



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НЕФТЯНОЙ, ГАЗОВОЙ ОТРАСЛЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА

МЕТОДИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОБУЧЕНИЮ ПО ОХРАНЕ
ТРУДА И ПРОВЕРКЕ ЗНАНИЙ
ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗА
РОССИИ

Москва
2024



НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗ
РОССИИ

| | |
|--|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| Основные термины и определения | 6 |
| 1. Основные подходы к обучению по охране труда | 8 |
| 2. Виды обучения | 10 |
| 2.1. Инструктажи | 10 |
| 2.2. Стажировки | 16 |
| 2.3. Организация и проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим | 16 |
| 2.4. Организация и проведение обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты | 18 |
| 2.5. Организация и проведение обучения требованиям охраны труда | 20 |
| 3. Проверка знаний требований охраны труда | 28 |
| 4. Оформление документов и записей о планировании и регистрации проведения обучения по охране труда | 30 |
| 5. Требования к организациям, проводящим обучение по охране труда | 34 |
| 6. Требования к работодателям, проводящим обучение по охране труда | 37 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 41 |
| Список используемых нормативно-правовых актов | 42 |

ВВЕДЕНИЕ

В 2017 году Минтруда России и Международной ассоциацией социального обеспечения был подписан Меморандум о сотрудничестве в области продвижения концепции нулевого травматизма, направленной прежде всего на профилактику нарушений требований охраны труда всеми участниками производственного процесса, включая как руководство, так и непосредственных исполнителей. По данным Минтруда России, за последние 10 лет более 50% несчастных случаев на предприятиях вызваны организационными причинами, ключевую роль в снижении влияния которых играет совершенствование системы обучения работников.

Работники, в том числе руководители организаций, и работодатели – индивидуальные предприниматели в соответствии со статьей 215 Трудового кодекса РФ обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда. Организация обучения работников по охране труда является непосредственной обязанностью работодателя, установленной статьей 214 Трудового кодекса РФ.

В 2021 году в России произошло значительное реформирование законодательства в сфере охраны труда, направленное на масштабный пересмотр и отмену большинства нормативно-правовых актов, создание новой, четко структурированной и понятной системы требований к хозяйствующим субъектам и снижение избыточной административной нагрузки на бизнес.

Вступившее в силу с 01.09.2022 Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (далее – порядок обучения по охране труда) внесло значительные изменения и подходы к обучению.

Новый подход к обучению по охране труда содержит следующие принципиальные отличия:

- модульный принцип: возможность формировать программы обучения с учетом специфики деятельности предприятия и работника, а также вредных и опасных факторов, с которыми непосредственно связана его деятельность;

- возможность оптимизации программ обучения и снижения нагрузки в этой области для работников с оптимальными и допустимыми условиями труда, источником опасности для которых является исключительно офисная техника и бытовые электроприборы, не используемые в технологическом процессе;

- наличие обучения применению средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), для использования которых необходимы практические навыки, направленные на дополнительное снижение уровня травматизма;

- введение реестра обученных лиц, позволяющего контролировать реальные сроки обучения работников и фактически отменяющего обязательность выдачи удостоверений о проверке знаний требований охраны труда;

- введение реестра работодателей, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда;

- включение в правила требований по содержанию программ обучения в части минимального количества часов и наличия практических занятий;

- наличие методической помощи работодателю в виде примерного перечня тем для формирования программ обучения.

Введение нового порядка обучения по охране труда позволяет работодателю применять широкий спектр инструментов для формирования программ обучения и перечня обучаемых лиц, что при высокой степени ответственности работодателя может дать заметный положительный эффект по снижению травматизма, профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний. Однако именно потому, что качество обучения работников требованиям охраны труда по сути теперь в большей степени зависит от работодателя, значительно возрастает роль первичных профсоюзных организаций и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза.

Участие профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа в соответствии с новым порядком обучения предусматривается на следующих этапах:

- согласование программ вводного инструктажа по охране труда;
- определение перечня профессий и должностей работников, которым необходимо пройти стажировку на рабочем месте;
- утверждение программ стажировки;
- согласование локального нормативного акта (решения) о проведении обучения по охране труда работодателем без привлечения организации или индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда;
- согласование программ обучения требованиям охраны труда при проведении обучения у работодателя;
- инициирование актуализации программ обучения требованиям охраны труда при установлении их несоответствия установленными нормативными правовыми актами;
- работа комиссии по проверке знания требований охраны труда у работодателя.

Таким образом, с учетом мнения профсоюзной организации на предприятиях должно определяться как содержание программ обучения по охране труда, так и целесообразность прохождения стажировок и обучения работников по конкретным программам. Кроме того, влияние на качество обучения профсоюзная организация может оказывать и на этапе проверки знаний в процессе работы в комиссии по проверке знания требований охраны труда у работодателя. Поэтому от активности, компетентности и профессионализма представителей Профсоюза, которые участвуют в организации обучения работников по охране труда, во многом зависит то, как будет

подготовлен человек, допускаемый к работам, в том числе и с вредными и опасными производственными факторами. А значит, и уровень профессионального риска работников.

Настоящие Методические рекомендации разработаны совместно с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ» (ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ») для представителей первичных профсоюзных организаций и уполномоченных лиц по охране труда Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (Нефтегазстройпрофсоюз России) в целях информирования и оказания методической помощи при организации контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов в области обучения работников по охране труда и на соответствие изучаемых программ тем опасностям, которые присутствуют на рабочих местах, а также при работе в комиссии по проверке знания требований охраны труда у работодателя.

Основные термины и определения

Вредный производственный фактор – фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию работника.

Инструктаж по охране труда – форма обучения работников по охране труда, направленная на освоение работниками основных требований к организации безопасного труда и соблюдению правил техники безопасности на рабочем месте.

Инструкция – положение, описывающее действие, которое должно быть выполнено.

Обучающая организация – организация или индивидуальный предприниматель, включенные в реестр организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и проводящие обучение работодателей и работников вопросам охраны труда, включая проверку знаний.

Обучение по охране труда – процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями – индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья.

Опасность – потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

Опасный производственный фактор – фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к травме или смерти работника.

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Первая помощь – особый вид помощи (не медицинской) гражданам при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью), который оказывается лицами, не имеющими медицинского образования, но прошедшими соответствующую подготовку.

Производственно-обусловленное заболевание – заболевание, вызванное или усугубленное условиями труда или работы, но не являющееся профессиональным и не подлежащее учету и компенсации.

Профессиональное заболевание – хроническое или острое заболевание работника, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности и (или) его смерть.

Работы повышенной опасности – работы, выполняющиеся в зонах постоянного или возможного действия опасных производственных факторов, возникновение которых не связано с характером выполняемых работ, что требует до начала производства этих работ разработать и выполнить дополнительные мероприятия по безопасности для каждой конкретной производственной операции.

Стажировка – форма обучения работников практическим навыкам безопасным методам и приемам выполнения работ под руководством наставника – работника организации, назначенного ответственным за организацию и проведение стажировки на рабочем месте.

Требования охраны труда – государственные нормативные требования охраны труда, а также требования охраны труда, установленные локальными нормативными актами работодателя, в том числе правилами (стандартами) организации и инструкциями по охране труда.

1. ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОБУЧЕНИЮ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Обучение требованиям охраны труда может проводиться у работодателя или в организации (или у индивидуального предпринимателя), оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда (далее – обучающая организация).

Решение о проведении обучения работников у работодателя или в обучающей организации принимает работодатель с учетом требований по обязательному обучению требованиям охраны труда в обучающей организации, представленных в таблице 1 (где категории риска по классификации Роструда обозначены, как: НР – низкий риск, УР – умеренный риск, СР – средний риск, ВР – высокий риск, ЗР – значительный риск).

