

Приложение  
к постановлению Российского Совета профсоюза  
от 14 ноября 2024 г. № VIII - 04

**Разъяснение Российского Совета профсоюза  
статей 26, 30 и 33 Устава Нефтегазстройпрофсоюза России**

**Разъяснение статьи 26 Устава Профсоюза**

**(о понятии «территориальная профсоюзная организация»)**

Пунктом 1 статьи 26 Устава Профсоюза территориальная профсоюзная организация определяется как добровольное объединение членов Профсоюза, состоящих на учете в первичных профсоюзных организациях, действующих на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (два и более, в том числе на территории федерального округа), либо на территории города или района, что соответствует определению территориальной организации профсоюза, приведенному в статье 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Из указанных определений следует, что основным критерием создания и деятельности территориальной профсоюзной организации является наличие в ее структуре нескольких первичных профсоюзных организаций (объединенных первичных профсоюзных организаций). Указанное условие конкретизировано в Порядке создания профсоюзных организаций в Нефтегазстройпрофсоюзе России, утвержденном постановлением Российского Совета профсоюза от 17 ноября 2016 года № III-03.

Согласно пункту 3.1 указанного Порядка учредителями территориальной профсоюзной организации являются члены Профсоюза, состоящие на учете в первичных профсоюзных организациях, действующих на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (два и более, в том числе на территории федерального округа) либо на территории города или района, изъявившие желание создать территориальную организацию. При этом одним из обязательных условий создания, и соответственно ее деятельности, является наличие трёх и более профсоюзных организаций независимо от общей численности членов Профсоюза.

До принятия Российским Советом профсоюза «Порядка создания профсоюзных организаций» в Профсоюзе действовали Нормативы численности профсоюзных организаций в Нефтегазстройпрофсоюзе РФ, утвержденные постановлением Российского Совета профсоюза от 15 ноября 2007 года № V-5, которые кроме того, что определяли образование территориальной профсоюзной организации при наличии трёх и более первичных и (или) объединённых профсоюзных организаций, еще и устанавливали минимальную общую численность – более трёх тысяч членов Профсоюза.

Таким образом, наличие в структуре территориальной профсоюзной организации трех и более профсоюзных организаций учитывается Российским Советом профсоюза при согласовании создания территориальной профсоюзной организации (п. 2 ст. 28 Устава Профсоюза) и прекращении ее деятельности (п.п. 1 и 3 ст. 33 Устава Профсоюза).

Наличие в структуре территориальной профсоюзной организации, как минимум, трех профсоюзных организаций является необходимым условием осуществления деятельности территориальной профсоюзной организацией как территориальным (региональным) подразделением Профсоюза, созданным в целях представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза на конкретной территории (одного или нескольких субъектов Российской Федерации, в том числе на территории федерального округа). Несоответствие территориальной профсоюзной организации данному критерию может быть основанием к принятию решения о прекращении ее деятельности и последующей ликвидации по основанию, предусмотренному пунктом 3 статьи 33 Устава Профсоюза.

### **Разъяснение статьи 33 Устава Профсоюза**

**(о прекращении деятельности профсоюзных организаций по решению вышестоящего профсоюзного органа)**

Согласно пункту 2 статьи 4 Устава Профсоюза профсоюзные организации – структурные подразделения Профсоюза, входящие в его структуру.

Профсоюз организационно состоит из следующих основных видов объединяющих членов Профсоюза профсоюзных организаций (структурных подразделений): первичные профсоюзные организации, объединенные первичные профсоюзные организации, территориальные профсоюзные организации, межрегиональные профсоюзные организации (п. 2 ст. 22 Устава Профсоюза).

Статья 33 Устава Профсоюза предусматривает порядок прекращения деятельности и ликвидации профсоюзных организаций.

Специальный порядок прекращения деятельности профсоюзной организации предусмотрен пунктом 3 статьи 33 Устава Профсоюза, в соответствии с которым решение о прекращении деятельности профсоюзной организации может быть принято не самой профсоюзной организацией (*в силу ряда объективных причин*), а вышестоящим профсоюзным органом, указанным в Уставе Профсоюза применительно к созданию профсоюзных организаций (п. 2 ст. 28 Устава Профсоюза).

