



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ НЕФТЯНОЙ,
ГАЗОВОЙ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА
(НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗ РОССИИ)

ПРЕЗИДИУМ ПРОФСОЮЗА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 21 » апреля 2022 г. г. Москва № 08 - 10

О правозащитной работе
Нефтегазстройпрофсоюза России
в 2021 году

Заслушав информацию о правозащитной работе Нефтегазстройпрофсоюза России за 2021 год, **Президиум Профсоюза**

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению прилагаемые Сведения о правозащитной работе Нефтегазстройпрофсоюза России в 2021 году.
2. Профсоюзным организациям использовать настоящие Сведения в своей практической работе.
3. Выборным органам профсоюзных организаций продолжить работу по усилению эффективности правозащитной работы, включая дальнейшее развитие юридических приемных.

Председатель Профсоюза

А.В. Корчагин

Форма 4-ПИ
Сведения о правозащитной работе
Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой
отраслей промышленности и строительства в 2021 году

№№ п/п	Наименование показателей	Предшест- вующий год 2020	Отчёт- ный год 2021
1	2	3	4
1	Численность правовых инспекторов труда	58	53
1.1	в том числе в аппарате Профсоюза	2	2
2	Численность иных юристов	61	62
2.1	в том числе в юридических консультациях	5	4
2.2	в том числе в аппарате Профсоюзных организаций	22	20
3	Проведено проверок работодателей, всего	922	1030
	в том числе:		
3.1	комплексных	601	579
3.2	плановых	361	293
3.3	совместно с органами прокуратуры		
3.4	совместно с федеральной инспекцией труда	22	21
4	Направлено работодателям представлений (требований)	249	201
4.1	Количество выявленных нарушений	393	407
4.1.1	из них устранено	331	369
4.1.2	в том числе восстановлено на работе		
4.2	Экономическая эффективность от мероприятий, указанных в разделе 4, в млн. рублей	-	-
5	Направлено материалов в органы прокуратуры	2	0
5.1	по ним приняты меры прокурорского реагирования	2	0
5.1.1	в том числе привлечено к административной ответственности	0	0
5.1.1.1	из них дисквалифицировано	0	0
5.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с органами прокуратуры, в млн. рублей	-	-
6	Направлено материалов в федеральную инспекцию труда	4	5
6.1	в том числе по привлечению к административной ответственности	1	2

6.1.1	из них привлечено	1	2
6.1.1.1	в том числе дисквалифицировано	0	0
6.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с федеральной инспекцией труда, в млн. рублей	-	-
7	Количество требований (заявлений) о привлечении к дисциплинарной ответственности	36	2
7.1	в том числе привлечено	35	1
7.1.1	из них уволено	1	0
8	Оказана правовая помощь:		
8.1	в разработке, экспертизе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	12735	13 386
8.2	при проведении приостановки работы	17	12
8.3	в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам (КТС)	433	185
8.4	в оформлении документов в суды	36	82
9	Рассмотрено дел в судах	33	19
9.1	в том числе иски удовлетворены полностью или частично	45	14
9.1.1	из них восстановлено на работе	1	1
10	Количество коллективных трудовых споров, всего	6	7
10.1	в том числе забастовок	0	0
10.2	Требования работников удовлетворены полностью или частично	2	
10.2.1	по коллективным трудовым спорам	5	6
10.2.2	в том числе по забастовкам		
11	Экономическая эффективность от участия в КТС, судах, разрешении коллективных трудовых споров, в млн. рублей	19,89	-
12	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	510	422
13	Рассмотрено письменных жалоб и других обращений членов профсоюза, в том числе поступивших по электронной почте	7455	7 588
13.1	из них удовлетворено	4215	4 540
14	Принято членов профсоюза на личном приёме, включая устные обращения по телефону	28324	27 612
14.1	из них удовлетворено	22413	23 579
15	Экономическая эффективность работы юридических консультаций, в млн. рублей	-	-

16	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн. рублей	24,5	8,301
17	Зарегистрировано нарушений прав профсоюзов, всего	42	17

Отдел правовой работы аппарата Профсоюза

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к сведениям о правозащитной работе
Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой
отраслей промышленности и строительства в 2021 году

2021 год для Профсоюза был весьма непростым. Неблагополучная эпидемиологическая обстановка в стране, вызванная пандемией коронавируса COVID-19, введение органами государственной власти комплексных ограничительных мер, сопровождавшихся повторением сценариев 2020 года с объявлением нерабочих дней по всей стране, сложная общая социально-экономическая ситуация, сложившаяся из-за пандемии и нестабильных цен на нефть, повлияли на оптимизационные процессы в компаниях нефтегазовой отрасли, что также вызвало ожидаемый рост социальной напряженности в трудовых коллективах.