Таблица 1.

Минимальное количество работников, подлежащих обучению требованиям охраны труда в обучающей организации

| Наименование | Среднесписочная численность работников организации | | | | | | | | | | | | |
|--|--|----------------|----------------|----------------|----------|----------------|----------|----------------|----------|----------------|----------|----------------|----------|
| | 1 | 2-15 | 16-50 | 51-250 | | 251-500 | | 501-1000 | | 1001-5000 | | Свыше 5000 | |
| Категория риска | - | всех категорий | всех категорий | НР УР СР | ВР ЗР | НР УР СР | ВР ЗР | НР УР СР | ВР ЗР | НР УР СР | ВР ЗР | НР УР СР | ВР ЗР |
| Количество работников, подлежащих обучению в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда | - | 1 | 3 | 5 | 7 | 7* | 10* | 10* | 15* | 15* | 20* | 20* | 25* |

*Но не менее 3 человек на каждое обособленное структурное подразделение (филиал) с численностью более 50 человек, включая руководителя.

Порядок обучения по охране труда распространяется на работников, заключивших трудовой договор с работодателем, и на организации и индивидуальных предпринимателей, обучающих работодателей и работников вопросам охраны труда. Для работников сферы электроэнергетики или теплоснабжения, прошедших подготовку в области безопасности в соответствующих областях (например, на группу по электробезопасности) и подтверждение готовности к работе, дополнительное обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда не требуются.

Кроме того, в соответствии с правилами обучения повторное обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда не требуются в следующих случаях:

- перевод работника, прошедшего обучение по охране труда, на другую должность без изменений условий труда и перечня идентифицированных опасностей;
- изменение наименования рабочего места или структурного подразделения, но отсутствие изменений в условиях труда и перечне идентифицированных для работника опасностей.

Контроль за соблюдением требований федерального законодательства в области обучения работников по охране труда осуществляется в рамках контрольно-надзорных мероприятий Федеральной службой по труду и занятости, а также представителем Профсоюза.

С 2022 года упрощены требования к организации обучения по охране труда для микропредприятий (к ним в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.07 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» относятся организации со среднесписочной численностью менее 15 человек и годовым доходом не более 120 млн руб.). Работодатели микропредприятий могут проводить все виды обучения, кроме обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности требованиям охраны труда, в ходе проведения инструктажа по охране труда на рабочем месте. При этом проверка знания работником требований охраны труда может осуществляться лицом, назначенным работодателем, без формирования комиссии по проверке знания требований охраны труда.

2. ВИДЫ ОБУЧЕНИЯ

Статьей 219 X раздела Трудового кодекса РФ введена следующая классификация видов обучения по охране труда:

- а) инструктажи по охране труда;
- б) стажировки на рабочем месте;
- в) обучение по оказанию первой помощи пострадавшим;
- г) обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;

д) обучение по охране труда у работодателя, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организации, у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда (далее – обучение требованиям охраны труда).

То есть в отдельные виды обучения выделены стажировка на рабочем месте и обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, а также введен новый вид обучения: обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты.

2.1. Инструктажи

В соответствии с правилами обучения по охране труда выделяют три основных вида инструктажа:

- а) вводный инструктаж по охране труда;
- б) инструктаж по охране труда на рабочем месте;
- в) целевой инструктаж по охране труда.

Причем инструктаж по охране труда на рабочем месте включает в себя три подвида: первичный, повторный и внеплановый.

Вводный инструктаж по охране труда проводится на основании программы вводного инструктажа до начала выполнения трудовых функций для следующих категорий работников:

- вновь принятые работники;
- работники, командированные в организацию (подразделение организации);
- лица, проходящие производственную практику.

Программа вводного инструктажа по охране труда разрабатывается на основе примерного перечня тем, приведенного в таблице 2 с учетом специфики деятельности организации, и утверждается работодателем с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа.

Обязанность по проведению вводного инструктажа по охране труда закрепляется за работником приказом работодателя. Уполномоченными на проведение вводного инструктажа могут быть:

- специалист по охране труда;
- иной уполномоченный работник организации;

- сам работодатель при отсутствии у него службы охраны труда или специалиста по охране труда;
- организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

Таблица 2.

Примерный перечень тем для программ вводного инструктажа по охране труда в соответствии с Постановлением Правительства № 2464

| | |
|---|--|
|  | Сведения об организации. Политика и цели работодателя в области охраны труда. |
|  | Общие правила поведения работающих на территории организации в производственных и вспомогательных помещениях. Источники опасности, действующие на всех работников, находящихся на территории организации. |
|  | Расположение основных служб, вспомогательных помещений. Средства обеспечения производственной санитарии и личной гигиены. |
|  | Обстоятельства и причины отдельных характерных несчастных случаев на производстве, аварий, пожаров, происшедших на аналогичных производствах из-за нарушения требований охраны труда. |
|  | Действия работников при возникновении возможных аварийных ситуаций. Виды сигнализаций и звуковых оповещений при возникновении аварийных ситуаций. |
|  | Оказание первой помощи пострадавшим. |

Инструктаж по охране труда на рабочем месте и целевой инструктаж по охране труда должны учитывать условия труда работника, воздействующие на него вредные и (или) опасные производственные факторы, источники опасности, установленные по результатам специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков. Инструктаж по охране труда заканчивается проверкой знания требований охраны труда.

Инструктаж по охране труда на рабочем месте проводится непосредственным руководителем работника на основании инструкций и правил по охране труда, разрабатываемых работодателем, и должен включать в том числе вопросы оказания первой помощи пострадавшим.

Первичный инструктаж по охране труда проводится для всех работников организации до начала самостоятельной работы, а также для лиц, проходящих производственную практику. Однако допускается освобождение от первичного инструктажа отдельных категорий работников, единственными источниками опасности для которых являются офисная техника (ПЭВМ, копировальные аппараты и т.д.) и бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства, и при этом их условия труда по результатам проведения специальной оценки условий труда признаны оптимальными или допустимыми.

Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда, должен быть утвержден работодателем. Информация о безопасных методах и приемах выполнения работ при работе с офисной и бытовой техникой, не используемой в технологическом процессе производства, должна быть включена в таком случае в программу вводного инструктажа по охране труда.

Повторный инструктаж по охране труда проводится не реже одного раза в 6 месяцев. Для тех работников, которые освобождены работодателем от первичного инструктажа, повторный инструктаж по охране труда не проводится.

Внеплановый инструктаж по охране труда проводится в объеме и сроках, утверждаемых локальным нормативным актом работодателя, в случаях, обусловленных:

а) изменениями в эксплуатации оборудования, технологических процессах, использовании сырья и материалов, влияющими на безопасность труда;

б) изменениями должностных (функциональных) обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности, влияющими на безопасность труда;

в) изменениями нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, затрагивающими непосредственно трудовые функции работника, а также изменениями локальных нормативных актов организации, затрагивающими требования охраны труда в организации;

г) выявлением дополнительных к имеющимся на рабочем месте производственных факторов и источников опасности в рамках проведения специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков соответственно, представляющих угрозу жизни и здоровью работников;

д) требованиями должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении нарушений требований охраны труда;

е) произошедшими авариями и несчастными случаями на производстве;

ж) перерывом в работе продолжительностью более 60 календарных дней;

з) решением работодателя.

В случае проведения внепланового обучения в связи с изменениями в эксплуатации оборудования, технологических процессах, использовании сырья и материалов, влияющими на безопасность труда, для работников по основанию, предусмотренному подпунктом в), внеплановый инструктаж может не проводиться.

