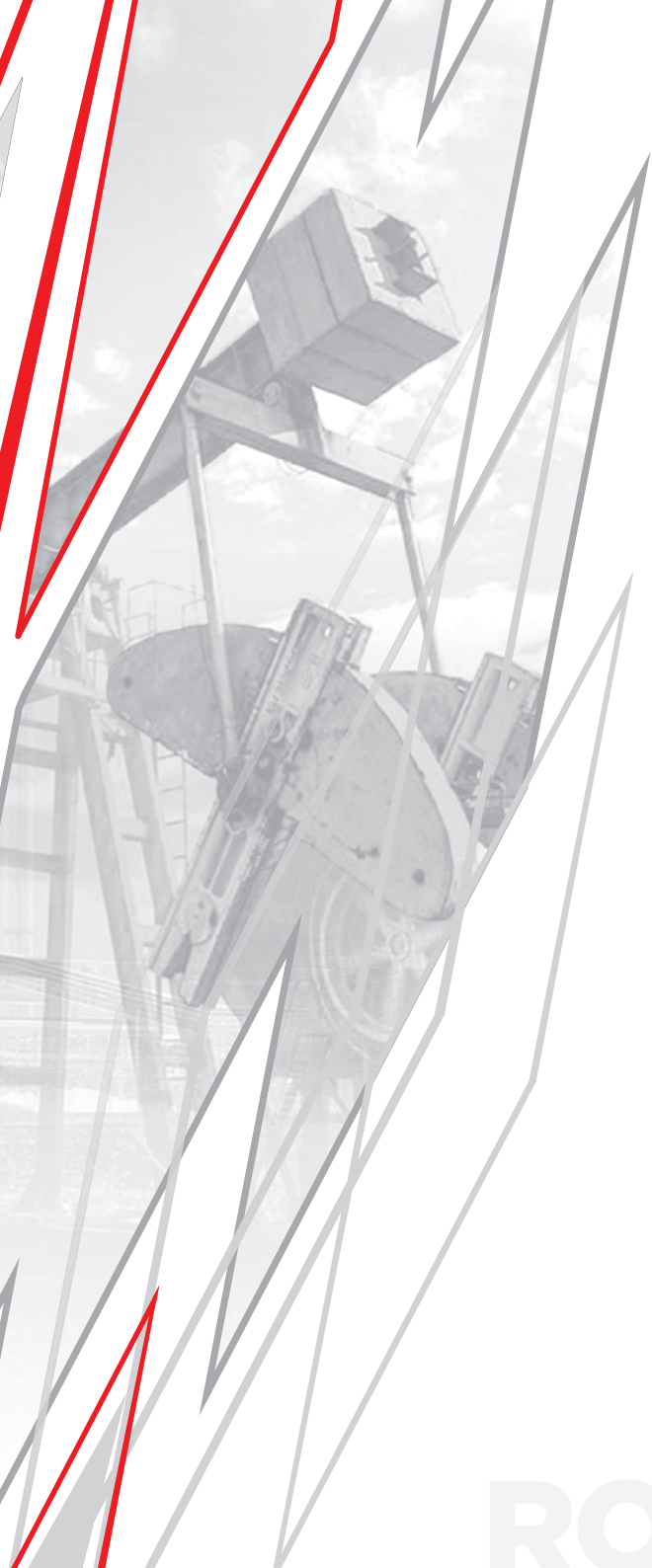


ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НЕФТЯНОЙ, ГАЗОВОЙ ОТРАСЛЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Москва
2021



Используемые условные сокращения:

- ГИТ** – Государственная инспекция труда;
- Инспектор** – государственный инспектор труда;
- НС** – несчастный случай;
- ППР** – Проект производства работ;
- ПОС** – Проект организации строительства;
- Родственник** – законный представитель пострадавшего работника или иное доверенное лицо погибшего работника;
- СК** – Следственный комитет Российской Федерации;
- СМИ** – средства массовой информации;
- СИЗ** – средства индивидуальной защиты;
- СОУТ** – специальная оценка условий труда;
- ТД** – Трудовой договор;
- ТК РФ** – Трудовой кодекс Российской Федерации;
- ФЗ** – Федеральный закон;
- ФСС РФ** – Фонд социального страхования Российской Федерации.

Защита интересов и прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, предоставление льгот и компенсаций в полном объеме, осуществляемая профсоюзными органами, способствует обеспечению сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В тех случаях, когда несчастный случай в процессе производственной деятельности происходит с работником, одним из основных принципов правовой защиты его интересов является объективное выявление обстоятельств и причин несчастного случая, а также определение круга должностных лиц, допустивших нарушение государственных нормативных требований по охране труда.

Целью настоящих рекомендаций является необходимость «вооружить» уполномоченных для участия в комиссии по расследованию НС представителей профсоюза рекомендациями о практических действиях по защите прав и интересов работника, с которым произошел несчастный случай на производстве.

Известно стремление работодателей переложить на самого пострадавшего всю вину за происшедший несчастный случай на производстве. Нередко расследование несчастного случая проводится без учета всесторонних обстоятельств, недостаточно объективно. В результате истинные причины несчастного случая остаются не выявленными. От этого эффективность работы по профилактике травматизма снижается, пострадавший либо члены его семьи не получают должной компенсации за причинение вреда здоровью.

Защитная функция представителя Профсоюза во время его обязательного по закону (ст. 229 ТК РФ) участия в составе комиссии по расследованию несчастного случая на производстве заключается в том, чтобы комиссия объективно и всесторонне исследовала обстоятельства и выявила истинные причины несчастного случая, а в случае наличия вины пострадавшего – в умении компетентно, настойчиво и обоснованно добиваться решения об отсутствии или существенном уменьшении степени вины пострадавшего в происшедшем несчастном случае.

Степень вины пострадавшего влияет на сумму ежемесячных страховых выплат. Также наличие вины пострадавшего может повлиять на решение суда, если он обратится за взысканием компенсации материального и морального ущерба.

Каждый факт отсутствия или минимальной степени вины пострадавшего станет в последующем действенным аргументом и мотивом для вступления работников в профсоюз.

Задачи представителей профсоюза при участии в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве:

- добиваться, чтобы все несчастные случаи на производстве были зафиксированы и расследованы;
- проводить разъяснительную работу с работниками о недопустимости сокрытия несчастных случаев на производстве, так как сокрытие несчастных случаев провоцирует их повторение;
- контролировать правильность и своевременность ведения расследования несчастных случаев;
- контролировать выполнение мероприятий по предупреждению подобных несчастных случаев на производстве.