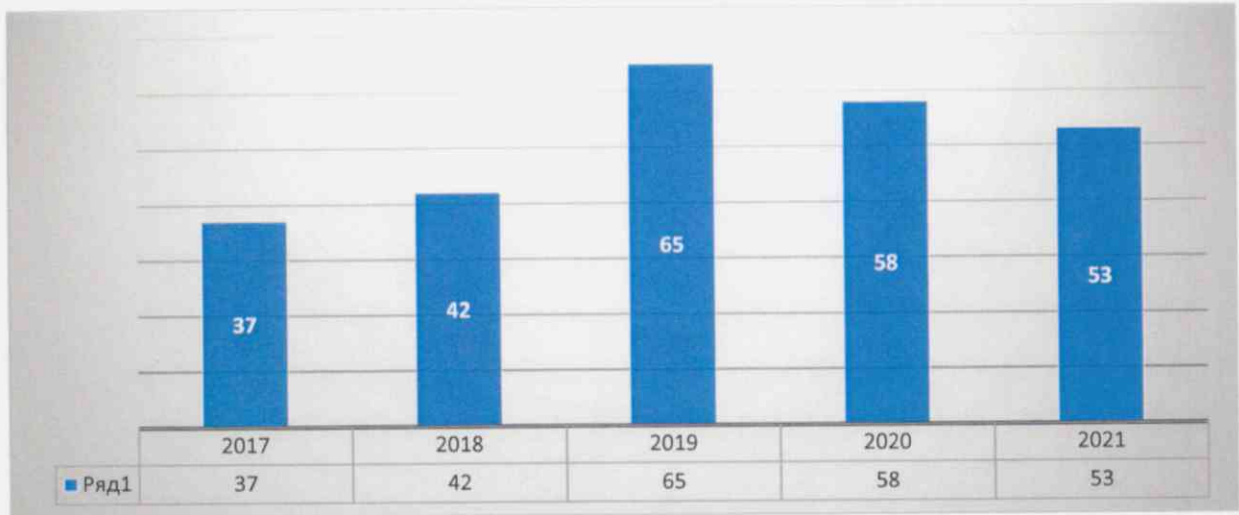
Сложившаяся ситуация определила общий вектор правозащитной работы Профсоюза в 2021 году. Работники предприятий отрасли чаще обращались за помощью в Профсоюз по вопросам режима и оплаты труда в период нерабочих дней, о правомерности принимаемых работодателями решений по отстранению работников от работы в связи с непрохождением вакцинации против COVID-19, а также как следствие - за защитой нарушенных прав.

Профсоюзу и его структурным организациям, профработникам пришлось находиться в режиме постоянного мониторинга принимаемых органами государственной власти ключевых управленческих и нормативных решений как на федеральном, так и на региональном уровнях. Первичные профсоюзные организации проводили большую разъяснительную работу на местах - в трудовых коллективах. Профсоюзными юристами всех уровней оказывалась необходимая методическая и консультационная правовая помощь профсоюзному активу и членам Профсоюза.

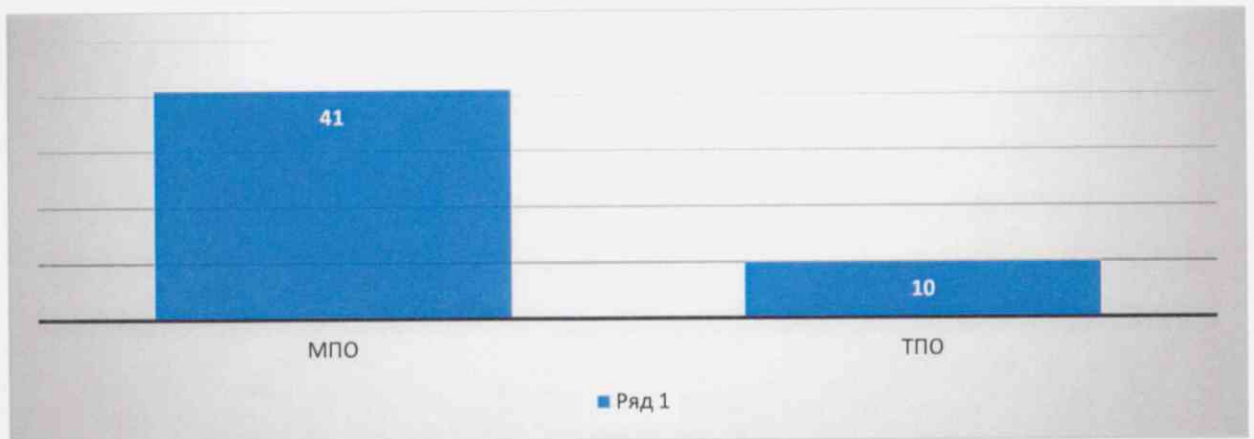
Центральной задачей в области правозащитной работы Профсоюза в 2021 году оставалось обеспечение надлежащего ведения этой работы профсоюзными организациями, усиление её общей координации в системе Профсоюза, повышение роли юридических приемных, использование в правовой работе новых технологий, современных методов правового обеспечения и обучения, и как следствие, обеспечения надежной защиты прав и законных интересов членов Профсоюза.