Перечень работников, для которых необходимо проведение внепланового инструктажа по охране труда в связи с произошедшими авариями и несчастными случаями, утверждается работодателем и должен включать следующих работников:

- руководителей и иных работников структурного подразделения, в котором произошли авария и (или) несчастный случай;

- руководителей и работников иных структурных подразделений, в которых возможно происшествие аналогичной аварии и (или) несчастного случая на производстве.

Целевой инструктаж по охране труда проводится непосредственным руководителем работ в следующих случаях:

а) перед проведением работ, выполнение которых допускается только под непрерывным контролем работодателя, работ повышенной опасности, в том числе работ, на производство которых в соответствии с нормативными правовыми актами требуется оформление наряда-допуска и других распорядительных документов на производство работ;

б) перед выполнением работ на объектах повышенной опасности, а также непосредственно на проезжей части автомобильных дорог или железнодорожных путях, связанных с прямыми обязанностями работника, на которых требуется соблюдение дополнительных требований охраны труда;

в) перед выполнением работ, не относящихся к основному технологическому процессу и не предусмотренных должностными (производственными) инструкциями, в том числе вне цеха, участка, погрузочно-разгрузочных работ, работ по уборке территорий, работ на проезжей части дорог и на железнодорожных путях;

г) перед выполнением работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

д) в иных случаях, установленных работодателем.

Целевой инструктаж по охране труда проводится в объеме требований охраны труда, предъявляемых к запланированным работам (мероприятиям), указанных в локальном нормативном акте работодателя, и должен содержать вопросы оказания первой помощи пострадавшим, при этом объем вопросов оказания первой помощи определяет работодатель или лицо, проводящее такой инструктаж по охране труда.

В случае наличия периодически повторяющихся работ повышенной опасности, которые являются неотъемлемой частью действующего технологического процесса, целесообразность проведения целевого инструктажа по охране труда определяется работодателем с учетом постоянства места, условий и характера работ, применением средств коллективной защиты, определенным и постоянным составом квалифицированных исполнителей.

При выполнении работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций целевой инструктаж по охране труда проводится руководителем работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в оперативном порядке. Причем допускается проведение такого инструктажа без регистрации записей о его прохождении.

Формы и методы проведения инструктажей по охране труда определяются работодателем. В таблице 3 приведены основные характеристики всех видов инструктажей по охране труда.

Таблица 3.

Основные характеристики инструктажей по охране труда

| Вид инструктажа | Основание для проведения | Ответственный | Документы, на основании которых проводится инструктаж |
|-----------------|--|--|---|
| Вводный | начало выполнения трудовых функций для вновь принятых работников и иных лиц, участвующих в производственной деятельности организации | <ul style="list-style-type: none"> специалист по охране труда или иной уполномоченный работник организации; руководитель организации, либо организация или ИП, привлекаемые по гражданско-правовому договору | программа вводного инструктажа |

| | | | |
|-------------------------------------|--|---|---|
| Целевой | <ul style="list-style-type: none"> перед выполнением работ: <ul style="list-style-type: none"> под непрерывным контролем работодателя, работ повышенной опасности, в том числе работ по наряду-допуску и другим распорядительным документам на производство работ; на объектах повышенной опасности, а также непосредственно на проезжей части автомобильных дорог или железнодорожных путях; не относящихся к основному технологическому процессу и не предусмотренных должностными (производственными) инструкциями; по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; в иных случаях, установленных работодателем | непосредственный руководитель работ | локальный нормативный акт работодателя |
| Инструктажи на рабочем месте | | | |
| Первичный | начало самостоятельной работы или прохождение практики (работники могут быть освобождены, если источниками опасности является только офисная и бытовая техника и класс условий труда оптимальный или допустимый) | непосредственный руководитель работника | инструкции и правила по охране труда, разрабатываемые работодателем |
| Повторный | не реже 1 раза в 6 месяцев, кроме освобожденных от первичного инструктажа | | |
| Внеплановый | <ul style="list-style-type: none"> изменения в эксплуатации оборудования, технологическом процессе, должностных обязанностях, нормативно-правовых актах; выявление дополнительных производственных факторов и источников опасностей в рамках СОУТ и оценки профессиональных рисков; наличие требований должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении нарушений требований охраны труда; авария или несчастный случай на производстве; перерыв в работе продолжительностью более 60 календарных дней по решению работодателя | | |

2.2. Стажировки

Стажировка на рабочем месте является одной из форм обучения по охране труда, направленной на получение работниками практических навыков безопасных методов и приемов выполнения работ.

В обязательном порядке прохождение стажировки предусмотрено для работников, выполняющих работы повышенной опасности. Необходимость прохождение стажировки для других категорий работников определяется работодателем с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа и утверждается в виде перечня профессий и должностей работников, которым необходимо пройти стажировку на рабочем месте.

Также для проведения стажировки работодатель должен утвердить с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа локальный нормативный акт (например, программу стажировки), определяющий объем, место стажировки и включающий отработку практических навыков выполнения работ. При этом необходимо учитывать, что продолжительность стажировки на рабочем месте должна составлять не менее двух смен.

К стажировке на рабочем месте допускаются работники, успешно прошедшие инструктаж по охране труда и обучение требованиям охраны труда. Руководитель стажировки назначается локальным нормативным актом работодателя из числа работников, прошедших обучение по охране труда в установленном порядке.

По решению работодателя для отдельных видов работ, в том числе спасательных работ, могут быть предусмотрены периодические тренировки и (или) учения. В состав этих тренировок и (или) учений должно быть включено закрепление практических навыков использования (применения) необходимых средств индивидуальной защиты. Периодичность и содержание таких тренировок и (или) учений определяется работодателем с учетом требований, установленных нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

2.3. Организация и проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим

Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится в отношении следующих категорий работников:

а) работники, на которых приказом работодателя возложены обязанности по проведению инструктажа по охране труда, включающего вопросы оказания первой помощи пострадавшим, перед их допуском к проведению указанного инструктажа по охране труда;

б) работники рабочих профессий;

в) лица, обязанные оказывать первую помощь пострадавшим в соответствии с требованиями нормативных правовых актов (пожарные, спасатели, медицинские работники предприятий и т.д.);

г) работники, к трудовым функциям которых отнесено управление автотранспортным средством;

д) работники, к компетенциям которых нормативными правовыми актами по охране труда предъявляются требования уметь оказывать первую помощь пострадавшим (например, в соответствии с Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок электротехнический персонал должен пройти обучение по оказанию первой помощи до допуска к самостоятельной работе);

е) председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, специалисты по охране труда, а также члены комитетов (комиссий) по охране труда;

ж) иные работники по решению работодателя.

Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим может проводиться в сторонней организации или работодателями в следующих форматах:

- в рамках обучения требованиям охраны труда (при этом темы оказания первой помощи пострадавшим должны быть включены в программы обучения требованиям охраны труда);

- в виде самостоятельного процесса обучения по программе, разработанной с учетом примерного перечня тем, приведенного в Приложении 2 к Постановлению Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464. В этом случае продолжительность программы составляет не менее 8 часов, включая в том числе практические занятия с применением технических средств обучения и наглядных пособий в объеме не менее 50% общего количества учебных часов.

Данный вид обучения должны проводить специалисты, имеющие подготовку по оказанию первой помощи в объеме не менее 8 часов и прошедшие подготовку по программам дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) по подготовке преподавателей, обучающих приемам оказания первой помощи.

В сторонней организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, должны проходить обучение следующие категории работников:

- председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим;

- лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим;
- специалисты по охране труда.