РАЗДЕЛ 1 ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ

1.1. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях наиболее полного исполнения требований статей 227–231 Трудового кодекса Российской Федерации.

Перечень основных правовых актов и нормативных документов, которыми следует руководствоваться при проведении расследования несчастных случаев:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 24.07.98 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 426 «О специальной оценке условий труда»;
- Приказ Фонда социального страхования Российской Федерации от 24.08.2000 № 157 «О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда (извлечение)»;
- Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и обезвреживающими средствами»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 № 169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптек для оказания первой медицинской помощи работникам».

Примечание: Нормативные правовые акты, названные в настоящих Методических рекомендациях, использовались в актуальной редакции на июль 2020 года.

1.2. Предварительный сбор документов по НС

После прибытия на место следует обратить внимание на предметы, от которых пострадавший получил повреждения, а также на те предметы, которые относятся к средствам обеспечения безопасности и средствам индивидуальной защиты (ограждения, защитные каски, страховочные пояса и т.д.), из-за отсутствия или ненадлежащего исполнения которых пострадавший получил повреждения либо погиб. В случае представления опасности для осмотра определенных мест на объекте (при осмотре мест вблизи открытых перепадов высоты, мест с ограниченной видимостью, труднодоступных мест и т.д.) необходимо применять СИЗ.

Также в рамках совместного осмотра необходимо при возможности сделать копии всей имеющейся на объекте документации, определяющей обеспечение безопасных условий производственного процесса (личные карточки и журналы регистрации инструктажей, ППР, ПОС и др.), а также все документы по охране труда, имеющие отношение к пострадавшему (карточки учета выдачи СИЗ, документы по проведенной СОУТ, документы по проведенным медицинским осмотрам, документы, подтверждающие прохождение пострадавшим обучения по охране труда, по профессии и т.д.).

В необходимых случаях принимать участие в проведении опроса очевидцев и должностных лиц. В ходе опроса имеющих на объекте должностных лиц установить организации и индивидуальных предпринимателей, которые проводили работы на объекте (полное наименование, юридические и фактические адреса, телефоны, а также структуру взаимоотношений организаций). Установить обязанности каждого должностного лица по обеспечению требований безопасности при ведении работ. В обязательном порядке получить объяснения от работников и руководителей объекта с целью установления факта наличия трудовых отношений или других правоотношений между пострадавшим и работодателем. При этом необходимо выяснить, какой период времени работник проработал на объекте, когда и где он получал заработную плату, заключал ли он какие-либо договоры с работодателем, кто именно допустил его к работе, как был организован производственный процесс, каким образом давались задания и контролировалось ли их исполнение, кто и как контролировал безопасные условия выполнения работ, проводилось ли с пострадавшим обучение по безопасному проведению работ и т.д.

РАЗДЕЛ 2 ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ

2.1. Установление работодателя, формирование комиссии по расследованию НС

Расследование несчастных случаев на производстве проводит комиссия, образованная в соответствии со статьей 229 Трудового кодекса Российской Федерации.

Для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек. В состав комиссии включаются специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя, представители работодателя, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников, уполномоченный по охране труда. Комиссию возглавляет работодатель (его представитель).

При расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом в состав комиссии также включаются государственный инспектор труда, представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию), представитель территориального объединения организаций профсоюзов, а при расследовании указанных несчастных случаев с застрахованными – представители исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя). В данном случае комиссию возглавляет, как правило, государственный инспектор труда.

В зависимости от места НС, конкретных обстоятельств НС, устанавливается работодатель, который приказом (распоряжением) утверждает состав комиссии по расследованию НС.

Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай (принимающей стороной). В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в том числе аренды) и на иных основаниях.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя (его представителя) работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которой она проводилась.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству. В этом случае работодатель (его представитель), проводивший расследование, с письменного согласия работника может информировать о результатах расследования работодателя по месту основной работы пострадавшего.

Если НС произошел в организации (на объекте), подконтрольной Ростехнадзору, состав комиссии по расследованию несчастного случая должен утверждать руководитель его территориального органа, представитель этого органа возглавляет комиссию (ч. 13

ст. 229 Трудового кодекса Российской Федерации). К полномочиям этого органа отнесен надзор в области промышленной безопасности. Основанием для формирования комиссии в этом случае будет направленное работодателем в территориальный орган Ростехнадзора извещение о несчастном случае на производстве. Конкретный порядок взаимодействия работодателя и территориального органа Ростехнадзора при утверждении состава комиссии законодательно не установлен. Поэтому рекомендуется заранее уточнить в Ростехнадзоре номера телефонов, факсов, а также способы передачи-получения необходимой информации.

Расследование несчастного случая, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

При групповом несчастном случае с числом погибших пять человек и более в состав комиссии включаются также представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Центрального аппарата Роструда), и общероссийского объединения профессиональных союзов. Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда – главный государственный инспектор труда соответствующей государственной инспекции труда или его заместитель по охране труда, а при расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, – руководитель этого территориального органа.

Во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного числа членов (Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73).

Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании НС, происшедшего с пострадавшим. При этом пострадавший или его доверенное лицо в состав комиссии по расследованию не включается.

2.2. Сроки проведения расследования НС

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение трех дней. Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 дней.

При необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней. Если завершить расследование несчастного случая в установленные сроки не представляется возможным в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, то решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

2.3. Выезд на место НС комиссии по расследованию НС

В соответствии со ст. 229.2 Трудового кодекса Российской Федерации и п. 21 Приложения № 2 к Постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 «Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», в ходе расследования каждого несчастного случая комиссия производит осмотр места происшествия, выявляет и опрашивает очевидцев несчастного случая и должностных лиц, чьи объяснения могут быть необходимы, знакомится с действующими в организации локальными нормативными актами и организационно-распорядительными документами (коллективными договорами, уставами и др.), в том числе устанавливающими порядок решения вопросов обеспечения безопасных условий труда и ответственность за это должностных лиц, получает от работодателя (его представителя) иную необходимую информацию и по возможности – объяснения от пострадавшего по существу происшествия.

2.4. Документы, оформляемые в рамках выезда на место НС

По результатам выезда на место НС оформляется протокол осмотра по установленной форме.

Обязательными элементами вводной части протокола являются:

- 1) место и дата производства осмотра;
- 2) должность, фамилия, инициалы лица, производившего осмотр и составившего протокол;
- 3) основания производства осмотра;
- 4) характер происшествия, расположение места осмотра;
- 5) время начала и окончания осмотра;
- 6) фамилия, имя и отчество каждого участника осмотра; занимаемая должность представителей учреждений и предприятий; адреса понятых;
- 7) условия проведения осмотра (освещение, метеорологические или иные условия, влияющие на проведение осмотра).