Применительно к территориальной профсоюзной организации решение о прекращении ее деятельности может быть принято Российским Советом профсоюза (п. 2 ст. 28 Устава Профсоюза).

Такое решение вышестоящим профсоюзным органом может быть принято в случае фактического прекращения деятельности профсоюзной организации и невозможности созыва заседания высшего органа профсоюзной организации для принятия соответствующего решения о прекращении деятельности и

ликвидации. При этом указанные случаи (*фактическое прекращение деятельности профсоюзной организацией и невозможность созыва заседания высшего органа профсоюзной организации для принятия соответствующего решения о прекращении деятельности и ликвидации*) являются предметом оценки самого вышестоящего профсоюзного органа, рассматривающего вопрос о прекращении деятельности нижестоящей профсоюзной организации, исходя из фактических обстоятельств (*например: прекращение деятельности или низкая эффективность деятельности профсоюзной организации, малочисленность объединяемых профсоюзной организацией членов Профсоюза, несоответствие профсоюзной организации критериям, установленным Уставом и локальными нормативными актами Профсоюза, утрата связи профсоюзной организацией с вышестоящей профсоюзной организацией (Профсоюзом), систематическое неисполнение Устава и решений вышестоящих профсоюзных органов (Профсоюза), невыполнение обязанности по перечислению членских взносов на финансирование деятельности вышестоящих профсоюзных органов (Профсоюза), невозможность созыва заседания высшего органа профсоюзной организации по причине отсутствия необходимого кворума в виду фактического отсутствия членов профсоюзных комитетов (советов, комитетов), в компетенцию которых входит принятие решений о созыве общего собрания (конференции) или неисполнения решений вышестоящих профсоюзных органов, требовавших созыва заседания высшего органа профсоюзной организации и принятия решения о прекращении деятельности и ликвидации профсоюзной организации*), а также другие обстоятельства, свидетельствующие о неспособности либо невозможности профсоюзной организацией эффективно осуществлять свою дальнейшую деятельность в структуре Профсоюза).

Профсоюзная организация, в отношении которой вышестоящим профсоюзным органом принято решение о прекращении ее деятельности, исключается из Реестра Профсоюза с момента принятия такого решения, а профсоюзная организация, являющаяся юридическим лицом, также подлежит ликвидации в установленном законом порядке (п. 3 ст. 33 Устава Профсоюза).

Ликвидация профсоюзной организации в качестве юридического лица является в этом случае следствием прекращения деятельности профсоюзной организации, имеющей статус юридического лица.

С момента исключения из Реестра Профсоюза профсоюзная организация не вправе осуществлять уставную деятельность в структуре Профсоюза как его структурное подразделение (организация), использовать официальное наименование, символику Профсоюза и иные средства индивидуализации, указывающие на ее принадлежность к Профсоюзу (п. 3 ст. 33 Устава Профсоюза).

Исключение профсоюзной организации из реестра вышестоящей профсоюзной организации (Профсоюза) осуществляется в порядке, установленном Положением о Реестрах профсоюзных организаций, утверждаемым Российским Советом профсоюза (п. 2 ст. 30 Устава Профсоюза).

В случае прекращения деятельности или ликвидации территориальной, межрегиональной, объединенной первичной профсоюзной организации профсоюзные организации, включенные в ее реестр, переходят в структуру вышестоящей профсоюзной организации либо в реестр Профсоюза по объединенным первичным и первичным профсоюзным организациям, непосредственно входящим в структуру Профсоюза (п. 10 Положения о реестрах профсоюзных организаций в Общероссийском профессиональном союзе работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, утвержденном постановлением Российского Совета профсоюза от 17 ноября 2022 года № V - 07).

В этом случае переход профсоюзных организаций из структуры профсоюзной организации в структуру вышестоящей профсоюзной организации либо в структуру Профсоюза не влечет прекращения членства в Профсоюзе для лиц, являющихся членами Профсоюза, и не ограничивает их в правах, предусмотренных действующим законодательством и Уставом Профсоюза.