Периодичность обучения по оказанию первой помощи пострадавшим составляет не реже одного раза в 3 года. При этом вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу соответственно.

Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим заканчивается проверкой знаний. В случае если темы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим включены в программы обучения требованиям охраны труда, проверка знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим может быть совмещена с проверкой знания требований охраны труда по окончании обучения требованиям охраны труда.

2.4. Организация и проведение обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты

Одной из основных причин получения работниками различных травм на производстве является неприменение, неправильное применение или применение некачественных средств индивидуальной защиты (СИЗ), спецодежды, спецобуви. Правильное использование эффективных средств индивидуальной защиты – один из важнейших элементов системы обеспечения безопасности работников, особенно в тех случаях, когда усовершенствование технологических процессов и их обслуживание практически невозможно.

Обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты (СИЗ) проводится для работников, использующих СИЗ, применение которых требует практических навыков. Перечень таких средств индивидуальной защиты утверждает работодатель с учетом степени риска причинения вреда работнику. Программа обучения по использованию СИЗ для работников, использующих специальную одежду и специальную обувь, включает обучение методам ее ношения, при использовании остальных видов средств индивидуальной защиты – обучение методам их применения.

При проведении обучения по правильному ношению средств индивидуальной защиты ответственное лицо демонстрирует, как правильно но-

суть средства индивидуальной защиты, и путем осмотра определяет правильность ношения средств индивидуальной защиты работниками. При проведении обучения по правильному применению средств индивидуальной защиты ответственное лицо демонстрирует, как правильно применять средства индивидуальной защиты, и проводит тренировку работников по применению средств индивидуальной защиты.

Если применение СИЗ не требует практических навыков, работодатель должен обеспечить ознакомление работника со способами проверки их работоспособности и исправности в рамках проведения инструктажа по охране труда на рабочем месте.

Обучение по использованию СИЗ может проводиться в сторонней организации или работодателями в следующих форматах:

- в рамках обучения требованиям охраны труда (при этом вопросы применения СИЗ должны быть включены в программы обучения требованиям охраны труда);
- в виде самостоятельного процесса обучения по отдельной программе. В этом случае программа должна включать практические занятия с применением технических средств обучения и наглядных пособий в объеме не менее 50% общего количества учебных часов.

В сторонней организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, должны проходить обучение следующие категории работников:

- председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда по вопросам использования (применения) средств индивидуальной защиты;
- лица, проводящие обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;
- специалисты по охране труда;
- члены комитетов (комиссий) по охране труда.

Периодичность обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты составляет не реже одного раза в 3 года. При этом вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение по использованию СИЗ в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу соответственно.

Обучение по использованию СИЗ заканчивается проверкой знания требований охраны труда по вопросам применения средств индивидуальной защиты. В случае если темы использования СИЗ включены в программы обучения требованиям охраны труда, проверка знания требований охраны труда по вопросам применения СИЗ может быть совмещена с проверкой знания требований охраны труда после обучения требованиям охраны труда.

2.5 Организация и проведение обучения требованиям охраны труда

Обучение требованиям охраны труда в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, в обязательном порядке должны проходить следующие категории работников:

- работодатель (руководитель организации), руководители филиалов организации;
- председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда;
- работники, проводящие инструктаж по охране труда и обучение требованиям охраны труда;
- специалисты по охране труда;
- члены комитетов (комиссий) по охране труда;
- уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций;
- лицо, назначенное на микропредприятии работодателем для проведения проверки знания требований охраны труда.

Обучение требованиям охраны труда должно быть проведено не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора с работником или перевода его на другую работу (только для случаев, когда изменились условия труда и (или) перечень идентифицированных опасностей). Причем и обучение, и проверка знаний осуществляются с отрывом от работы.

В зависимости от категории работников и вида выполняемых работ обучение требованиям охраны труда может включать в себя от одной до трех следующих программ (модулей):

- **модуль А:** обучение по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда;
- **модуль Б:** обучение безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков;
- **модуль В:** обучение безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

Для удобства восприятия далее данные три программы обучения будут именоваться следующим образом: модуль А, модуль Б, модуль В.

В таблице 4 приведены требования к объему и количеству часов практических занятий для всех модулей обучения требованиям охраны труда. Если работник подлежит обучению требованиям охраны труда по несколь-

ким программам (модулям) обучения, то общая продолжительность обучения суммируется. В случае если работнику установлено обучение по охране труда по трем программам обучения требованиям охраны труда, общая минимальная продолжительность обучения по программам обучения требованиям охраны труда может быть снижена, но не менее чем до 40 часов.

Сверх объема часов, затрачиваемых на обучение по программам обучения требованиям охраны труда, предусматриваются часы на обучение по оказанию первой помощи пострадавшим и обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты в случае организации отдельного самостоятельного процесса обучения по указанным темам.

Таблица 4.

Основные требования к программам обучения требованиям охраны труда

| Программа обучения | Продолжительность | Требования к практическим занятиям |
|---|-------------------|--|
| По общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда (модуль А) | не менее 16 часов | не установлены |
| Безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и опасных факторов (модуль Б) | не менее 16 часов | не менее 25% общего количества учебных часов |
| Безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности (модуль В) | не установлена | не менее 25% общего количества учебных часов |

Обучение требованиям охраны труда должно проводиться в соответствии с программами обучения, в которых должны содержаться следующие сведения:

- темы теоретических и практических занятий;
- формы обучения;
- формы проведения проверки знания требований охраны труда;
- количество часов, отведенных на изучение каждой темы, выполнение практических занятий и на проверку знания требований охраны труда.

В случае проведения обучения на базе обучающей организации программы обучения требованиям охраны труда разрабатываются данной

организацией и утверждаются руководителем организации. При проведении обучения у работодателя программа разрабатывается работодателем и утверждается им с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа.

Примерный перечень тем для разработки программ обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда (модулю А) приведен в таблице 5. При необходимости данный перечень может быть дополнен разделом по организации оказания первой помощи.

Таблица 5.

Примерные перечни тем для формирования программ обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда

| Раздел | Содержание раздела |
|---|--|
| Основы охраны труда в Российской Федерации | <ul style="list-style-type: none"> • основные понятия охраны труда • нормативно-правовые основы охраны труда • обеспечение прав работников на охрану труда • государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства • социальное партнерство в сфере труда |
| Стратегия безопасности труда и охраны здоровья (раздел рекомендуется для изучения руководителями организации) | <ul style="list-style-type: none"> • стратегия работодателя в области охраны труда: цели и задачи работодателя по достижению целей в области охраны труда • обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда • лидерство в области охраны труда • мотивация работников на безопасный труд |
| Система управления охраной труда (СУОТ) в организации | <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение функционирования системы управления охраной труда в организации, управление документами, информирование работников об условиях и охране труда • специальная оценка условий труда • оценка и управление профессиональными рисками • подготовка работников по охране труда • обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами • обеспечение гарантий и компенсаций работникам • обеспечение наблюдения за состоянием здоровья работников • обеспечение санитарно-бытового обслуживания • обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников • обеспечение безопасного выполнения подрядных работ, обеспечение снабжения безопасной продукцией |

| | |
|--|---|
| Расследование и предупреждение несчастных случаев и профессиональных заболеваний | <ul style="list-style-type: none"> • порядок расследования несчастных случаев • обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний • организация и проведение внутреннего аудита безопасности труда |
|--|---|

Программы обучения требованиям охраны труда должны учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников. Так, например, изучение раздела «Стратегия безопасности труда и охраны здоровья» рекомендуется только для руководителей организации. В то время, как изучение полного перечня тем раздела «Система управления охраной труда в организации» (СУОТ) целесообразно на уровне руководителей структурных подразделений, как лиц, непосредственно принимающих участие в реализации большинства перечисленных процессов СУОТ. А для работников подразделений в данном разделе достаточно акцентировать внимание на таких темах, как:

- специальная оценка условий труда;
- оценка и управление профессиональными рисками;
- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами;
- обеспечение гарантий и компенсаций работникам;
- обеспечение наблюдения за состоянием здоровья работников.

