ст. 24.1 слова «трудоустроенным в порядке выполнения квоты для приема на работу инвалидов» исключить.</p>	Учтено	<p>Указанные слова включены в норму пункта 1 статьи 25 Закона.</p> <p>В абзаце 4 пункта 1 проектируемой статьи 24.1 норма об <u>контроле</u> за потерей работы инвалидов заменена нормой об осуществлении <u>мониторинга</u> за закрепляемостью инвалидов на рабочих местах. Редакция нормы уточнена в соответствии с предложениями субъектов Российской Федерации.</p>

014	С учетом вышеприведенного обоснования к п. 2 ст. 13.1, вводимой законопроектом в Закон о занятости, предлагается рассматриваемый абзац п. 1 ст. 25 после слов «специального рабочего места» дополнить словами «оказания помощи в организации труда при дистанционной работе и работе на дому».	Учтено	Слова «оказание помощи при дистанционной работе и работе на дому» включены в проектируемую норму абзаца 1 пункта 1 статьи 25 Закона.
-----	--	--------	--

A handwritten mark consisting of a large, sweeping curve that starts from the left, goes up and over, and then comes back down to the left. Below the start of the curve are several vertical, slightly wavy lines, resembling a stylized signature or a specific symbol.



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Минтруд России

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

17.04.2017 № 12-05-06/4/22818

На № 13-6/10/В-2630 от 06.04.2017

По проекту федерального закона

Минфин России, рассмотрев доработанный в рабочем порядке проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», полагает возможным его согласовать.

Приложение: на 7 л.

А.М. Лавров



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**
ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

Минтруд России

10.05.2017 № 12548-09/2017

На № _____ от _____

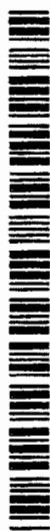
О проекте федерального закона о
сопровождаемом содействии
инвалидов

Письмо Минтруда России
от 28 апреля 2017 г.
№ 13-6/10/П-2690

Минэкономразвития России рассмотрело доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», направленный на определение правового механизма реализации органами службы занятости дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов, и согласовывает его.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

О.В. Фомичев





**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Минтруд России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

28.03.2017 № 8063-СМ/ДТ64

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
На письмо Минтруда России
от 16 марта 2017 г. № 13-6/10/П-1601

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрудом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в период с 9 по 23 сентября 2016 г., а также проекта акта и сводного отчета в период с 16 по 27 января 2017 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта 02/04/01-17/00061108).

Проектом акта предусматривается установить механизм реализации уже возложенного действующей редакцией Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон) на органы службы занятости полномочия по реализации региональных программ содействия занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к числу которых абзацем шестым пункта 2 статьи 5 Закона отнесены инвалиды.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



С.В. Шипов