В протоколе осмотра места несчастного случая в обязательном порядке отражается следующая информация:

- 1) обстановка и состояние места происшествия несчастного случая на момент осмотра;

2) описание рабочего места (агрегата, машины, станка, транспортного средства и другого оборудования), где произошел несчастный случай;

2.1) сведения о проведении специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда) с указанием индивидуального номера рабочего места и класса (подкласса) условий труда;

2.2) сведения об организации, проводившей специальную оценку условий труда (аттестацию рабочих мест по условиям труда) (наименование, ИНН);

3) описание части оборудования (постройки, сооружения), материала, инструмента, приспособления и других предметов, которыми была нанесена травма;

4) наличие и состояние защитных ограждений и других средств безопасности;

5) наличие и состояние средств индивидуальной защиты, которыми пользовался пострадавший;

6) наличие общеобменной и местной вентиляции и ее состояние;

7) состояние освещенности и температуры.

В конце протокола отмечаются:

1) время окончания осмотра;

2) объекты, обнаруженные, зафиксированные и изъятые при осмотре; описывается их упаковка, куда они направлены или кому переданы для хранения;

3) замечания иных участников осмотра;

4) прилагаемые к протоколу осмотра планы, схемы фотографии.

2.5. Установление круга лиц для проведения опросов, в том числе на месте происшествия. Проведение опросов

В рамках расследования НС, в соответствии со статьей 229.2 ТК РФ, необходимо проводить опрос должностных лиц, имеющих непосредственное отношение к произошедшему НС, опрос очевидцев несчастного случая и, если возможно по медицинским показаниям, пострадавшего работника в результате несчастного случая.

Комиссия выявляет и опрашивает очевидцев происшедшего НС, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от работодателя и, по возможности, объяснение от пострадавшего.

Именно по их объяснениям можно определить обстоятельства и причины НС.

Численность опрошенных варьируется в зависимости от места и обстоятельств несчастного случая.

2.6. Сбор материалов, документов. Виды документов, изучаемых при расследовании НС

При расследовании НС комиссией анализируются документы, связанные с работой пострадавшего, допуском пострадавшего работника к самостоятельной работе (инструктажи, обучение, проведение медицинских осмотров (в том числе обязательных

психиатрических освидетельствований)), обеспечение необходимыми СИЗ и проч. Анализируются документы, регламентирующие порядок безопасного ведения работ: инструкции по охране труда, проекты производства работ, технологические карты, эксплуатационная документация на используемое оборудование и т.д. Распорядительные документы, устанавливающие ответственность за безопасное ведение работ на участке, где произошел НС, должностные инструкции ответственных лиц и документы, подтверждающие прохождение должностными лицами соответствующих обучений по охране труда.

Комиссией принимаются к рассмотрению только оригиналы подготовленных документов, после чего с них снимаются заверенные копии (делаются выписки). Документы с надлежаше не оформленными поправками, подчистками и дополнениями как официальные не рассматриваются и подлежат изъятию.

Документы можно разделить на следующие виды:

1. Характеризующие объект происшествия в целом:

а) проектная и монтажная документация, включая изменения, связанные с монтажом, эксплуатацией и ремонтом объекта;

б) акт приемки объекта в эксплуатацию;

в) относящиеся к объекту стандарты, технические условия;

г) акты обследования и предписания органов надзора.

2. Характеризующие состояние оборудования:

а) его технический паспорт и комплектовочная ведомость.

3. Характеризующие выполняющуюся работу:

а) технологический регламент (его разделы с описанием стадий производственного процесса, технологических режимов эксплуатации оборудования и допустимые отклонения);

б) наряды-задания, наряды-допуски, рабочие наряды, маршрутные (путевые) листы;

в) планы работ;

г) дневники, журналы и графики работ;

д) акты промежуточных работ;

е) записи в вахтенных (вахтовых) и сменных журналах, операционных листах о режиме работы оборудования, времени его пуска и отключения, показаниях контрольно-измерительных приборов, отклонениях от установленных параметров и возникших в связи с этим аномалиях, мерах по их устранению и полученных результатах;

ж) записи в журналах регистрации лабораторных анализов сырья, готовой продукции;

з) картограммы автоматической записи технологических процессов;

и) инструкции по эксплуатации оборудования.

4. Регламентирующие безопасность работ:

а) общие, межотраслевые, отраслевые, локальные нормативные акты;

б) инструкции и правила эксплуатации оборудования (завода-изготовителя);

в) инструкции по охране труда по профессиям, для отдельных работ и оборудования;

г) разделы технологического регламента с требованиями безопасности к данному виду работ и рабочему месту;

д) инструкции по поведению работающих в регламентных условиях;

е) инструкции по составлению планов ликвидации аварий и сами планы;

ж) приказы и распоряжения по распределению обязанностей в области охраны труда;

з) разделы инструкций для инженерно-технических работников, касающиеся обеспечения безопасности труда.

5. Документы, регламентирующие трудовую деятельность работника.

- а) трудовой договор;
- б) карточка формы Т-2;
- в) правила внутреннего трудового распорядка;
- г) приказ о приеме на работу;
- д) Коллективный договор (при наличии);
- е) трудовая книжка;
- ж) табель учета рабочего времени;
- з) должностная инструкция;
- к) график отпусков.

2.7. Подбор необходимых документов в материалы расследования НС

Материалы расследования НС включают:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию НС;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места НС, а при необходимости – фото- и видеоматериалы;
- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов;
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;
- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;
- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;
- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному надзору в установленной сфере деятельности (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;

– другие документы по усмотрению комиссии.

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств НС.

2.8. Предоставление работодателем документов

Комиссией принимаются к рассмотрению только оригиналы представленных документов, после чего с них снимаются и заверяются копии (делаются выписки).

2.9. Анализ полученных документов

Члены комиссии знакомятся с собранными документами, которые анализируются на предмет соответствия государственным нормативным требованиям охраны труда.

2.10. Определение круга лиц для проведения опроса членами комиссии. Составление протокола опроса

Основным кругом лиц в проведении опросов являются:

Должностные лица организации, в которой произошел НС (непосредственный руководитель пострадавшего, генеральный директор) – при опросе должностных лиц организации рассматривать вопросы по факту проведенного анализа представленных документов.

Свидетели/очевидцы НС – при опросе свидетелей/очевидцев грамотная расстановка и детализация вопросов поможет убедиться в доводах о правильности или неправильности организации производственного процесса.