Примерный перечень тем для формирования программы обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках системы управления охраной труда в организации и оценки профессиональных рисков (модуля Б) приведен в таблице 6. При этом, как показано в таблице, полный перечень тем данного модуля целесообразно включать в обучение руководителей структурных подразделений. Для работников подразделений наибольший интерес представляют темы, связанные с безопасными методами и приемами выполнения работ, а также с мерами и средствами индивидуальной защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, идентифицированных на их рабочих местах.

Таблица 6.

Примерный перечень тем для формирования программы обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей

| Наименование темы | Целесообразность включения в программу обучения | |
|---|---|-------------------------------------|
| | Руководители структурных подразделений | Работники структурных подразделений |
| Классификация опасностей | Высокая | Низкая |
| Идентификация вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочем месте | Высокая | Средняя |
| Оценка уровня профессионального риска выявленных (идентифицированных) опасностей | Высокая | Низкая |
| Безопасные методы и приемы выполнения работ | Высокая | Высокая |
| Меры защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов | Высокая | Высокая |
| Средства индивидуальной защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов | Высокая | Высокая |
| Разработка мероприятий по снижению уровней профессиональных рисков | Высокая | Средняя |
| Организация оказания первой помощи (при необходимости) | Высокая | Высокая |

Актуализация программ обучения требованиям охраны труда должна осуществляться в следующих случаях:

а) вступление в силу нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;

б) ввод в эксплуатацию нового вида оборудования, инструментов и приспособлений, введение новых технологических процессов, а также использование нового вида сырья и материалов, требующих дополнительных знаний по охране труда у работников;

в) требование должностных лиц федеральной инспекции труда, а также работодателя при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда, содержащимся в нормативных правовых актах;

г) изменения в эксплуатации оборудования, технологических процессов, использовании сырья и материалов, должностных (функциональных)

обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности, влияющих на безопасность труда;

д) по представлению профсоюзного инспектора труда при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда, установленным нормативными правовыми актами.

При определении программ (модулей) обучения требованиям охраны труда руководствуются следующими требованиями:

- работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проходят обучение требованиям охраны труда по следующим программам обучения требованиям охраны труда:

- заместитель руководителя, в ведении которого находятся вопросы охраны труда, руководители структурных подразделений – по модулю А;

- специалисты, осуществляющие функции специалиста по охране труда, – по модулю А и модулю Б;

- работники предприятий:

- работодатель (руководитель организации), заместители руководителя организации, на которых приказом работодателя возложены обязанности по охране труда, руководители филиалов и их заместители, на которых приказом работодателя возложены обязанности по охране труда, – по модулю А;

- руководители структурных подразделений организации и их заместители, руководители структурных подразделений филиала и их заместители, специалисты по охране труда – по модулю А и модулю Б;

- работники организации, отнесенные к категории специалисты, работники рабочих профессий – по модулю Б;

- члены комиссий по проверке знания требований охраны труда, лица, проводящие инструктажи по охране труда и обучение требованиям охраны труда, – по модулю Б, а также по программам, обязательным для работников, в отношении которых проводится проверка знания требований охраны труда и (или) инструктаж по охране труда, и (или) обучение требованиям охраны труда;

- члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций – по модулю А и модулю Б.

Плановое обучение требованиям охраны труда по модулям А и Б должно проводиться не реже одного раза в 3 года. Внеплановое обучение работников требованиям охраны труда должно быть организовано в следующих случаях:

- вступление в силу нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;

- ввод в эксплуатацию нового вида оборудования, инструментов и

приспособлений, введение новых технологических процессов, а также использование нового вида сырья и материалов, требующих дополнительных знаний по охране труда у работников;

- изменения в эксплуатации оборудования, технологических процессов, использовании сырья и материалов, должностных (функциональных) обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности, влияющих на безопасность труда.

Внеплановое обучение организуется в объеме требований охраны труда, послуживших основанием для актуализации программ обучения после их актуализации, в течение 60 календарных дней со дня наступления указанных случаев, если иное не определено требованием должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда, установленным в нормативных правовых актах.

В случае совпадения сроков для проведения планового и внепланового обучения работников требованиям охраны труда достаточным является проведение планового обучения работников по актуализированным программам обучения.

В таблице 7 представлен краткий перечень категорий работников с указанием программ обучения требованиям охраны труда, обязательных к изучению для данных работников.

Таблица 7.

Перечень программ (модулей) обучения требованиям охраны труда, обязательным к изучению в зависимости от категории работников

| Категория работника | Программа (модуль) обучения требованиям охраны труда |
|---|--|
| Работодатель (руководитель организации), руководители филиалов, их заместители, на которых возложены обязанности по охране труда | А |
| Руководители структурных подразделений организации и их заместители | А, Б |
| Специалисты по охране труда | А, Б |
| Члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций | А, Б |

| | |
|---|---|
| Члены комиссий по проверке знания требований охраны труда, лица, проводящие инструктажи по охране труда и обучение требованиям охраны труда | Б |
| Специалисты структурных подразделений, работники рабочих профессий | Б |

В случае, если источником опасностей для работника является исключительно офисная техника, а также бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства, и при этом по результатам специальной оценки условий труда на данном рабочем месте установлен оптимальный или допустимый класс условий труда, то для данного работника обучение по модулю Б по решению работодателя может не проводиться. Также может не проводиться обучение по модулю Б для руководителей таких работников. При этом информация о безопасных методах и приемах выполнения работ при наличии таких источников опасности доводится до работников в рамках проведения вводного или первичного инструктажа по охране труда.

Обучению требованиям охраны труда по модулю В подлежат работники, непосредственно выполняющие работы повышенной опасности, и лица, ответственные за организацию, выполнение и контроль работ повышенной опасности (далее – лица, ответственные за организацию работ повышенной опасности), определенные локальными нормативными актами работодателя.

Перечень работ повышенной опасности устанавливается работодателем с учетом специфики его деятельности на основании Примерного перечня работ повышенной опасности, содержащегося в Приложении 2 к приказу Минтруда России от 29.10.2021 № 776н. Перечень профессий и должностей работников, ответственных за организацию работ повышенной опасности, подлежащих обучению по модулю В, утверждается работодателем.

Требования к периодичности проведения планового обучения работников требованиям охраны труда по модулю В устанавливаются соответствующими нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, или в случае отсутствия указанных требований – не реже одного раза в год.

Допускается проведение обучения требованиям охраны труда с использованием дистанционных технологий при условии обеспечения работников всеми необходимыми для обучения и проверки знаний материалами и обеспечения обмена информацией между работниками и лицами, проводящими обучение. Обучение работников заканчивается проверкой знания требований охраны труда.

3. ПРОВЕРКА ЗНАНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

Инструктажи по охране труда и обучение по охране труда (плановое и внеплановое) должны заканчиваться проверкой знаний, которая направлена на оценку качества обучения.

Для инструктажей по охране труда в организации должен быть разработан и утвержден локальный нормативный акт, определяющий форму проведения проверки знания требований охраны труда работников при инструктаже по охране труда.

