

**Общероссийский профессиональный союз работников нефтяной,  
газовой отраслей промышленности и строительства**

**Подготовка Устава  
профсоюзной организации**

**(методические рекомендации)**

**г. Москва  
2017 год**

## Введение

Данные методические рекомендации предназначены для подготовки проекта Устава профсоюзной организации и построены в виде ответов на наиболее часто задаваемые вопросы профсоюзного актива по этой тематике, поступавшие как на семинарах, так и при устных консультациях.

## Общие вопросы

**Вопрос:** Почему каждой профсоюзной организации Нефтегазстройпрофсоюза России необходимо принимать свой Устав?

**Ответ:** С вступлением в силу с 01 сентября 2014 г. Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», все юридические лица должны привести свои учредительные документы в соответствие с новыми законодательными требованиями при первом изменении учредительных документов.

Так, указанные поправки в ГК РФ предусматривают, что единственным учредительным документом любого юридического лица (в том числе профсоюзной организации) теперь должен быть **устав**. То есть, общие положения, положения не могут быть учредительными документами юридических лиц. В силу статьи 21 Федерального закона «Об общественных объединениях» и обновленной редакции статьи 3 и 7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзная организация действует на основании устава общероссийского или межрегионального профсоюза либо на основании устава профсоюзной организации, принятого в соответствии с уставом соответствующего профсоюза. А конкретная правовая основа деятельности профсоюзных организаций в структуре общероссийского или межрегионального профсоюза должна быть определена в Уставе этого профсоюза.

Поэтому, внесенные 10 декабря 2015 года VII Съездом Профсоюза изменения и дополнения в Устав Профсоюза установили, что все профсоюзные организации нашего Профсоюза теперь должны действовать на основании своих уставов, которые не должны противоречить Уставу Профсоюза.

**Вопрос:** Поправки в Гражданский кодекс касаются только юридических лиц? Профсоюзной организации, действующей без образования юридического лица, также необходим свой Устав?

**Ответ:** Устав Профсоюза в новой редакции, утвержденный VII Съездом Профсоюза, не содержит различий в уставных документах для профсоюзных организаций – юридических лиц и профсоюзных организаций, действующих без образования юридического лица. Все профсоюзные организации теперь должны действовать на основании собственного устава.

К тому же, детальная структура и компетенция органов управления профсоюзными организациями определяется именно в уставах профсоюзных

организаций, отдельного документа для профсоюзной организации, действующей без образования юридического лица, не предусмотрено.

**Вопрос:** Какие документы должны использоваться для подготовки устава профсоюзной организации?

**Ответ:** Российский Совет профсоюза 11 декабря 2015 года утвердил Примерный устав профсоюзной организации Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, который служит основой для написания профсоюзными организациями текста своих уставов.

Кроме того, отделом организационно-профсоюзной работы аппарата Профсоюза разработаны макеты уставов для всех видов профсоюзных организаций, входящих в структуру Профсоюза, которыми предусмотрены особенности их деятельности.

## Вопросы по тексту Устава

### Общие положения

**Вопрос:** Какие требования предъявляются к названию профсоюзной организации?

**Ответ:** Департамент по делам некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации своими письмами от 01 марта 2016 № 11-23063/16, от 16 декабря 2014 года № 15-116687/14 разъяснил, что в перечень обязательных «реквизитов», которые должны содержаться в названии профсоюзных организаций входит указание на:

- вид юридического лица;
- официальное наименование юридического лица, где создана и действует профсоюзная организация;
- наименование профсоюза, структурным подразделением которого является профсоюзная организация.

#### **Пример наименования профсоюзной организации:**

Полное наименование: Первичная профсоюзная организация АО «Газпром газораспределение Майкоп» Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства.

Сокращенное наименование: ППО АО «Газпром газораспределение Майкоп» Нефтегазстройпрофсоюза России.

**Вопрос:** Необходимо ли в Уставе профсоюзной организации указывать полный адрес местонахождение выборного руководящего коллегиального органа (профсоюзного комитета/комитета/совета) профсоюзной организации?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 2 статьи 54 ГК РФ в Уставе профсоюзной организации необходимо указывать лишь наименование населенного пункта (муниципального образования), в котором действует профсоюзная организация.

**Например:**

Права юридического лица от имени профсоюзной организации осуществляет постоянно действующий руководящий выборный коллегиальный орган - Профсоюзный комитет, местонахождение которого – **Иркутская область, г. Братск.**

Решение же о полном адресе профсоюзной организации и его изменении принимает выборный руководящий коллегиальный орган (профсоюзного комитет/комитет/совет) профсоюзной организации.

**Вопрос:** Необходимо ли в Уставе профсоюзной организации описывать символику профсоюзной организации?

**Ответ:** Да, это обязательно в случае если профсоюзная организация имеет собственную символику (флаг, эмблема и так далее). В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам символики некоммерческих организаций» описание символики должно содержаться в Уставе профсоюзной организации.