Кадровое обеспечение правозащитной работы

Созданная с целью контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства, выполнением условий коллективных договоров, соглашений, Правовая инспекция труда Профсоюза по состоянию на 31 декабря 2021 года состояла из 53 правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза.



Численность правовой инспекции труда Профсоюза



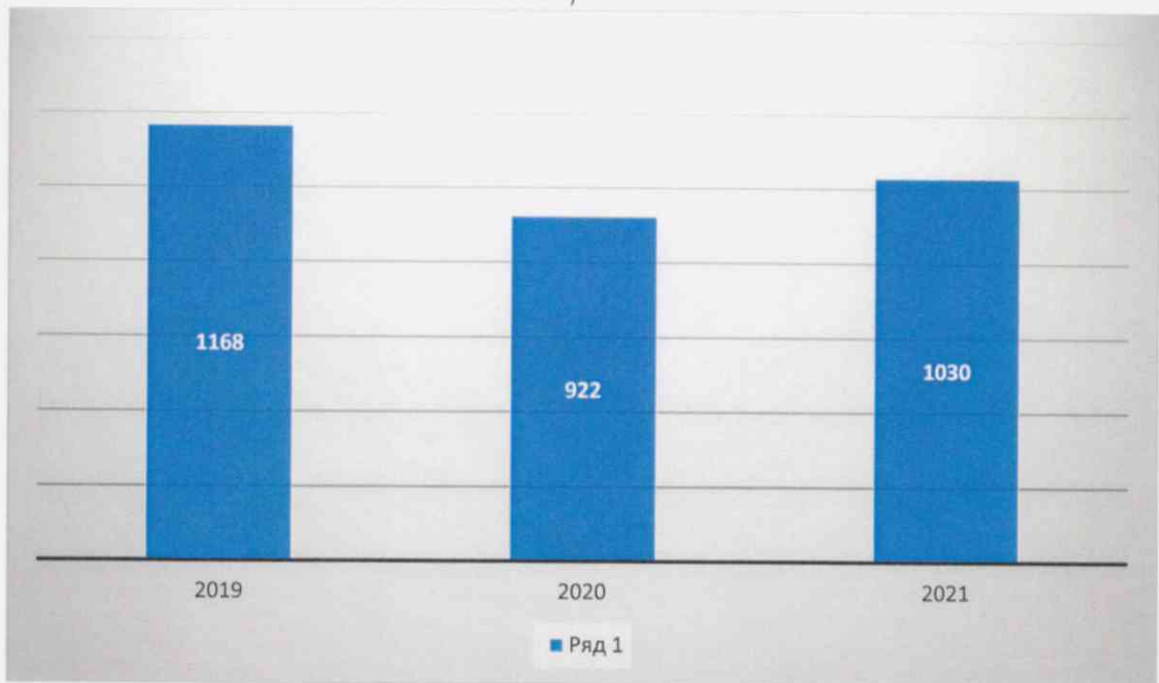
Численность правовых инспекторов в МПО и ТПО

Кадровый потенциал Правовой инспекции продолжают обеспечивать организации, структурно входящие в межрегиональные профсоюзные организации.

В целом, численность профсоюзных юристов, осуществляющих правозащитную работу в профсоюзных организациях Нефтегазстройпрофсоюза России на конец 2021 года, составила 115 работников.

Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

Количество проведенных Правовой инспекцией труда Профсоюза проверок за 2021 год увеличилось по отношению к предыдущему году и составило 1030 проверки, против 922 в 2020 году. Существенное сокращение количества проверок в 2020 году было связано с действием ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Из общего числа проверок 601 носили комплексный характер.



Несмотря на рост количества проведенных проверок количество выявленных нарушений практически не изменилось (за 2021 год было выявлено 407 нарушений из которых 369 устранено).

По результатам проверок соблюдения действующего трудового законодательства работодателям направлено 201 представление об устранении 407 выявленных нарушений.