В качестве методической помощи при определении формы проведения проверки знаний может быть использован опыт образовательных организаций, которые применяют при проведении промежуточных аттестаций как традиционные форматы проверки знаний (тестирование, зачет или экзамен по билетам), так и решение кейсов – типовых профессиональных задач, в которых необходимо описать последовательность действий работника с учетом заданных условий их реализации.

Для разработки кейсовых заданий могут быть использованы результаты расследования несчастных случаев, которые произошли на данном предприятии или были опубликованы в научно-практических журналах и обзорах контрольно-надзорных органов и федеральных органов исполнительной власти, а также результаты проверок соблюдения требований охраны труда на предприятии.

Проверка знания требований охраны труда работников после прохождения обучения по модулям А-В, по оказанию первой помощи пострадавшим и по использованию СИЗ может проводиться как в обучающей организации, так и у работодателя. При этом, соответственно, в обучающей организации или у работодателя должна быть создана комиссия по проверке знания требований охраны труда работников в составе не менее трех человек – председателя, заместителя (заместителей) председателя (при необходимости) и членов комиссии.

В состав комиссии по проверке знания требований охраны труда у работодателя могут включаться следующие категории лиц:

- руководители и специалисты структурных подразделений;
- руководители и специалисты служб охраны труда;
- лица, проводящие обучение по охране труда;
- представители выборного профсоюзного органа, представляющего интересы работников такой организации, в том числе уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов (по согласованию).

Для обеспечения проверки знания требований охраны труда работников по модулю В в организации могут быть сформированы специализированные комиссии по проверке знания требований охраны труда у работников, выполняющих работы повышенной опасности, и у лиц, ответственных за организацию работ повышенной опасности. Предварительно работники, для которых планируется включение в состав указанных специализированных комиссий, должны пройти обучение требованиям охраны труда по модулю В.

Для обеспечения проверки знания требований охраны труда работников по оказанию первой помощи пострадавшим и (или) использованию средств индивидуальной защиты у работодателя также могут быть созданы специализированные комиссии. Однако допускается функционирование единой комиссии по проверке знания требований охраны труда работников, прошедших обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты и обучение требованиям охраны труда.

Проверка знания требований охраны труда с использованием единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проводится для следующих категорий лиц:

- руководители и специалисты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда;
- руководители и преподаватели организации или индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, которые принимают участие в работе комиссий по проверке знания требований охраны труда работников;
- руководители подразделений по охране труда и специалисты в области охраны труда организаций.

Работник, показавший в рамках проверки знания требований охраны труда неудовлетворительные знания, не допускается к самостоятельному выполнению трудовых обязанностей и направляется работодателем в течение 30 календарных дней со дня проведения проверки знания требований охраны труда повторно на проверку знания требований охраны труда.

4. ОФОРМЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И ЗАПИСЕЙ О ПЛАНИРОВАНИИ И РЕГИСТРАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

При планировании обучения по охране труда работодатель формирует перечни профессий и должностей работников, подлежащих обучению по охране труда, прохождению стажировки на рабочем месте, инструктажа по охране труда, и определяет форму и порядок учета таких работников. Формирование перечня профессий и должностей работников, подлежащих обучению по охране труда, целесообразно осуществлять с учетом следующих сведений:

- специфика деятельности работника (руководитель, специалист подразделения, специалист по охране труда, работник рабочей профессии);
- перечень идентифицированных по результатам специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков вредных и опасных факторов на рабочем месте;
 - необходимость выполнения работ повышенной опасности;
 - наличие требований к работникам по навыкам оказания первой помощи пострадавшим;
 - наличие у работника СИЗ, применение которых требует практических навыков.

По результатам планирования для каждой из программ обучения по охране труда должно быть определено количество работников:

- подлежащих обучению по охране труда;
- освобожденных от прохождения обучения по охране труда;
- которым не требуется прохождение стажировки на рабочем месте;
- освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда.

В таблице 8 приведены сведения, которые должны указываться при регистрации различных видов инструктажей. Как показано в таблице, большая часть информации дублируется для всех видов инструктажей. Однако для вводного инструктажа дополнительно необходимо указать подразделение работника, прошедшего инструктаж. А для остальных видов инструктажей дополнительно указываются: вид инструктажа, причина его проведения и локальный нормативный акт, в соответствии с которым был проведен инструктаж.

Информация, регистрируемая по результатам проведения инструктажей

| Вводный инструктаж | Инструктаж на рабочем месте, целевой инструктаж |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • дата проведения вводного инструктажа по охране труда • фамилия, имя, отчество (при наличии) работника, прошедшего вводный инструктаж по охране труда • профессия (должность) работника, прошедшего вводный инструктаж по охране труда • число, месяц, год рождения работника, прошедшего вводный инструктаж по охране труда • фамилия, имя, отчество (при наличии), профессия (должность) работника, проводившего вводный инструктаж по охране труда • подпись работника, проводившего вводный инструктаж по охране труда • подпись работника, прошедшего вводный инструктаж по охране труда • наименование подразделения, в котором будет осуществлять трудовую деятельность работник, прошедший вводный инструктаж по охране труда. | <ul style="list-style-type: none"> • дата проведения инструктажа по охране труда • фамилия, имя, отчество (при наличии) работника, прошедшего инструктаж по охране труда • профессия (должность) работника, прошедшего инструктаж по охране труда • число, месяц, год рождения работника, прошедшего инструктаж по охране труда • фамилия, имя, отчество (при наличии), профессия (должность) работника, проводившего инструктаж по охране труда • подпись работника, проводившего инструктаж по охране труда • подпись работника, прошедшего инструктаж по охране труда • вид инструктажа по охране труда • причина проведения инструктажа по охране труда (для внепланового или целевого инструктажа по охране труда) • наименование локального акта (локальных актов), в объеме требований которого проведен инструктаж по охране труда. |

Порядок регистрации проведенного инструктажа по охране труда и форма его документирования утверждаются работодателем. То есть сведения о проведенном инструктаже, завершившемся проверкой знаний, могут быть зафиксированы как в журнале регистрации инструктажей, так и в личных карточках работников или других документах.

Проведение целевого инструктажа по охране труда при выполнении работ повышенной опасности, на которые требуется оформление наряда-допуска, оформляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда и регламентирующими организацию и производство работ повышенной опасности, в том числе перечень записей в наряде-допуске.

Регистрация прохождения стажировки на рабочем месте должна быть проведена в соответствии с порядком документирования, утвержденным работодателем, и включает в себя следующие сведения:

- количество смен стажировки на рабочем месте;
- период проведения стажировки на рабочем месте;
- фамилия, имя, отчество (при наличии), профессия (должность), подпись лица, прошедшего стажировку на рабочем месте;
- фамилия, имя, отчество (при наличии), профессия (должность), подпись лица, проводившего стажировку на рабочем месте;
- дата допуска работника к самостоятельной работе.

Результаты проверки знания требований охраны труда работников после завершения обучения требованиям охраны труда, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты оформляются протоколом проверки знания требований охраны труда.

Протокол должен быть оформлен на бумажном носителе или в электронном виде по каждому виду обучения. Однако, если темы по оказанию первой помощи пострадавшим и обучению использованию СИЗ включены в общую программу обучения требованиям охраны труда, допускается оформление единого протокола проверки знания требований.

Протокол подписывается председателем (заместителем председателя) и членами комиссии по проверке знания требований охраны труда и является подтверждением того, что работник успешно прошел обучение. Соответственно, выдача удостоверений о проверке знания работником требований охраны труда не обязательна (за исключением тех случаев, когда требования о необходимости выдачи документов о допуске к определенным видам работ и об информации, содержащейся в таких документах, содержатся в нормативных правовых актах по охране труда).