Символика профсоюзной организации должна содержать символику Профсоюза либо ее отдельные элементы (*п. 8 ст. 1 Примерного устава профсоюзной организации Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, утвержденного Постановлением Российского Совета профсоюза от 11 декабря 2015 г. № I-04*).

Кроме того, Профсоюзная организация может использовать в установленном порядке символику Профсоюза (*Постановление Российского Совета профсоюза от 17 апреля 2014 г. № IX – 06.2*).

В то же время теперь нет необходимости осуществлять регистрацию символики профсоюзной организации отдельным действием.

**Вопрос:** Необходимо ли в Устав профсоюзной организации включать вопросы приёма в члены Профсоюза, учёта членов Профсоюза, сохранения и прекращения профсоюзного членства, применения поощрений и взысканий, а также права и обязанности членов Профсоюза?

**Ответ:** Нет, такая необходимость отсутствует. Регламентация этих вопросов содержится в Уставе Профсоюза и не должна содержаться в уставах его структурных подразделений.

**Предмет деятельности профсоюзной организации**

**Вопрос:** Возможно ли изменять отдельные положения статьи Примерного устава по вопросам принципов деятельности профсоюзной организации?

**Ответ:** Естественно, при подготовке проекта устава профсоюзной организации необходимо исходить из конкретных особенностей деятельности профсоюзной организации.

Так, например, первичная профсоюзная организация не участвует в формировании социально-экономической политики, разработке проектов нормативных правовых актов по социально-трудовым, в том числе пенсионным вопросам на федеральном или региональном уровне, однако делает это на локальном уровне на предприятии, в котором она действует.

В то же время, территориальная профсоюзная организация участвует в формировании такой политики на региональном уровне.

Далее, профсоюзная организация, не дислоцирующаяся в местностях с особыми климатическими условиями, не защищает права членов Профсоюза на соответствующие гарантии и компенсации.

Первичная профсоюзная организация не осуществляет профсоюзный контроль за использованием средств государственных внебюджетных социальных фондов.

Кроме того, первичная профсоюзная организация не осуществляет подготовку, переподготовку, повышение квалификации профсоюзных кадров, а занимается лишь обучением профсоюзного актива и членов Профсоюза.

Не все профсоюзные организации создают фонды солидарности, забастовочные, страховые и другие виды фондов.

При подготовке проекта устава профсоюзной организации необходимо провести анализ деятельности профсоюзной организации и определить, какие пункты устава применимы прямо сейчас и в ближайшем будущем.

### **Органы профсоюзной организации**

**Вопрос:** Необходимо ли в уставе профсоюзной организации однозначно определять наименование органов управления профсоюзной организации?

**Ответ:** Устав должен однозначно определять наименование органов управления профсоюзной организацией. Так, высшим руководящим органом профсоюзной организации является общее собрание или конференция. При этом конференция может являться высшим органом профсоюзной организации только если число членов Профсоюза превышает 100 человек.

Далее, постоянно действующим руководящим выборным коллегиальным органом профсоюзной организации является:

профсоюзный комитет - для первичной и объединенной первичной профсоюзных организаций;

комитет (совет) - для территориальной и межрегиональной профсоюзных организаций.

**Вопрос:** Выборный коллегиальный исполнительный орган – Президиум профсоюзного комитета (комитета, совета) (далее – Президиум), его необходимость, особенности избрания, компетенция?

**Ответ:** Рекомендуется предусматривать возможность избрания президиума в профсоюзной организации численностью более тысячи членов Профсоюза, а в условиях территориальной удаленности – более семисот членов Профсоюза (*п.3 ст. 7 Примерного устава профсоюзной организации Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, утвержденного Постановлением Российского Совета профсоюза от 11 декабря 2015 г. № I-04*).

Число членов президиума не может превышать одну четвертую часть от числа членов профсоюзного комитета (комитета, совета) профсоюзной организации.

Избрание президиума, также, как и досрочное прекращение его полномочий, либо полномочий его членов в соответствии с пунктом 2 статьи 65.3 ГК РФ относится к исключительной компетенции высшего руководящего органа профсоюзной организации.

К компетенции президиума могут быть отнесены вопросы, не входящие в исключительную компетенцию профсоюзного комитета (комитета, совета) профсоюзной организации.

**Вопрос:** Решения по вопросам исключительной компетенции принимаются квалифицированным большинством голосов членов Профсоюза (делегатов конференции). В примерном уставе норма квалифицированного большинства определена, как 52%, возможно ли изменить норму?