Пострадавший – при опросе пострадавшего следует рассматривать все этапы его работы с момента прихода на предприятие, так как достаточно часто при правильной расстановке вопросов можно с помощью показаний пострадавшего определить, правильно ли была организована его работа со стороны администрации предприятия, особенно в рамках создания безопасных условий труда пострадавшему.

Опрос оформляется протоколом, в котором отражаются данные об опрашиваемом, ответы на поставленные вопросы. Форма протокола утверждена Приложением № 1 к Постановлению Минтруда РФ от 24 октября 2002г. № 373, форма 6. Протокол подписывается лицами, участвующими в опросе.

2.11. Основные вопросы, выясняемые при опросе должностных лиц

В рамках расследования несчастного случая, в соответствии со статьей 229.2 ТК РФ, необходимо проводить опрос должностных лиц, имеющих отношение к произошедшему несчастному случаю.

В ходе опроса должностных лиц необходимо установить обязанности, закрепленные за ними по соблюдению требований безопасности при ведении работ, установить, каким образом было осуществлено обеспечение безопасности при выполнении работ, проводился ли инструктаж с пострадавшим, был ли он обеспечен необходимыми средствами индивидуальной защиты, проводилось ли с ним обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, проходил ли пострадавший медицинский осмотр, был ли получен наряд-допуск на проведение работ, какие меры безопасности предусмотрены в проекте производства работ, установить, какая была разработана организационно-распорядительная документация по обеспечению требований безопасности на объекте производства работ и был ли с ней ознакомлен пострадавший. Для объективного и аргументированного определения ответственных за допущенные нарушения лиц проведение вышеуказанных опросов рекомендуется проводить после сбора документов по несчастному случаю, так как для проведения опроса будет готовая платформа четко сформулированных вопросов, то есть у инспектора появляется возможность максимально детализировать вопросы, имеющие значение для доказательной базы.

К объяснениям руководителей работ следует подходить критически, потому что они зачастую непосредственно несут ответственность за допущенные нарушения правил охраны труда, а также за неправильные действия подчиненных работников, поэтому иногда пытаются дать необъективные сведения об обстоятельствах происшествия. Данные ими сведения необходимо подтвердить или опровергнуть в объяснениях других лиц. Предпочтение отдается фактам, изложенным в объяснениях незаинтересованных лиц.

2.12. Проведение опроса очевидцев происшествия, пострадавших

В процессе расследования несчастного случая важное значение имеют объяснения очевидцев. Комиссия выявляет и опрашивает очевидцев происшедшего НС. Именно по их объяснениям можно определить обстоятельства и причины НС. Неправильно отказываться от чьих-либо объяснений на том основании, что все уже известно и дополнительные сведения не требуются. Каждое объяснение может подтвердить достоверность уже имеющихся данных, дополнить их или уточнить, а в ряде случаев и поставить под сомнение. Опрос очевидцев НС не следует откладывать. Его надо провести параллельно с осмотром места НС или непосредственно после него, чтобы исключить сокрытие от комиссии того или иного факта, и в отдельном помещении. Заинтересованные лица при опросе не должны присутствовать, так как они словом или жестом могут повлиять на ход опроса или написание объяснения.

Опрос очевидцев НС должен иметь форму непринужденной беседы. Никакие требования, предупреждения об ответственности за неправильные показания, а тем более угрозы при этом недопустимы. Нельзя заведомо, до заключения комиссии, подчеркивать, что несчастный случай произошел по вине опрашиваемого.

Примерный перечень вопросов очевидцу НС:

1. Где находился очевидец в момент несчастного случая, и что он в это время там делал.
2. Если выполнял работу совместно с пострадавшим, то необходимо выяснить:
 - 2.1. Кто давал задание на работу, при выполнении которой произошел несчастный случай. Как она должна была выполняться, какие меры безопасности при этом необходимо соблюдать. Как фактически выполнялось задание и почему именно так.
 - 2.2. Проводился ли инструктаж по работе, при выполнении которой произошел несчастный случай, кто проводил, где и когда. Содержание инструктажа.
 - 2.3. Ознакомились ли рабочие, выполняющие задание, с инструкцией по охране труда при выполнении данной работы.
 - 2.4. Обеспеченность работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты. Причины неприменения (не ношения).
 - 2.5. Состояние рабочего места, наличие ограждающих устройств, блокировок, средств сигнализации, плакатов и знаков безопасности.
 - 2.6. Приходилось ли раньше выполнять такую работу пострадавшему и очевидцу. Ответствовала ли выполняемая работа профессии очевидца.
 - 2.7. Как обычно выполнялась очевидцем и другими работниками работа, при выполнении которой произошел несчастный случай? Допускались ли нарушения правил техники безопасности (какие именно) при выполнении таких работ. Реакция на нарушения со стороны административно-технического персонала. Принимаемые ими меры к нарушителям. Привести примеры.
 - 2.8. Какую конкретно операцию выполнял пострадавший перед несчастным случаем, в каком положении, каким инструментом. Кто из работников находился в это время рядом с местом, где выполнялась работа.
3. Как вел себя пострадавший до несчастного случая, в момент происшествия и после него.
4. Были ли слышны сигналы об опасности и как реагировали на это пострадавший и работающие с ним лица.
5. Мнение очевидца о причинах несчастного случая.
6. Кому сообщил очевидец о происшедшем несчастном случае и его действия после происшествия.
7. Кем и какие были приняты меры по оказанию пострадавшему первой помощи. Какие медицинские средства использовались при оказании первой помощи.
8. Когда, кто и как сообщил в «Скорую медицинскую помощь» о происшедшем несчастном случае. Когда машина «Скорой медицинской помощи» прибыла на объект. На каком транспорте, когда и кем пострадавший был доставлен в лечебное учреждение.

2.13. Установление обстоятельств НС

Комиссией устанавливаются события, предшествовавшие НС и непосредственно с ним связанные. Изучаются объяснения очевидцев, должностных лиц и самого пострадавшего. Анализируются собранные комиссией материалы.

Чем полнее и объективнее будут установлены обстоятельства НС, тем точнее определение причин и больше гарантии правильности принятого решения о мероприятиях по предупреждению травматизма.

2.14. Запрос материалов проверки из следственных органов

Для установления объективных обстоятельств НС при проведении расследований необходимо сделать запрос в следственные органы о предоставлении материалов проверки КУСП (книга учета сообщений о преступлениях).

Данный запрос выполняет государственный инспектор труда.