Наибольшее количество выявленных нарушений были связаны с:

- применением дисциплинарных взысканий;
- установлением работодателем продолжительности ежедневной работы (смены);
- привлечением и оплатой сверхурочной работы;
- нарушением порядка принятия локальных нормативных актов и отдельных управленческих решений.

Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников

Отмеченная в решении Российского Совета профсоюза от 15 ноября 2017 года «О состоянии правозащитной деятельности в Нефтегазстройпрофсоюзе России и перспективах ее совершенствования» непопулярность разрешения индивидуальных трудовых споров комиссиями по трудовым спорам и, соответственно, имеющийся на тот момент приоритет обращения за разрешением индивидуальных трудовых споров в суды, за последние годы удалось сместить в сторону обращений в комиссии по трудовым спорам (за 2021 год оказано содействие в оформлении 185 документов в комиссии по трудовым спорам и 82 в суды).

Положительная тенденция снижения количества рассмотренных дел в судах сохранилась и в 2021 году. За отчетный период рассмотрено 19 дел (33 в 2020 году).

Одновременно с сокращением количества обращений членов профсоюза в суды, необходимо отметить категории споров, разрешаемых этим путем.

Так, в 2021 году большинство споров было связано с исчислением стажа при назначении пенсии досрочно. В суды обращались за подтверждением стажа работы в неблагоприятных условиях (вредность, и работа в особых климатических условиях) и присвоением звания «Ветеран труда». Такая практика складывается, в частности, в Республиканской организации Башкортостана, Краснодарской краевой, Сургутской районной организациях Профсоюза.

За отчётный период правовыми инспекторами труда и юрисконсультами Профсоюза подготовлено 185 материалов в комиссии по трудовым спорам. В целях развития этого института в отрасли «Газпром профсоюзом» были разработаны Методические рекомендации по созданию и организации деятельности комиссий по трудовым спорам и направлены в структурные организации для использования в работе.

Оказание правовой помощи

За 2021 год правовая помощь была оказана в 13 665 случаях. Из них 13 386 при разработке коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов.

Правовые работники принимают непосредственное участие в переговорных процессах в рамках социального партнерства относительно непосредственно предмета переговоров, а также осуществляют правовое сопровождение переговорной кампании, процедуры заключения коллективных договоров, их регистрации. Также, без правовых работников невозможно полноценное участие профсоюзных организаций в принятии работодателями локальных нормативных актов и отдельных управленческих решений. В ходе правовой экспертизы проектов локальных нормативных актов выявляются положения, ухудшающие положение работников, обоснованность и законность принятия работодателями решений в рамках имеющихся полномочий в соответствии с трудовым законодательством.

Рассмотрение обращений членов Профсоюза

В 2021 году увеличилось количество письменных обращений членов Профсоюза (7455 в 2020 году, 7 588 в 2021 году).

На личном приеме (включая обращения по телефону) принято 27 612 членов Профсоюза.

Консультирование членов Профсоюза по правовым вопросам остается одной из наиболее востребованных форматов правозащитной работы. Хорошо зарекомендовавший себя в условиях ограничений способ консультирования в социальных сетях, мессенджерах продолжает сохранять актуальность.

Правовое обучение

Несмотря на действовавшие ограничения Профсоюзом была проведена работа по повышению квалификации правовых работников и улучшению правовых знаний профсоюзного актива.

В октябре 2021 года в г. Сочи состоялся семинар правовых работников Нефтегазстройпрофсоюза России, в котором приняло участие 25 правовых работников. В ходе семинара были рассмотрены:

- отдельные итоги деятельности Нефтегазстройпрофсоюза России в современных условиях и решения VIII Съезда Профсоюза.

- основные изменения трудового законодательства за период с 2020 по 2021 годы, практика применения трудового законодательства, включая вопросы труда дистанционных работников, переход на электронный кадровый документооборот.

- подходы судов общей юрисдикции к вопросам изменения условий трудового договора и расторжению трудового договора по инициативе работодателя, практика разрешения трудовых споров по этим вопросам.

- содержание реформы в области государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, условия и порядок его проведения государственной инспекцией труда: виды контрольных (надзорных) мероприятий, основания их проведения, формы профилактических мероприятий, проводимых инспекцией в отношении работодателей с целью обеспечения превентивных мер, направленных на соблюдение ими трудового законодательства.

- итоги и влияние проводимой «регуляторной гильотины» на нормативное регулирование вопросов в области охраны труда.