**Ответ:** Судебная практика исходит из того, что квалифицированное большинство голосов – это официально установленное подавляющее большинство голосов, необходимое для принятия наиболее важных решений по вопросам, являющимся, как правило, исключительной компетенцией органа управления юридического лица. Общепринято квалифицированное большинство в виде арифметических долей – 2/3, 3/4, 3/5 и др. При этом Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что решения высшего органа некоммерческой организации (*в том числе и профсоюзной*) по вопросам исключительной компетенции этого органа принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов. Таким образом, при отсутствии в действующем российском законодательстве легального определения «квалифицированного большинства» такое большинство самостоятельно определяется уставом организации исходя из сложившейся судебной и правоприменительной практики. Исходя из этого, норма квалифицированного большинства может быть изменена, но должна быть приближена к единогласному голосованию. Таким образом, возможно установление нормы квалифицированного большинства в виде 3/5, 2/3 голосов членов Профсоюза (делегатов конференции).

### **Дальнейшие действия после разработки проекта Устава**

**Вопрос:** Необходимо ли согласовывать проект Устава профсоюзной организации с вышестоящей профсоюзной организацией?

**Ответ:** Да, это обязательно. Проект Устава профсоюзной организации необходимо заранее согласовать с вышестоящими профсоюзными органами. Уставы организаций, входящих непосредственно в структуру Профсоюза, согласовывает Председатель Профсоюза, уставы профсоюзных организаций, входящих в структуру территориальных и межрегиональных профсоюзных организаций, от имени Нефтегазстройпрофсоюза России согласовывают председатели территориальных и межрегиональных профсоюзных организаций соответственно (Постановление Президиума Российского Совета профсоюза от 20 апреля 2016 г. № 04 – 01/3-02).

**Вопрос:** На заседании какого органа профсоюзной организации принимается устав профсоюзной организации?

**Ответ:** Вопросы принятия устава профсоюзной организации относятся к исключительной компетенции общего собрания (конференции) профсоюзной организации.

**Вопрос:** Куда подаются документы для государственной регистрации устава профсоюзной организации?

**Ответ:** Все профсоюзные организации при совершении ими юридически значимых действий (изменение учредительных документов или сведений о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ) регистрируются не напрямую через ФНС России, а через Министерство юстиции РФ, поэтому документы для государственной регистрации устава профсоюзной организации, необходимо подать в территориальный орган Министерства юстиции РФ по месту нахождения профсоюзной организации, т.е. в Управление Минюста России по соответствующему субъекту РФ.

**Вопрос:** Какой срок подачи документов для государственной регистрации устава профсоюзной организации?

**Ответ:** В соответствии с Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» срок подачи документов составляет 1 (один) месяц со дня принятия решения об утверждении устава профсоюзной организации.

**Вопрос:** Какие документы подаются в регистрирующий орган для государственной регистрации устава?

**Ответ:** В регистрирующий орган подаются следующие документы:

1. Заявление о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица (форма Р13001), подписанное председателем профсоюзной организации с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов (подпись должна быть засвидетельствована нотариусом) – 2 экземпляра;

Заявление также прошивается нотариусом, самостоятельно сшивать заявление не нужно.

Требования к порядку заполнения формы заявления содержатся в приложении № 20 к приказу ФНС России от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

В заявлении о государственной регистрации заполняются и представляются следующие листы:

- Лист 1 (полное наименование организации, ОГРН и ИНН),
- Лист А (новое полное и сокращенное наименование организации в случае если меняется наименование организации),
- Лист М (стр. 1, 2, 3 – сведения о заявителе).

Т. е. в заявлении должно получиться всего 4 или 5 страниц.

Остальные листы, содержащиеся в форме заявления, заполнять и представлять в регистрирующий орган, не нужно.

2. Устав профсоюзной организации (3 экземпляра). Два экземпляра устава должны быть прошиты и на обороте последнего листа скреплены печатью организации и подписью председателя; третий экземпляр не сшивается и подаётся в регистрирующий орган в листах, листы всех экземпляров устава должны быть пронумерованы;

Устав профсоюзных организаций должен быть согласован Председателем Профсоюза, либо председателем вышестоящей профсоюзной организации (на титульном листе Устава).

3. Выписка из протокола общего собрания/конференции профсоюзной организации, содержащая сведения об утверждении устава. Требования к содержанию протокола определены п. 4 ст. 181.2 ГК РФ, п. п. 42, 43 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утв. приказом Минюста России от 30.12.2011 № 455.

4. Уведомление о деятельности профсоюзной организации в структуре Нефтегазстройпрофсоюза России, подписанное Председателем Профсоюза (после того как устав будет зарегистрирован, при внесении изменений в него представлять данный документ будет не нужно);

5. Заверенные Председателем Профсоюза копии:

- Устава Профсоюза;
- Свидетельства о государственной регистрации Профсоюза;

6. Документ об уплате государственной пошлины (на сумму 800 руб.).

Платежное поручение или иной документ об уплате в соответствующий бюджет государственной пошлины за государственную регистрацию представляется в единственном подлинном экземпляре.