Примерный перечень материалов:

- копия протокола осмотра места происшествия, составленного сотрудником СК с указанием нарушений требований охраны труда;
- копии протоколов опросов очевидцев/свидетелей НС, составленных сотрудником СК;
- копии протоколов опросов должностных лиц организации, работником которой являлся пострадавший, составленных сотрудником СК;
- иные материалы и документы, устанавливающие порядок безопасного ведения работ на объекте, где произошел НС (изъятые журналы регистрации инструктажей по охране труда, проекты производства работ, инструкции по охране труда и проч. материалы).

2.15. Решение вопроса о назначении экспертизы. Получение результатов экспертизы и их изучение

Повышенного внимания требует изучение всех обстоятельств НС, происшедших при эксплуатации приборов, станков, машин, оборудования и других средств производства в результате воздействия этого оборудования на работника, а также в результате нарушений технологических процессов. В целях объективной оценки таких НС после обследования места НС и изучения первичных документов инспектором должны быть рассмотрены вопросы о целесообразности выполнения технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний, экспертных работ с привлечением аккредитованных специалистов-экспертов, которые в соответствии со ст. 229.2 ТК РФ должны проводиться за счет средств работодателя.

Основные вопросы, которые устанавливаются по результатам экспертизы:

- заключение о соответствии и состоянии оборудования, иных технических средств нормативным требованиям охраны труда;
- заключение о технических причинах и механизме происшествия;
- заключение о соответствии технологии выполнения работ государственным нормативным требованиям охраны труда;
- заключение об организационных недостатках выполнения технологической операции, нарушениях правил охраны труда и лиц, ответственных за допущенные нарушения.

2.16. Медицинская экспертиза. Основные группы разрешаемых вопросов

Медицинская экспертиза направлена на установление последствий травмирования и выявление у пострадавшего медицинских противопоказаний к допуску к соответствующей работе, алкогольного или иного опьянения.

Основные вопросы, которые устанавливаются по результатам экспертизы:

- какова причина смерти пострадавшего;
- какие повреждения причинены пострадавшему, каков их характер, локализация;
- соответствовало ли состояние здоровья пострадавшего медицинским требованиям, предъявляемым при допуске к выполнению определенного вида работы (или при наличии вредных производственных факторов), если нет, то какие имелись противопоказания;
- не обусловлено ли заболевание данного лица, вызвавшее потерю трудоспособности, вредными условиями труда, которые могли действовать на пострадавшего;
- находилось ли данное лицо в состоянии алкогольного опьянения, если да, то какова его степень;
- соответствуют ли такие-то сведения о времени употребления этим лицом алкоголя и его количества результатам экспертизы?

2.17. Продление сроков расследования

Если возникает необходимость проведения дополнительной проверки обстоятельств НС, в том числе с проведением соответствующих медицинских, технических и иных экспертиз, дополнительного получения соответствующих медицинских и иных заключений, то сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней. Решение о дополнительном продлении срока его расследования принимается по согласованию с руководителем ГИТ, с последующим информированием об этом соответствующего правоохранительного органа. В случае, если закончить расследование НС в указанные сроки не представляется возможным, в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия либо в суде, то решение о продлении срока расследования НС принимается по согласованию с этими организациями, органами или с учетом принятых ими решений. Распоряжение о продлении сроков расследования, а также все документы, подтверждающие правомерность продления сроков, прикладываются к материалам расследования НС.

2.18. Расследование НС при изменении степени тяжести

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель (его представитель) в течение трех суток после получения сведений об этом направляет извещение по установленной форме в соответствующую ГИТ, уполномоченную на

осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, территориальное объединение организаций профсоюзов и территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу, а о страховых случаях – в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Далее организуется расследование по установленному порядку.

РАЗДЕЛ 3 ЗАВЕРШЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ

3.1. Практические действия представителей профсоюза по установлению степени вины пострадавшего (застрахованного работника)

В связи с тем, что законодательством не определен термин «грубая неосторожность», представителю профсоюза, участвующему в расследовании несчастного случая на производстве, следует, исходя из вышеизложенных последствий для пострадавшего и защиты его интересов как члена профсоюза, добиваться, чтобы в материалах расследования отсутствовало словосочетание «грубая неосторожность» застрахованного работника. Отсутствие этих слов или замена их на слова «неосторожность», или «неосмотрительность» дает возможность законно признать, что ответственность пострадавшего не наступает и возмещение вреда, причиненного его здоровью, подлежит в полном размере.

Участие представителей профсоюза в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве зачастую связано с конфликтами, с различными оценками одних и тех же фактов. Учитывая, что от результатов расследований во многом зависит судьба пострадавших работников от несчастных случаев на производстве, профсоюзным организациям необходимо направлять в составы комиссий таких представителей, которые кроме необходимой теоретической подготовки в области охраны труда имели бы навыки самостоятельного выявления обстоятельств и причин несчастных случаев, умели бы выявлять и доказывать меру ответственности должностных лиц, принципиально отстаивая интересы пострадавшего. Являясь определенным гарантом для пострадавшего по расследованию несчастного случая, уже на ранней стадии работы комиссии представители профсоюзной организации должны определиться с возможностью применения смешанной ответственности и проводить определенную работу с членами комиссии по данному вопросу. Здесь должно работать правило, что доказывать ответственность работника должен работодатель, но никак не представитель профсоюзной организации. Если комиссия по расследованию

приходит к решению о применении смешанной ответственности, то данное решение должно быть принято с учетом Заключения профсоюзного комитета о степени вины застрахованного (ст. 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ). Представитель профсоюзной организации, будучи членом комиссии, отстаивает Заключение профсоюзного комитета.

3.2. Итоговое заседание комиссии по принятию решений. Квалификация НС

По окончании проведения мероприятий, связанных с расследованием НС, изучения собранных членами комиссии материалов, а также подготовки проектов актов расследования несчастного случая (форма 4) и о несчастном случае на производстве (форма Н-1) (в случае необходимости), председатель комиссии назначает время окончательного заседания комиссии и место заседания. О времени заседания представитель работодателя, по требованию председателя комиссии, заблаговременно оповещает всех членов комиссии.

Во время заседания комиссия (в предусмотренных законом случаях инспектор ГИТ, самостоятельно проводивший расследование несчастного случая) изучает материалы расследования, на основании которых устанавливает обстоятельства и причины НС, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, и выработывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин НС.

Анализ причин НС должен включать следующие этапы:

- выявление всех причин, которые привели к травме;
- установление взаимосвязи тех причин, которые непосредственно повлияли на ход событий;
- определение основной причины НС (в том числе технической), вызвавшей травмирование пострадавшего.