В протоколе проверки знания требований охраны труда работников должна содержаться следующая информация:

- полное наименование организации или индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, или работодателя, проводившего обучение по охране труда;
- дата и номер приказа руководителя организации или индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, или работодателя о создании комиссии по проверке знания требований охраны труда;
- фамилия, имя, отчество (при наличии) председателя, заместителя (заместителей) председателя (при наличии) и членов комиссии по проверке знания требований охраны труда;
- наименование и продолжительность программы обучения по охране труда;

- фамилия, имя, отчество (при наличии), профессия (должность), место работы работника, прошедшего проверку знания требований охраны труда;
- результат проверки знания требований охраны труда (оценка результата проверки «удовлетворительно» или «неудовлетворительно»);
- дата проверки знания требований охраны труда;
- регистрационный номер записи о прохождении проверки знания требований охраны труда в реестре обученных по охране труда лиц (далее – реестр обученных лиц);
- подпись работника, прошедшего проверку знания требований охраны труда.

При проведении обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда работников с применением дистанционных технологий должна быть обеспечена идентификация личности работника, проходящего обучение. Выбор способа ее проведения и контроля за прохождением самостоятельно осуществляется организацией, проводящей обучение. Наиболее распространенным методом является идентификация через личный кабинет или электронную почту работника и видеофиксации прохождения проверки знаний, но допустимы и другие методы.

5. ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИЯМ, ПРОВОДЯЩИМ ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Организации, проводящие обучение по охране труда, должны пройти аккредитацию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.12.2021 № 2334 для подтверждения компетентности и обеспечения гарантий ответственности перед работодателями, направляющими работников на обучение. Подтверждением получения организациями, индивидуальными предпринимателями аккредитации является запись в реестре организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, в части обучения по охране труда (далее – реестр обучающих организаций).

Минтруд России вносит в реестр обучающих организаций следующие сведения об аккредитованной организации:

- полное наименование и место нахождения организации или место жительства в Российской Федерации индивидуального предпринимателя;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- основной государственный регистрационный номер;
- регистрационный номер записи в реестре;
- вид услуги в области охраны труда, а также вид (виды) обучения по охране труда, на которые аккредитованы организации, индивидуальные предприниматели;
- дата принятия решения об аккредитации;
- дата и основание принятия решения о приостановлении аккредитации;
- дата и основание принятия решения о возобновлении действия аккредитации;
- дата и основание принятия решения о прекращении аккредитации.

Для прохождения аккредитации обучающие организации должны соответствовать требованиям, представленным в таблице 9. При этом, если организации планируют проводить обучение в дистанционном формате, то дополнительно к указанным требованиям они обязаны иметь в собственности или ином законном основании* систему дистанционного обучения, позволяющую освоить программы обучения с помощью дистанционных образовательных технологий, и вести учет действий обучаемых и их длительность в ходе учебного процесса.

Таблица 9.

Требования, предъявляемые к обучающим организациям при прохождении аккредитации на право проводить обучение по охране труда

| Вид требований | Перечень требований |
|--|--|
| Общие | <p>Наличие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в учредительных документах организации (в видах деятельности индивидуального предпринимателя) услуг по обучению в области охраны труда; • на праве собственности или ином законном основании* материально-технических и информационных ресурсов, помещений, зданий, строений, сооружений, необходимых для обучения по охране труда; • справочной базы законодательных и иных нормативных актов по охране труда; • системы учета и хранения результатов деятельности организации с указанием состава документов, вида учета и формы их хранения; • сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащего наименование, адрес организации (или место жительства в Российской Федерации индивидуального предпринимателя), адрес электронной почты, номер контактного телефона организации (или индивидуального предпринимателя). |
| При организации обучения требованиям охраны труда по модулям А, Б, В | <p>Наличие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • программ обучения по данным модулям, соответствующих требованиям порядка обучения по охране труда; • учебно-методических материалов и материалов для проведения проверки знания по данным модулям, соответствующих требованиям порядка обучения по охране труда; • в штате по основному месту работы не менее двух специалистов, квалификация которых удовлетворяет следующим условиям: <ul style="list-style-type: none"> – высшее образование; – стаж работы в организации, оказывающей услуги обучения по охране труда, не менее 1 года или опыт практической работы в области охраны труда не менее 5 лет в течение 10 лет, предшествующих дню подачи заявления об аккредитации; – прохождение проверки знания с периодичностью 1 раз в 3 года до 01.03.2023 г. – путем личного присутствия или дистанционно, с 01.03.2023 г. – на сайте единой общероссийской системы по охране труда; • комиссии по проверке знания по данным модулям. <p>Дополнительно для модуля В: на праве собственности или ином законном основании* технических устройств (тренажеров, полигонов) для отработки практических навыков выполнения работ повышенной опасности</p> |

| | |
|---|--|
| | в случае наличия соответствующих требований в нормативных правовых актах, устанавливающих требования к выполнению работ повышенной опасности, при этом право владения и пользования техническими устройствами (тренажерами, полигонами) не может быть приобретено на срок менее одного года. |
| При организации обучения работников правилам по оказанию первой помощи пострадавшим | Наличие: <ul style="list-style-type: none"> • программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим, соответствующей требованиям, установленным порядком обучения по охране труда; • учебно-методических материалов и материалов для проведения проверки знания по вопросам оказания первой помощи пострадавшим; • на праве собственности или ином законном основании* тренажеров по отработке сердечно-легочной реанимации, при этом право владения и пользования тренажерами не может быть приобретено на срок менее одного года; <ul style="list-style-type: none"> – в штате по основному месту работы на условиях полной или частичной занятости не менее одного прошедшего подготовку по оказанию первой помощи пострадавшим и прошедшего проверку знания с периодичностью 1 раз в 3 года лица до 01.03.2023 г. – путем личного присутствия или дистанционно, с 01.03.2023 г. – на сайте единой общероссийской системы по охране труда; • комиссии по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим. |

* В качестве иного законного основания, как правило, выступает договор, подтверждающий, что собственник передал обучающей организации право на использование его имущества, с указанием сроков и условий передачи этого права (договор аренды, договор на право оперативного управления и т.д.).

Организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, после проведения проверки знания требований охраны труда обязаны передавать в реестр обученных лиц следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество (при наличии), страховой номер индивидуального лицевого счета, профессия (должность) работника, прошедшего обучение по охране труда;
- наименование и идентификационный номер налогоплательщика организации или индивидуального предпринимателя, направивших работника на обучение по охране труда;
- наименование программы обучения по охране труда;
- результат проверки знания требований охраны труда (оценка результата проверки «удовлетворительно» или «неудовлетворительно»);
- дата проверки знания требований охраны труда;
- номер протокола проверки знания требований охраны труда.

6. ТРЕБОВАНИЯ К РАБОТОДАТЕЛЯМ, ПРОВОДЯЩИМ ОБУЧЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Обучение работников требованиям охраны труда у работодателя может проводиться как на специально организованных местах обучения, так и на рабочих местах, оснащенных всем необходимым оборудованием и материалами для проведения проверки знаний.

К работодателю, проводящему обучение работников требованиям охраны труда, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, предъявляются требования по наличию:

- материально-технической базы (места обучения работников: не менее одного места на 100 обучаемых работников организации, оборудование, технические средства обучения);
- учебно-методической базы (программы обучения по охране труда, учебно-методические пособия, презентации лекций, материалы для проведения проверки знаний, информационно-справочные системы и т.д.);
- не менее двух лиц, проводящих обучение по охране труда, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера;
- комиссии по проверке знания требований охраны труда.