Участникам доведена информация о текущих результатах работы Нефтегазстройпрофсоюза России, решениях VIII Съезда Профсоюза, Российского Совета профсоюза в том числе в области правозащитной работы и последние принятые решения по её дальнейшему совершенствованию, включая взаимодействие с федеральными органами законодательной власти и о законопроектной работе, проводимой Профсоюзом на федеральном уровне.

Также доведена информация о содержании ключевых изменений, внесенных в Устав Нефтегазстройпрофсоюза России, обсуждены цели и задачи ведения уставной работы в Профсоюзе, вытекающие из поправок, внесенных в Устав Нефтегазстройпрофсоюза России VIII Съездом Профсоюза.

Аналогичные семинары регулярно проводятся территориальными и межрегиональными профсоюзными организациями.

В плане методического обеспечения деятельности профсоюзных организаций Отделом правовой работы в течение года были подготовлены и актуализированы ряд методических материалов, представленных при проведении II этапа VIII Съезда Профсоюза и размещенных на официальном сайте Профсоюза, такие как: *«Учет мнения выборного органа первичной профсоюзной организации»*, *«Внесение изменений в уставы профсоюзных организаций и их государственная регистрация»*, *«Оформление трудовых отношений с выборными профсоюзными работниками»*, *«Основные нормативные правовые акты руководящих органов Нефтегазстройпрофсоюза России, регламентирующие деятельность*

Участие в нормотворческой деятельности

Наряду с осуществлением контрольных функций за соблюдением действующего трудового законодательства, не менее важным остается участие профсоюзных юристов в законотворческой работе, которая проводится на региональном уровне правовыми работниками территориальных, межрегиональных организаций и работниками аппарата Профсоюза - на федеральном.

Указанная работа ведется на стадиях рассмотрения проектов нормативных правовых актов, которые так или иначе затрагивают права и интересы работников нефтегазовой отрасли, членов Профсоюза, а также интересы профсоюзных организаций. Такая работа ведется Аппаратом и руководством Профсоюза в рамках Российской трехсторонней комиссии, а также через взаимодействие с депутатским корпусом на стадии рассмотрения законопроектов Государственной Думой ФС РФ.

В рамках указанных направлений аппаратом Профсоюза ведется мониторинг соответствующих законопроектов как уже внесенных в Государственную Думу ФС РФ, так и на ранних стадиях законопроектной деятельности.

Отделом правовой работы аппарата Профсоюза проводится правовой анализ федеральных законопроектов, затрагивающих интересы работников отрасли, членов Профсоюза, профсоюзных организаций. Перечень таких законопроектов размещен на официальном сайте Нефтегазстройпрофсоюза России и постоянно актуализируется.

Из наиболее ярких итогов правозащитной работы Профсоюза в 2021 году в области нормотворчества можно выделить следующее.

В начале 2021 года благодаря действиям руководства и юристов аппарата Нефтегазстройпрофсоюза России не прошли поправки в статью 7 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», которые могли бы отменить императивную норму действующей редакции Закона о соответствии уставов профсоюзных организаций уставам соответствующих профсоюзов. Такой подход для Нефтегазстройпрофсоюза России был неприемлем, так как фактически была предпринята попытка нивелировать законодательно определенный приоритет Устава профсоюза по отношению к уставам профсоюзных организаций, входящим в его структуру, что не мыслимо с точки зрения профсоюзного единства и кроме того, могло привести к раздробленности профсоюзного движения в целом.

Позиция Нефтегазстройпрофсоюза России была поддержана Федерацией Независимых Профсоюзов России, другими профсоюзами, а в последствии поддержана РТК, Правительством и Государственной Думой РФ, благодаря чему указанная «деструктивная» поправка была снята с рассмотрения.

Продолжалась работа Правительства РФ по инкорпорации положений советских актов в законодательство России. В рамках регуляторной гильотины

был актуализирован перечень районов крайнего севера и приравненных к ним местностей, а также было предложено закрепить в Трудовом кодексе РФ действующее регулирование вопроса доставки вахтовиков к месту работы. Нефтегазстройпрофсоюз России активно принял участие в этой работе и обратил внимание социальных партнеров на недостаточное регулирование вахтового метода в целом и особенно вопроса доставки работников. Предложенную Профсоюзом инициативу поддержала рабочая группа РТК, позиция Профсоюза была направлена в ФНПР и далее - в Минтруд России, и в настоящее время начата работа по обсуждению возможных поправок в Трудовой кодекс РФ, которые могли бы закрепить порядок определения пунктов сбора при работе вахтовым методом, который был бы выгоден как работодателю, так и работникам.

** Сведения о правозащитной работе Нефтегазстройпрофсоюза России подготовлены на основе информации, поступившей от профсоюзных организаций.*