При установлении основной причины НС в первую очередь следует обращать внимание на:

- конструктивные недостатки производственного оборудования (аппаратов, приборов, установок и т.д.), транспортных средств, автомобильного транспорта, транспортно-технологического оборудования, приспособлений и инструментов, оградительных или предохранительных устройств, а также на отсутствие ограждений, блокировочных устройств, средств пассивной безопасности и других средств коллективной защиты;
- нарушения конструкций машин, механизмов, оборудования, средств коллективной защиты, приспособлений и инструментов или их узлов и деталей, происшедшие в процессе эксплуатации;
- отсутствие или неправильное проведение планово-предупредительного ремонта автомобильного транспорта, грузоподъемных механизмов, транспортных средств, производственного и транспортно-технологического оборудования, приспособлений и инструментов, блокировочных устройств; разладку или износ устройств защиты, управления и т.д.; неисправность средств коллективной защиты и СИЗ; разрушение или поломку деталей оборудования, инструмента, предохранительных и оградительных устройств и т.д.;

– неудовлетворительное (неисправное, не соответствующее санитарным и строительным нормам и правилам) техническое состояние зданий, сооружений и их элементов, обрушение элементов производственных зданий (крыш, стен, потолков, полов, лестничных клеток, проходов, проездов и т.д.); неточный учет требований системы стандартов безопасности труда при разработке прогрессивных технологических процессов;

– недостаточную механизацию тяжелых и опасных операций (погрузочно-разгрузочных, транспортных и складских работ);

– отсутствие подъемно-транспортных средств для перемещения тяжелых деталей при установке их на оборудование или ремонте и монтаже последнего;

– несоответствие средств механизации, предусмотренных действующей нормативной документацией (правила, стандарты, нормы и т.д.), при установке заготовок для обработки и съема деталей с оборудования и т.д.;

– отсутствие необходимой технической документации;

– нарушения работающими технологических процессов, предусмотренных технологическими картами, правилами и нормами по охране труда (нарушение правил эксплуатации котлов и сосудов, работающих под давлением, нарушение санитарных правил хранения, транспортирования и применения ядохимикатов);

– несоблюдение установленных нормативами документами требований безопасности к технологическим процессам;

– применение материалов, приспособлений и инструментов, не предусмотренных технологическими документами (картами, паспортами и т.д.);

– нарушения администрацией правил и норм безопасной организации работ из-за отсутствия или недостаточного технического надзора и контроля за соблюдением безопасности труда при ведении случайных, разовых, ремонтных, монтажно-демонтажных работ;

– недостатки в организации групповой работы (не выделение специального работника для обеспечения безопасности группе работающих на одном рабочем месте);

– выполнение работ с повышенной опасностью без наряда-допуска, определяющего порядок и методы безопасного их проведения; нарушения со стороны администрации режимов труда и отдыха;

– принятие неправильных решений администрацией в области охраны труда;

– нарушение правил охраны труда администрацией (допуск без медицинского освидетельствования и т.д.);

– неисправность или отсутствие спецобуви, спецодежды, а также несоответствие ее стандартам (например, повреждение рук, проколы пальцев концами провололок стальных канатов из-за отсутствия или плохого состояния рукавиц);

– неисправность или отсутствие других средств индивидуальной защиты: очков, щитков, масок (например, травмы глаз осколками абразива, стружкой при заточке инструмента без защитных очков, облучение глаз ультрафиолетовыми лучами при выполнении электросварочных работ без применения специальных защитных очков);

– некачественный уход за средствами индивидуальной защиты (несвоевременная смена фильтров респираторов и др.);

– отсутствие инструктажа (вводного, на рабочем месте, повторного, внепланового и др.) или его неполнота, поверхностность (не охватывает все темы или операции

выполняемой работы), а также отсутствие или недостаточное обучение, направленное на повышение безопасности работающих, обслуживающих сложные агрегаты, установки или механизмы;

– обучение по специальности, не имеющей отношения к выполняемой работе;

– выполнение работником работы, не обусловленной трудовым договором.

Чтобы установить основную причину, следует рассматривать все выявившиеся в ходе расследования несчастного случая причины и в качестве основной выбрать ту, устранение которой исключает действие остальных. При этом в первую очередь необходимо определить техническую причину.

По результатам изучения материалов расследования комиссия (в предусмотренных законом случаях инспектор, самостоятельно проводивший расследование несчастного случая) составляет акт о расследовании несчастного случая (форма 4), который подписывается всеми членами комиссии. Акт составляется в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой.

В материалах расследования должны быть указаны конкретные должностные лица, ответственные за НС. Указав фамилию, имя, отчество и должность ответственного должностного лица, необходимо конкретно указать, какие пункты и статьи законов и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных актов им нарушены. К материалам расследования НС должны быть приложены документы или их заверенные копии, дающие наиболее полный, объективный ответ на вопросы о причинах аварии или НС, доказывающие нарушения правил или инструкций по охране труда, приведшие к травме.

В случае возникающих среди членов комиссии разногласий о квалификации НС либо иных разногласий обстоятельств, указанных в акте расследования, решения по возникшим разногласиям принимаются комиссией путем голосования на основании большинства голосов.

Члены комиссии, не согласные с ее решением, обязаны подписать акт о расследовании, приложив при этом к Акту свое особое мнение, в котором указаны пункты, с которыми они не согласны.

Акты о НС на производстве, расследование которых проводилось в установленных ТК РФ случаях самостоятельно государственным инспектором труда (ст. 229.3 ТК РФ, пп. 16, 20 (ч. 2), 25 и 38 (ч. 2), Положения), оформляются работодателем (его представителем или иным уполномоченным им лицом) на основании и в соответствии с заключением (актом о расследовании несчастного случая на производстве), составленным инспектором, проводившим его расследование. При этом в акте о несчастном случае на производстве делается запись (вместо подписей членов комиссии) о том, что он оформлен в соответствии с заключением (актом) инспектора с указанием его фамилии и инициалов, а также даты составления заключения (акта), которая удостоверяется печатью работодателя.

По результатам изучения материалов расследования, во время окончательного заседания, одной из основных задач комиссии является установление факта, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент НС обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности, вследствие чего комиссия квалифицирует несчастный случай на производстве или как не связанный

с производством и каким работодателем (в необходимых случаях) будет осуществляться учет несчастного случая.