С 1 марта 2023 года работодатель должен проводить обучение работников требованиям охраны труда, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты только после регистрации в реестре индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда. До этого момента, при условии выполнения всех требований по материально-техническому, учебно-методическому оснащению и наличию обученной в соответствии с новыми правилами обучения по охране труда комиссии по проверке знаний, работодатель имеет право проводить обучение работников по охране труда и фиксировать успешное прохождение данного обучения протоколом проверки знания требований охраны труда.

Формирование и ведение реестра индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда, осуществляется без взимания платы в уведомительном порядке Минтруда России. При регистрации в реестре работодателей, осуществляющих деятельность по обучению своих работников, указывается следующее:

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименование и организационно-

правовая форма юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя (далее – ИП), адрес его места нахождения, сведения о регистрации юридического лица или ИП и контактные данные, адрес официального сайта (при наличии);

б) идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

в) заверенная работодателем копия локального нормативного акта (решения) о проведении обучения по охране труда работодателем без привлечения организации или индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, с отметкой об учете мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии);

г) сведения о среднесписочной численности работников и количестве работников, подлежащих обучению по охране труда;

д) сведения о наличии мест обучения по охране труда работников в соотношении не менее одного места обучения на 100 работников организации, имеющих все необходимое для обучения и проверки знаний оснащение;

е) сведения о наличии технических средств обучения для отработки практических навыков;

ж) сведения о наличии программ обучения по охране труда;

з) сведения о наличии учебно-методических материалов и материалов для проведения проверки знания требований охраны труда для каждой программы обучения по охране труда;

и) сведения о наличии в штате организации не менее двух работников или иных лиц, привлекаемых для проведения обучения по охране труда;

к) сведения о наличии комиссии по проверке знания требований охраны труда.

Для регистрации уведомления в информационной системе Минтруда России работодатель должен заполнить электронную форму и подписать ее электронной подписью. Далее при соответствии поданных сведений всем требованиям к заполнению в течение пяти рабочих дней со дня поступления информации о намерении работодателя министерство осуществляет регистрацию организации в реестре индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда (далее – реестр работодателей).

При необходимости Минтруд России может запросить в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти информацию, подтверждающую наличие сведений о работодателе в Едином государственном реестре юридических лиц, посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия. В этом случае срок внесения в реестр индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда, может быть продлен, но не более чем на пять рабочих дней.

В случае изменения сведений, внесенных в реестр работодателей, организация обязана в течение 10 рабочих дней со дня наступления таких изменений направить уведомление в министерство. Минтруд России рассматривает уведомление и вносит изменения в течение пяти рабочих дней со дня регистрации уведомления.

Сведения, содержащиеся в реестре работодателей, являются открытыми и общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

К полномочиям Минтруда России в области обучения по охране труда относится ведение трех реестров:

- индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда (реестр работодателей);
- организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, в части обучения по охране труда (реестр обучающих организаций);
- обученных лиц.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда, после проведения проверки знания требований охраны труда должны внести в **реестр обученных лиц** следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество (при наличии), страховой номер индивидуального лицевого счета, профессия (должность) работника, прошедшего обучение по охране труда;
- наименование программы обучения по охране труда;
- дата проверки знания требований охраны труда;
- результат проверки знания требований охраны труда (оценка результата проверки «удовлетворительно» или «неудовлетворительно»);
- номер протокола проверки знания требований охраны труда.

В таблице 10 представлено сравнение основных требований к работодателям, проводящим обучение своих работников по охране труда, и обучающим организациям. Анализ данных требований показывает, что к работодателю предъявляются более мягкие требования как в части материально-технической базы, так и по преподавательскому составу. Именно поэтому контроль организации процесса обучения работников по охране труда и качества этого обучения непосредственно на местах во многом определяет то, каким будет уровень профессионального риска работников предприятия.

Таблица 10.

**Сравнительный анализ требований к обучающим организациям
и работодателям, проводящим обучение по охране труда**

| Требование | Обучающие организации | Работодатели, проводящие обучение по охране труда |
|------------------------------|---|--|
| Учредительные документы | Наличие услуг по обучению в области охраны труда в учредительных документах организации | Нет требований |
| Материально-техническая база | Наличие на праве собственности или ином законном основании материально-технических и информационных ресурсов, помещений, зданий, строений, сооружений, технических устройств (тренажеров, полигонов) для отработки практических навыков выполнения работ повышенной опасности в случае наличия соответствующих требований в нормативных правовых актах, при обучении оказанию первой помощи – тренажеров по отработке сердечно-легочной реанимации | Места обучения работников: не менее одного места на 100 обучаемых работников организации, оборудование, технические средства, необходимые для обучения по охране труда |
| Учебно-методическая база | <ul style="list-style-type: none"> Справочная база законодательных и иных нормативных актов по охране труда Программы обучения по охране труда, учебно-методические материалы и материалы для проведения проверки знаний | Программы обучения по охране труда, учебно-методические пособия, презентации лекций, / материалы для проведения проверки знаний, информационно-справочные системы и т.д. |
| Наличие преподавателей | В штате по основному месту работы не менее двух специалистов, квалификация которых удовлетворяет следующим условиям: <ul style="list-style-type: none"> высшее образование; стаж работы в организации, оказывающей услуги обучения по охране труда, не менее 1 года или опыт практической работы в области охраны труда не менее 5 лет в течение 10 лет, предшествующих дню подачи заявления об аккредитации; прохождение проверки знания с периодичностью 1 раз в 3 года до 01.03.2023 г. – путем личного присутствия или дистанционно, с 01.03.2023 г. – на сайте единой общероссийской системы по охране труда; | Не менее двух лиц, проводящих обучение по охране труда, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера |

| | | |
|-------------------------------------|---|----|
| | <ul style="list-style-type: none"> при обучении правилам оказания первой помощи: в штате по основному месту работы не менее одного прошедшего подготовку по оказанию первой помощи пострадавшим и проверку знания с периодичностью 1 раз в 3 года до 01.03.2023 г. – путем личного присутствия или дистанционно, с 01.03.2023 г. – на сайте единой общероссийской системы по охране труда. | |
| Наличие комиссии по проверке знаний | Да | Да |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ статистики травматизма показывает, что недостаточный уровень организации и проведения подготовки работников по охране труда является одной из основных предпосылок несчастных случаев на предприятиях. В настоящее время проведена значительная работа по реформированию российского законодательства в области обучения работников по охране труда, направленная на совершенствование системы обучения путем предоставления работодателю большего диапазона принятия решений. Такой подход соответствует мировому опыту, но для российской практики является достаточно новым.

Необходимость самостоятельного определения круга лиц, направляемых на обучение, и формирования программ обучения с учетом идентифицированных на рабочих местах вредных и опасных факторов зачастую вызывает у работодателей множество вопросов и может привести к формальному выполнению требований по обучению работников требованиям охраны труда. Фактически результат обучения зависит от мотивации и компетенции обучающихся. Именно поэтому в настоящее время активное участие профсоюзов в становлении новой системы обучения работников по охране труда – реальный инструмент профилактики производственного травматизма и снижения уровня профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний.

Список используемых нормативно-правовых актов

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
2. Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (с изменениями и дополнениями).
3. Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 г. № 2334 «Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда».
4. Федеральный закон от 24.07.98 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (с изменениями и дополнениями).
5. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
6. Приказ Минтруда РФ от 29.10.2021 г. № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (с изменениями и дополнениями).
7. Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.002-2014 «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 19.10.2015 г. № 1570-ст).



НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗ РОССИИ

119119, г. Москва
Ленинский проспект, 42
rogwu@rogwu.ru

ROGWU.RU