### **Разъяснение статьи 30 Устава Профсоюза**

**(о переходе профсоюзной организации из структуры одной вышестоящей профсоюзной организации в структуру другой)**

Профсоюзные организации могут действовать только в рамках структуры Профсоюза (п. 2 ст. 4, п. 4 ст. 30 Устава Профсоюза).

Одними из основных принципов деятельности Профсоюза являются организационное единство и руководство уставом при принятии решений, обязательность исполнения Устава Профсоюза, решений вышестоящих профсоюзных органов, принятых в пределах полномочий, определенных Уставом Профсоюза, уставом профсоюзной организации, для нижестоящих профсоюзных органов (п. 1 ст. 5 Устава Профсоюза).

Профсоюзные организации подлежат обязательной регистрации в Профсоюзе в соответствующих реестрах – документах, закрепляющих организационную структуру Профсоюза (профсоюзной организации) и представляющих собой перечни профсоюзных организаций, входящих в структуру (п. 1 ст. 30 Устава Профсоюза).

Включение (исключение) профсоюзной организации в (из) реестр (а) вышестоящей профсоюзной организации (Профсоюза) осуществляется в порядке, установленном Положением о Реестрах профсоюзных организаций, утверждаемым Российским Советом профсоюза (п. 2 ст. 30 Устава Профсоюза).

Включение профсоюзных организаций в соответствующие реестры устанавливает момент возникновения между профсоюзными организациями (профсоюзной организацией и Профсоюзом) взаимных обязательств, предусмотренных Уставом Профсоюза, а исключение профсоюзных организаций из соответствующих реестров – момент прекращения таких обязательств (п. 3 ст. 30 Устава Профсоюза).

Положением о реестрах профсоюзных организаций в Общероссийском профессиональном союзе работников нефтяной, газовой отраслей

промышленности и строительства, утвержденным постановлением Российского Совета профсоюза от 17 ноября 2022 года № V - 07 (далее – Положение о реестрах) определяется порядок перехода профсоюзных организаций из структуры одной вышестоящей профсоюзной организации в структуру другой.

При этом, Положением о реестрах определяется общий и особый порядок такого перехода.

**Общий порядок** предусматривает переход профсоюзной организации из структуры действующей вышестоящей профсоюзной организации в структуру другой вышестоящей профсоюзной организации (п. 9 Положения о реестрах). В этом случае, переход профсоюзной организации из структуры одной вышестоящей профсоюзной организации в структуру другой осуществляется по решению общего собрания (конференции) данной (переходящей) профсоюзной организации и отражается в соответствующих реестрах. При этом до принятия такого решения вопрос о переходе из структуры в структуру должен быть согласован с выборным коллегиальным профсоюзным органом принимающей вышестоящей профсоюзной организацией (Профсоюзом). После принятия решения о переходе необходимо направить соответствующее уведомление в адрес передающей организации.

**Особый порядок** структурного перехода профсоюзных организаций состоит в том, что профсоюзные организации, включенные в реестр вышестоящей профсоюзной организации, прекратившей свою деятельность (*добровольно или по решению вышестоящего профсоюзного органа*), переходят в структуру другой вышестоящей профсоюзной организации либо в структуру Профсоюза напрямую (п. 10 Положения о реестрах).

В этом случае, такой переход не требует соблюдения процедуры, аналогичной общему порядку, т.е. принятие решения общим собранием (конференцией) переходящей профсоюзной организации, предварительное согласование с вышестоящей профсоюзной организацией (Профсоюзом) и направление уведомления в адрес прекратившей деятельность профсоюзной организации, не требуется.

С момента принятия решения вышестоящим профсоюзным органом о прекращении деятельности профсоюзной организации в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 33 Устава Профсоюза, профсоюзные организации, входившие в структуру профсоюзной организации, в отношении которой принято решение о прекращении ее деятельности, подлежат включению в реестр другой вышестоящей профсоюзной организации или Профсоюза.

После завершения процедуры перехода (переподчинения) соответствующие профсоюзные организации либо Профсоюз вносят изменения и дополнения в свои реестры (п. 11 Положения о реестрах).