По каждому несчастному случаю, квалифицированному по результатам расследования как несчастный случай на производстве, на каждого пострадавшего отдельно оформляется акт о несчастном случае на производстве (форма Н-1) в трех экземплярах, обладающих равной юридической силой.

Акт (форма Н-1) подписывается всеми членами комиссии (с учетом приложенного особого мнения каждого члена комиссии, если оно имеется), утверждается работодателем и заверяется печатью организации.

3.3. Принятие решения о квалификации несчастных случаев, происшедших с работниками вследствие общего заболевания

При расследовании смертельного несчастного случая, если смерть пострадавшего работника наступила вследствие общего заболевания, подтвержденного в установленном порядке соответственно медицинской организацией, в акте в обязательном порядке должна быть отражена следующая информация:

1. О наличии или отсутствии переработок пострадавшим работником. С этой целью анализируются табели учета использования рабочего времени за последний год работы пострадавшего.

2. Об использовании ежегодных оплачиваемых и дополнительных за работу во вредных условиях труда отпусков пострадавшим работником за весь период его работы в данной организации.

3. Об условиях труда на рабочем месте пострадавшего работника. Анализируются результаты ранее проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда и результаты специальной оценки условий труда. При наличии сомнений в качестве проведенной оценки условий труда, рассматривать вопрос о направлении материалов СОУТ для проведения государственной экспертизы качества, проведенной СОУТ данного рабочего места.

4. О результатах проведенного медицинского осмотра пострадавшего работника.

5. О результатах проведенного психиатрического освидетельствования пострадавшего работника.

По каждому смертельному НС, произошедшему в результате естественной смерти, надлежит в обязательном порядке рассматривать вопрос о назначении и проведении экспертизы, направленной на установление причинно-следственной связи между нарушениями требований охраны труда или воздействием на работника в процессе трудовой деятельности вредных производственных факторов, которые могли повлиять на здоровье погибшего, и наступившими последствиями в виде смерти пострадавшего работника. Данная экспертиза проводится за счет средств работодателя.

Перед экспертами необходимо поставить следующий вопрос: имелась ли причинно-следственная связь между наступлением смерти работника и условиями труда, в которых он осуществлял трудовую деятельность.

Для ответа на поставленный вопрос экспертам необходимо предоставить следующие сведения и документы:

- должностные обязанности умершего работника;
- график работы за последние 6 месяцев, предшествующие смерти работника;
- количество отработанных часов в течение 6 месяцев, предшествующих смерти работника;
- количество часов в течение 6 месяцев, предшествующих смерти работника, отработанных им сверх установленной нормы;
- сведения о прохождении умершим работником обязательного предварительного, периодического медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования;
- сведения о результатах аттестации рабочего места по условиям труда/специальной оценки условий труда, а именно, какие факторы производственной среды и трудового процесса были выявлены;
- медицинские карты стационарного больного, амбулаторного больного, выписки из истории болезни и пр.;
- заключение профпатолога (при наличии).

Необходимо делать запрос в следственные органы о предоставлении информации о возбуждении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела.

3.4. Принятие решения по сокрытому несчастному случаю

При поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая, а также при получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования, проводит дополнительное расследование несчастного случая в соответствии с требованиями главы 10 ТК РФ, независимо от срока давности несчастного случая. Расследование (дополнительное расследование) проводится, как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда, а при необходимости – представителей соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя). По результатам дополнительного расследования государственный инспектор труда составляет заключение о несчастном случае на производстве и выдает предписание, обязательное для выполнения работодателем (его представителем).

При поступлении жалобы, заявления, иного обращения граждан, в которых содержатся объективные сведения о сокрытии обстоятельств несчастного случая (причинении вреда жизни и здоровью работников), либо сведений из медицинских учреждений о получении травмы на производстве государственный инспектор труда направляет служебную записку на имя руководителя (заместителя руководителя) Государственной инспекции труда с указанием объективных сведений о происшедшем несчастном случае на производстве (причинению вреда жизни и здоровью работников).

На основании служебной записки руководитель (заместитель руководителя) Государственной инспекции труда выдает распоряжение для проведения расследования несчастного случая на производстве.

РАЗДЕЛ 4 ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ

4.1. Акт по форме 4

По результатам расследования каждого группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом (за исключением несчастных случаев, происшедших с профессиональными спортсменами во время тренировочного процесса или спортивного соревнования, либо в результате аварий в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты) составляется акт о расследовании группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом) по форме 4, предусмотренной Постановлением от 24 октября 2002 г. № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (далее по тексту – постановление), в двух экземплярах, которые подписываются всеми лицами, проводившими в установленном порядке его расследование.

В акте расследования несчастного случая обязательно должны быть отражены сведения:

- а) о прохождении работником всех видов медицинского осмотра (с приложением лицензии медицинского учреждения);
- б) о предоставлении работнику отпуска (согласно графику отпусков);
- в) об обеспечении работника средствами индивидуальной защиты (с обязательной проверкой наличия сертификатов, деклараций соответствия);
- г) об ознакомлении работника с результатами проведенной аттестации рабочих мест (специальной оценки условий труда);
- д) о соответствии технологического процесса государственным нормативным требованиям охраны труда;
- е) о прохождении работником всех видов инструктажей по охране труда, обучений и проверок знаний требований охраны труда и иных обязательных обучений (в электроустановках, при работе на высоте и т.д.);
- ж) выписки из действующих нормативно-правовых актов, устанавливающих безопасный порядок ведения работ;
- з) выписки из локальных нормативных актов, действующих у работодателя, устанавливающих безопасный порядок ведения работ;

и) выписка из ранее выданных на данном производстве (объекте) предписаний государственных инспекторов по охране труда и должностных лиц территориального органа государственного надзора (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений нормативных требований охраны труда.

4.2. Акт формы Н-1

Несчастные случаи, квалифицированные комиссией или государственными инспекторами труда, проводившими их расследование, как несчастные случаи на производстве, подлежат оформлению актом о несчастном случае на производстве по форме Н-1, предусмотренной приложением № 1 к вышеуказанному постановлению.

Акт формы Н-1 составляется комиссией, проводившей расследование несчастного случая на производстве, в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, на русском языке либо на русском языке и государственном языке субъекта Российской Федерации. При несчастном случае на производстве с застрахованным лицом составляется дополнительный экземпляр акта формы Н-1. При групповом несчастном случае на производстве акты формы Н-1 составляются на каждого пострадавшего отдельно.

Акты формы Н-1 подписываются всеми членами комиссии, проводившими в установленном порядке расследование несчастного случая.

В акте расследования несчастного случая обязательно должны быть отражены сведения:

- а) о прохождении работником всех видов медицинского осмотра (с приложением лицензии медицинского учреждения);
- б) о предоставлении работнику отпуска (согласно графику отпусков);
- в) об обеспечении работника средствами индивидуальной защиты (с обязательной проверкой наличия сертификатов, деклараций соответствия);
- г) об ознакомлении работника с результатами проведенной аттестации рабочих мест (специальной оценки условий труда);
- д) о соответствии технологического процесса государственным нормативным требованиям охраны труда;
- е) о прохождении работником всех видов инструктажей по охране труда, обучений и проверок знаний требований охраны труда и иных обязательных обучений (в электроустановках, при работе на высоте и т.д.);
- ж) выписки из действующих нормативно-правовых актов, устанавливающих безопасный порядок ведения работ;
- з) выписки из локальных нормативных актов, действующих у работодателя, устанавливающих безопасный порядок ведения работ.

4.3. Направление материалов расследования НС

По итогам проведенного расследования НС в обязательном порядке готовятся пять комплектов документов с материалами расследования, прошитых и пронумерованных в установленном порядке. К трем из них готовятся сопроводительные письма, далее комплекты документов направляются в ФСС РФ, в прокуратуру по месту происшествия и в СК. Четвертый экземпляр материалов направляется в ГИТ, пятый хранится у работодателя.

РАЗДЕЛ 5 РАССМОТРЕНИЕ ОСОБОГО МНЕНИЯ

5.1. Особое мнение председателя комиссии по расследованию НС — государственного инспектора труда

В случаях разногласий, возникших между членами комиссии в ходе расследования НС (о его причинах, лицах, виновных в допущенных нарушениях, учете, квалификации и др.), решение принимается большинством голосов членов комиссии.

При этом если инспектор — председатель комиссии не согласен с решением комиссии, он подписывает акты о расследовании с пометкой «с особым мнением» и излагает свое аргументированное особое мнение в произвольной форме, которое приобщается к каждому акту расследования и является его неотъемлемой частью.

На основании особого мнения председателя комиссии, инспектор на имя руководителя ГИТ готовит служебную записку с изложением ситуации, руководителем ГИТ на основании служебной записки инспектора (председателя комиссии) принимается решение о проведении дополнительного расследования НС.

5.2. Особое мнение, представленное членом(ами) комиссии по расследованию НС

Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акты о расследовании с изложением своего аргументированного особого мнения, которое приобщается к материалам расследования НС. Особое мнение членов комиссии рассматривается руководителями организаций, направивших их для участия в расследовании, которые с учетом рассмотрения материалов расследования НС принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в порядке, установленном ст. 231 ТК РФ.

При неурегулированных разногласиях по вопросам расследования, оформления и учета НС на производстве, несогласная сторона может обратиться в соответствующую ГИТ либо суд.

РАЗДЕЛ 6 СОКРЫТЫЕ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

6.1. Сокрытые НС, их выявление и расследование

ГИТ выявляет сокрытые НС в результате поступления жалобы от пострадавшего или его представителя, информации из СМИ, органов следствия, учреждений здравоохранения, сведений из других государственных органов, а также при сверке с ФСС РФ.

При выявлении НС на производстве, о котором работодателем не было сообщено в соответствующие органы в сроки, установленные статьей 228 ТК РФ (далее — сокрытый несчастный случай на производстве), поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего, его доверенного лица или родственников погибшего в результате несчастного случая о несогласии их с выводами комиссии, а также при поступлении от работодателя (его представителя) сообщения о последствиях несчастного случая на производстве или иной информации, свидетельствующей о нарушении установленного порядка расследования (отсутствие своевременного сообщения о тяжелом или смертельном несчастном случае, расследование его комиссией ненадлежащего состава, изменение степени тяжести и последствий несчастного случая), государственный инспектор труда, независимо от срока давности несчастного случая, проводит дополнительное расследование несчастного случая, как правило, с участием профсоюзного инспектора труда, при необходимости — представителей иных органов государственного надзора и контроля, а в случаях, изменения формы собственности организации без сохранения правопреемственности либо ликвидации организации в порядке и на условиях, установленных законодательством — исполнительного органа страховщика (по месту регистрации прежнего страхователя).

По результатам расследования инспектор составляет заключение по форме 5 и выдает предписание работодателю на оформление акта по форме Н-1, являющиеся обязательными для исполнения работодателем (его представителем).

Тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основе договора гражданско-правового характера, расследуются в установленном порядке государственными инспекторами труда на основании заявления пострадавшего, членов его семьи, а также иных лиц, уполномоченных пострадавшим (членами его семьи) представлять его интересы в ходе расследования несчастного случая, полномочия которых подтверждены в установленном порядке (далее — доверенные лица пострадавшего).

При расследовании тяжелого несчастного случая и несчастного случая со смертельным исходом, государственный инспектор труда в ходе расследования каждого несчастного случая:

- производит осмотр места происшествия;
- выявляет и опрашивает очевидцев несчастного случая и должностных лиц, чьи объяснения могут быть необходимы;
- знакомится с действующими в организации локальными нормативными актами и организационно-распорядительными документами (коллективными договорами, уставами, и др.), в том числе устанавливающими порядок решения вопросов обеспечения безопасных условий труда и ответственность за это должностных лиц;
- при необходимости привлекает к расследованию несчастного случая должностных лиц органов государственного надзора и контроля (по согласованию с ними) в целях получения заключения о технических причинах происшествия, в компетенции которых находится их исследование.

На основании собранных материалов расследования государственный инспектор труда устанавливает в договоре гражданско-правового характера признаки трудовых отношений, а именно:

- личное выполнение работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретной вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя;
- подчинение работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

По результатам расследования тяжелого несчастного случая государственный инспектор труда составляет заключение, предусмотренное приложением № 1 к Постановлению Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 73, и выдает предписание, являющиеся обязательными для исполнения работодателем (его представителем).

По результатам расследования несчастного случая со смертельным исходом государственный инспектор труда составляет заключение, предусмотренное приложением № 1 к Постановлению Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 73, в случае установления в договоре ГПД признаков трудовых отношений рекомендует обратиться членам семьи пострадавшего в суд за признанием этих отношений трудовыми отношениями в порядке и в сроки, которые предусмотрены для рассмотрения индивидуальных трудовых споров.

Инспектор решает вопрос о привлечении работодателя (заказчика) к административной ответственности за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.



НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗ РОССИИ

119119, г. Москва
Ленинский проспект, 42
rogwu@rogwu.ru

ROGWU.RU